



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Fonds national de solidarité

Rapport d'activité Exercice 2020

tel qu'il a été approuvé par le comité-directeur dans sa séance
du 29 janvier 2021

Table des matières

1.1	Administration et personnel.....	2
2.1	Aperçu synoptique.....	8
3.1	Revenu d'inclusion sociale.....	11
4.1	Revenu pour personnes gravement handicapées (RPGH).....	23
5.1	Forfait d'Education.....	27
6.1	Accueil gérontologique.....	31
7.1	Avance et recouvrement de pensions alimentaires.....	34
8.1	Allocation de vie chère.....	39
9.1	Allocation compensatoire.....	42
10.1	Allocation spéciale en faveur de personnes gravement handicapées.....	43
11.1	Service Recouvrement.....	44
12.1	Service Restitutions.....	46
13.1	Répression des fraudes.....	49
14.1	Enquêtes à domicile.....	49
15.1	Médecins-conseil.....	50
16.1	Contrôle annuel et convocations.....	50
17.1	Contentieux et médiateur.....	51

1.1 Administration et personnel

A. Législation

Loi modifiée du 30 juillet 1960 concernant la création d'un Fonds national de solidarité

Arrêté grand-ducal du 20 août 1960 portant règlement d'administration publique pour l'application de la loi du 30 juillet 1960 concernant la création d'un Fonds national de solidarité

Règlement grand-ducal du 11 août 1970 déterminant les modalités du contrôle de la gestion financière du Fonds national de solidarité par la chambre des comptes

B. Contact

Fonds national de solidarité

Bureaux: 8-10, rue de la Fonderie

L-1531 Luxembourg

Adresse postale: B.P. 2411

L-1024 Luxembourg

Tél.: 49 10 81-1

Fax: 26 12 34 64

www.fns.lu

C. Comité-directeur

Président : Pierre Lammar

Membres:

Romain ALFF

Christian BINTNER

Tom GOEDERS

Georges KERGER

Fernand LEPAGE

Marc VANOLST

Gaby WAGNER

Assiste : Patrick BISSENER (administrateur)

Secrétaire: Nathalie REDING

En 2020, le comité-directeur du FNS a siégé à 12 reprises. Au cours des séances, le comité-directeur a validé toutes les décisions relatives aux diverses prestations du FNS, il a approuvé les décharges et tranché les recours en matière d'allocation de vie chère. Certaines questions d'ordre général qui se rapportent à la mise en pratique des dispositions législatives ont été résolues.

Le comité-directeur délibère sur les décisions en matière de personnel, le rapport d'activité, les comptes annuels et le budget relatif au prochain exercice. Les demandes de dépassements et de transferts de crédits budgétaires lui sont soumises pour approbation.

D. Effectif du FNS

Au 31.12.2020, l'effectif du Fonds s'élevait à

51	employés assimilés
25	employés
27	employés bénéficiant du statut de salarié handicapé ou du statut du reclassement professionnel
5	employés bénéficiant d'un emploi d'insertion pour chômeurs de longue durée

soit un total de 108 collaborateurs.

87 Agents occupent leur tâche à 100 %, tandis que 21 agents travaillent à temps partiel.

Les services à temps partiel varient entre 50 % et 90 %.

Au courant de l'année 2020 le Fonds a engagé 8 agents (1 assistant social, 2 rédacteurs, 1 chargé technique, 2 employés CDI, 1 employé CDD et 1 employé bénéficiant du statut de salarié handicapé).

2 membres du personnel ont fait valoir leur droit à la retraite.

1 agent a quitté le Fonds par changement d'administration.

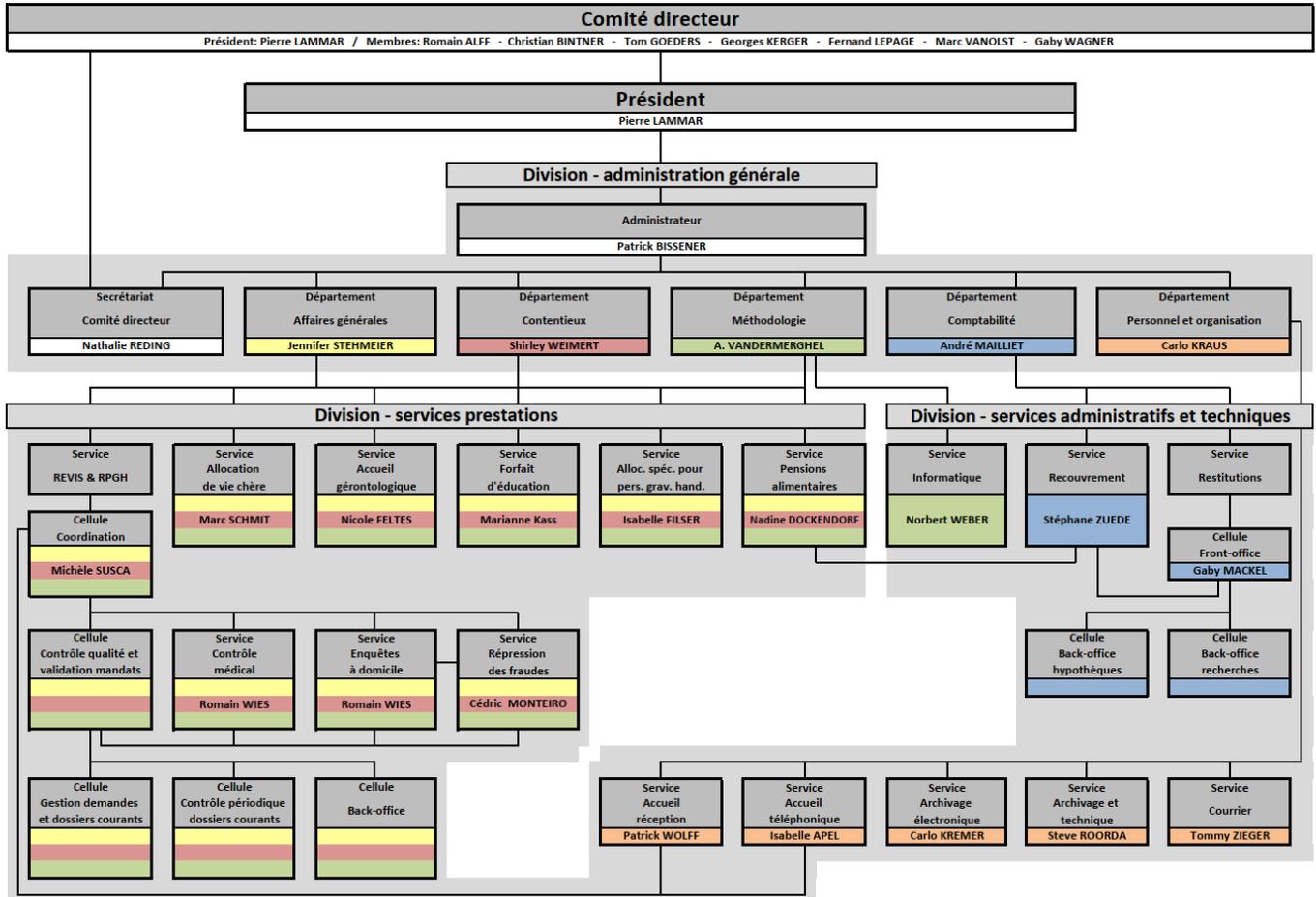
3 contrats à durée déterminée ont pris fin au cours de l'année.

Répartition par sexe :	
51 agents masculins - 47 %	57 agents féminins - 53 %

Pyramide des âges :		
< 20 ans - 0 agent	20 - 29 ans - 26 agents	30 - 39 ans - 26 agents
40 - 49 ans - 27 agents	50 - 59 ans - 23 agents	60 - 65 ans - 6 agents

L'âge moyen des agents du Fonds est de 40,62 ans.

E. Organigramme



F. Effectif par service

DIVISION - AFFAIRES GENERALES	Total emplois temps plein
Administrateur	1
Secrétaire Comité directeur	0,4
Département - Affaires générales	1,2
Département - Comptabilité	2
Département - Contentieux	0,6
Département - Méthodologie	2
Département - Personnel et organisation	4
	11,20

DIVISION - SERVICES PRESTATIONS	Total emplois temps plein
Service - Accueil gérontologique	1,35
Service - Allocation de vie chère	14,85
Service - Allocation spéciale pour personnes gravement handicapées	0,1
Service - Contrôle médical	0,5
Service - Enquêtes à domicile	2,5
Service - Forfait d'éducation	1
Service - Pensions alimentaires	2,1
Service - Répression des fraudes	2
Service - REVIS & RPGH - Cellule coordination	1,1
Service - REVIS & RPGH - Cellule contrôle qualité et validation mandats	3,4
Service - REVIS & RPGH - Cellule gestion demandes et dossiers courants	18
Service - REVIS - Cellule contrôle périodique dossiers courants	3
Service - REVIS & RPGH - Cellule back-Office	1,8
	51,7

DIVISION - SERVICES ADMINISTRATIFS ET TECHNIQUES	Total emplois temps plein
Service - Accueil téléphonique	3
Service - Accueil réception	1,45
Service - Archivage et technique	2
Service - Archivage électronique	8,55
Service - Courrier	5
Service - Informatique	4,8
Service - Recouvrement	3,75
Service - Restitutions - Cellule front-office	4,15
Service - Restitutions - Cellule back-office recherches	2,
Service - Restitutions - Cellule back-office hypothèques	2,45
	37,15

Total emplois temps plein	100,5
----------------------------------	--------------

G. Évolution des emplois

Évolution des emplois temps plein par carrière / statut

Année	Fonctionnaires	Employés CDI	Employés CDD	Totaux
1975	11,00	2,00		13,00
1985	13,50	2,00		15,50
1995	17,50	3,00		20,50
2001	24,00	4,00		28,00
2004	31,50	6,50		38,00
2009	36,00	7,75	2,50	46,25
2010	34,25	9,00	1,00	44,25
2011	34,25	9,50	4,50	48,25
2012	34,50	14,75	1,25	50,50
2013	34,25	13,50	2,00	49,75
2014	35,25	15,50	2	52,75
2015	34,00	17,75		51,75
2016	40,00	17,75		57,75
2017	39,50	21,25	1	61,75
2018	39,90	22,35	3,5	65,75
2019	44,90	20,35	1,50	66,75
2020	48,40	21,85		70,25

Année	SHRP*	ATI**	OTI***	CAE****	EMI*****	Totaux
1975						0,00
1985						0,00
1995	1,00					1,00
2001	2,00					2,00
2004	4,00			10,00		14,00
2009	5,50	7,00				12,50
2010	5,50	6,50				12,00
2011	6,50	6,00	10,00	2,00		24,50
2012	7,50	7,00	8,00			22,50
2013	7,50	6,00	15,00			28,50
2014	10,00	6,00	19,00	1,00		36,00
2015	12,00	6,00	12,00	2,00		32,00
2016	15,00	5,00	11,00			31,00
2017	25,50	3,00	5,00			33,50
2018	25,00	2,00	4,00			31,00
2019	26,80				5,00	31,80
2020	24,80				5,00	29,80

* salarié handicapé / reclassement professionnelle

** affectation temporaire indemnisée

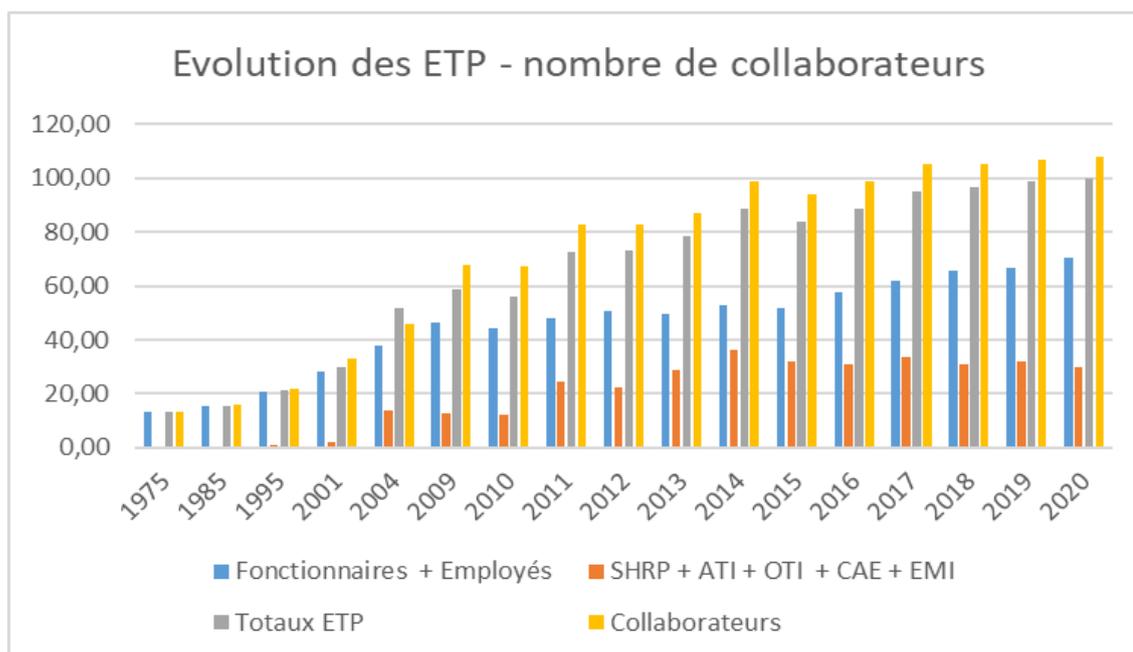
*** occupation temporaire indemnisée

**** contrat appui-emploi

***** emploi d'insertion pour chômeurs de longue durée

Évolution des emplois temps plein et du nombre des collaborateurs

Année	Totaux des emplois temps plein	Totaux des collaborateurs
1975	13,00	13
1985	15,50	16
1995	21,50	22
2001	30,00	33
2004	52,00	56
2009	58,75	68
2010	56,25	67
2011	72,75	83
2012	73,00	83
2013	78,25	87
2014	88,75	99
2015	83,75	94
2016	88,75	99
2017	95,25	105
2018	96,75	105
2019	98,55	107
2020	100,05	108



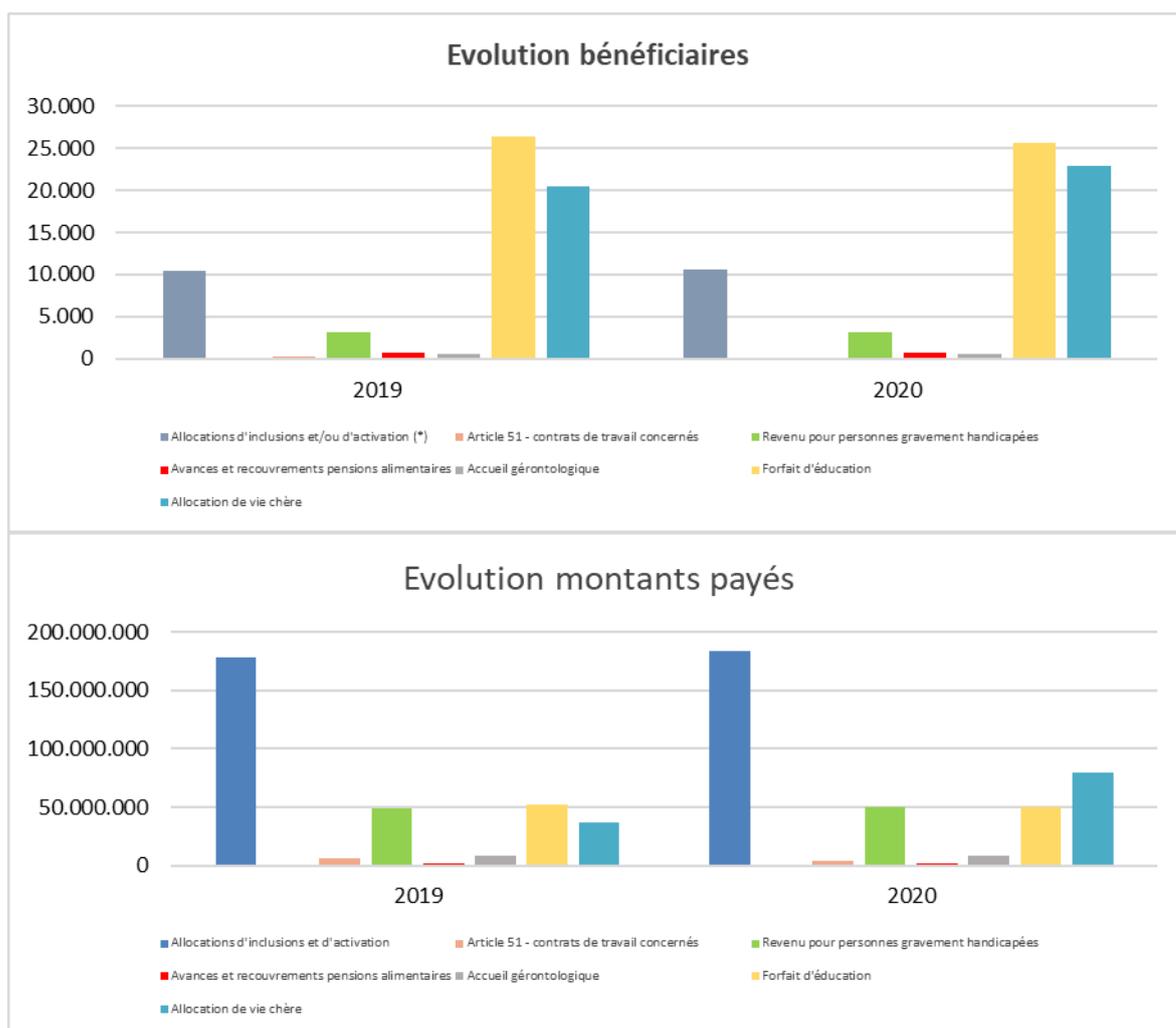
2.1 Aperçu synoptique

Nombre de ménages bénéficiaires au 31.12.

Exercice	Allocations d'inclusions et/ou d'activation	Article 51 - contrats de travail concernés	Revenu pour personnes gravement handicapées	Avances et recouvrements pensions alimentaires	Accueil gérontologique	Forfait d'éducation	Allocation de vie chère
2019	10.377	278	3.090	663	615	26.456	20.463
2020	10.663	126	3.139	657	612	25.583	22.899

Montants bruts payés durant l'exercice

Exercice	Allocations d'inclusions et d'activation	Article 51 - contrats de travail concernés	Revenu pour personnes gravement handicapées	Avances et recouvrements pensions alimentaires	Accueil gérontologique	Forfait d'éducation	Allocation de vie chère
2019	178.007.311	6.464.650	49.298.537	2.035.033	7.886.486	51.719.822	36.266.110
2020	184.060.288	3.621.289	50.236.027	2.027.804	8.018.645	50.152.533	79.901.570



Nombre de décisions relatives aux diverses prestations

REVIS	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	Total
Décisions d'attribution	238	298	324	280	295	291	264	276	269	298	313	370	3516
Décisions modificatives (augmentation)	210	214	245	192	163	174	255	229	238	234	262	267	2683
Décisions modificatives (diminution)	290	350	334	148	97	192	316	313	343	370	376	405	3534
Décisions d'annulation	229	239	300	158	118	138	234	316	326	361	274	271	2964
Décisions de restitution	235	251	275	212	244	321	118	132	178	253	267	295	2781
Décisions de refus	80	98	108	88	109	128	134	118	121	135	148	141	1408
Décisions paiement unique	12	16	21	12	17	16	26	14	15	19	13	26	207
Décisions maintien (calcul rétroactif)	19	16	18	14	28	11	24	35	29	35	20	35	284
Décisions succession/RMF	16	19	0	8	3	14	15	18	12	17	8	12	142
Décisions article 6	6	9	0	6	0	3	6	0	10	4	3	0	47
Totaux	1.335	1.510	1.625	1.118	1.074	1.288	1.392	1.451	1.541	1.726	1.684	1.822	17.566

RPGH	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	Total
Décisions d'attribution	22	23	24	18	33	22	19	13	24	19	16	17	250
Décisions modificatives (augmentation)	6	4	3	5	0	1	4	4	7	2	4	3	43
Décisions modificatives (diminution)	10	21	11	5	13	18	16	16	12	17	9	13	161
Décisions d'annulation	14	18	15	6	9	14	9	9	8	11	10	0	123
Décisions de restitution	16	19	15	13	27	18	8	15	24	18	12	18	203
Décisions de refus	3	1	0	1	5	6	4	3	1	1	0	7	32
Décisions paiement unique	0	1	0	2	0	0	0	1	0	0	0	1	5
Décisions maintien (calcul rétroactif)	1	0	1	2	3	2	0	0	1	0	3	1	14
Décisions succession/RMF	0	0	0	1	0	0	0	1	0	0	0	1	3
Décision Article 27bis:	1	1	0	3	0	3	0	0	0	0	0	0	8
Totaux	73	88	69	56	90	84	60	62	77	68	54	61	842

Forfait d'éducation	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	Total
Décisions d'attribution	62	65	91	60	97	61	80	81	65	97	79	68	906
Décisions modificatives (augmentation)	7	4	2	1	3	1	2	2	0	4	4	0	30
Décisions modificatives (diminution)	31	66	21	19	36	24	22	16	20	19	21	10	305
Décisions d'annulation	4	0	0	1	1	1	1	1	0	1	0	0	10
Décisions de restitution	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions de refus	12	18	10	7	10	14	22	9	16	19	12	16	165
Décisions paiement unique	7	2	2	3	0	13	8	3	1	11	4	2	56
Décisions maintien (calcul rétroactif)	4	0	3	4	0	0	0	2	0	0	0	2	15
Totaux	127	155	129	95	147	114	135	114	102	151	120	98	1.487

Accueil gérontologique	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	Total
Décisions d'attribution	11	10	14	19	5	7	13	17	23	10	23	10	162
Décisions modificatives (diminution)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions d'annulation	7	1	2	0	4	1	4	1	0	5	3	2	30
Décisions de refus	3	3	2	0	3	2	2	2	3	4	2	1	27
Décisions de restitution	0	0	0	0	1	4	0	0	0	2	4	0	11
Décisions paiement unique	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions de successions	0	0	0	0	0	0	2	2	0	0	0	1	5
Totaux	21	14	18	19	13	14	21	22	26	21	32	14	235

Allocation spéciale pour personnes gravement handicapées	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	Total
Décisions de retrait	1	1	3	0	0	2	1	0	0	0	0	0	8
Totaux	1	1	3	0	0	2	1	0	0	0	0	0	8

Avance et recouvrement de pensions alimentaires	J	F	M	A	M	J	J	A	S	O	N	D	Total
Décisions d'attribution	6	7	4	7	6	1	3	5	4	3	9	10	65
Décisions modificatives (augmentation)	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	1	2
Décisions modificatives (diminution)	0	2	1	3	0	1	0	1	4	0	5	3	20
Décisions d'annulation	7	4	5	3	4	1	7	8	2	7	7	9	64
Décisions de renonciation	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions de refus	13	9	13	1	7	4	12	13	11	15	16	21	135
Décisions recouvrement débiteurs	52	76	41	32	23	22	20	39	53	67	35	23	483
Décisions saisies employeurs	6	9	1	3	0	0	7	0	6	2	0	0	34
Décisions mise en demeure	4	2	2	0	5	0	2	2	2	3	0	0	22
Décisions maintien décision	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions dossiers incomplets	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaux	88	109	67	49	45	29	51	68	83	97	72	67	825

3.1 Revenu d'inclusion sociale

A. Législation

Loi modifiée du 28 juillet 2018 relative au revenu d'inclusion sociale

Règlement grand-ducal du 1er octobre 2018 fixant les modalités d'application de la loi du 28 juillet

2018 relative au revenu d'inclusion sociale

B. Bénéficiaires

La mise en vigueur de la loi relative au revenu d'inclusion sociale au 1er janvier 2019 a entraîné des changements importants au niveau de la gestion. En effet, le chapitre 3 de la loi REVIS met l'accent sur l'activation sociale et professionnelle des bénéficiaires de la loi REVIS. Afin d'optimiser le flux d'informations entre les trois acteurs, à savoir l'Agence pour le développement de l'emploi, l'Office national d'inclusion sociale et le Fonds, le Département informatique du Centre Commun de la Sécurité sociale et le Centre des technologies de l'information de l'Etat ont mis en oeuvre un système électronique d'échange de données nécessaires à l'activation professionnelle ou sociale des bénéficiaires et à la vérification des conditions d'accès.

La première migration des bénéficiaires de l'allocation complémentaire, prévue par la loi RMG, vers l'allocation d'inclusion avait été réalisée lors de liquidation des prestations pour janvier 2019. L'article 49 règle les dispositions transitoires lorsque l'ancien RMG reste plus favorable jusqu'au moment du prochain recalcul de la prestation. Pour la liquidation de décembre 2020 on comptait 7.507 (74,05%) bénéficiaires de l'article 5 et 2.631 (25,95%) bénéficiaires pour l'article 49. Le nombre de ménages monoparentaux a progressé de 15,11% pour s'établir à 1.661 au 31.12.2020.

Au 31 décembre 2020 le nombre de ménages bénéficiaires de l'allocation d'inclusion s'élevait à 10.138 contre 9.690 au 31 décembre 2019, soit une augmentation de 448 ménages. Parmi les 10.138 ménages bénéficiaires d'une allocation d'inclusion, ±32,2% n'ont aucun autre revenu à mettre en compte de sorte que l'allocation d'inclusion correspond au seuil REVIS.

Le nombre de bénéficiaires d'une allocation d'activation a augmenté de 78 unités pour atteindre le niveau de 1.433 unités au 31 décembre 2020 (2019 : 1.355).

L'article 51 de la loi REVIS prévoit que les employeurs bénéficiant la veille de l'entrée en vigueur de la loi d'une participation aux frais de personnel suivant les dispositions de l'article 13, alinéa 3 de la loi modifiée du 29 avril 1999 portant création d'un droit à un revenu minimum garanti, restent maintenus en leurs droits pendant la période de participation accordée. Ceci a comme conséquence que le nombre d'entreprises ainsi que le nombre de salariés concernés ne peut que regresser. Cette régression est de 46,88% en ce qui concerne le nombre d'entreprises et de 54,68% pour les salariés.

C. Barème REVIS - article 5

Composition communauté domestique	1.1.2020 - 31.12.2020		
	N.I. 834,76		
	NI 100	NI 834,76	Point de sortie
un adulte	180,04	1.502,91	2.003,88
un adulte + un enfant	229,76	1.917,95	2.557,27
un adulte + deux enfants	265,97	2.220,22	2.960,29
un adulte + trois enfants	302,18	2.522,48	3.363,31
un adulte + quatre enfants	338,39	2.824,75	3.766,33
un adulte + cinq enfants	374,60	3.127,02	4.169,36
2 adultes	270,06	2.254,36	3.005,81
deux adultes + un enfant	311,52	2.600,45	3.467,27
deux adultes + deux enfants	339,47	2.833,76	3.778,35
deux adultes + trois enfants	367,42	3.067,08	4.089,44
deux adultes + quatre enfants	395,37	3.300,40	4.400,53
deux adultes + cinq enfants	423,32	3.533,71	4.711,61
trois adultes	360,08	3.005,81	4.007,75
trois adultes + un enfant	401,54	3.351,90	4.469,20
trois adultes + deux enfants	429,49	3.585,22	4.780,29
trois adultes + trois enfants	457,44	3.818,53	5.091,37
trois adultes + quatre enfants	485,39	4.051,85	5.402,47
trois adultes + cinq enfants	513,34	4.285,16	5.713,55

D. Barème REVIS - article 49(3)

Composition communauté domestique	N.I. 100 par mois	1.1.2020 - 31.12.2020	
		N.I. 834,76 par mois	immun. 30% (1)
1	2	3	4
1er adulte	179,89	1.501,65	1.952,15
2ème adulte	269,85	2.252,59	-
adulte subséquent	51,48	429,74	-
supplément pour enfant	16,36	136,57	-
un adulte + un enfant	196,25	1.638,22	2.129,69
un adulte + deux enfants	212,61	1.774,79	2.307,23
un adulte + trois enfants	228,97	1.911,35	2.484,76
un adulte + quatre enfants	245,33	2.047,92	2.662,30
un adulte + cinq enfants	261,69	2.184,49	2.839,84
deux adultes	449,74	3.754,25	4.880,53
deux adultes + un enfant	466,10	3.890,82	5.058,07
deux adultes + deux enfants	482,46	4.027,39	5.235,61
deux adultes + trois enfants	498,82	4.163,95	5.413,14
deux adultes + quatre enfants	515,18	4.300,52	5.590,68
deux adultes + cinq enfants	531,54	4.437,09	5.768,22
trois adultes	501,22	4.183,99	5.439,19
trois adultes + un enfant	517,58	4.320,56	5.616,73
trois adultes + deux enfants	533,94	4.457,12	5.794,26
trois adultes + trois enfants	550,30	4.593,69	5.971,80
trois adultes + quatre enfants	566,66	4.730,26	6.149,34
trois adultes + cinq enfants	583,02	4.866,82	6.326,87

**Bonification à charge de loyer
(max.):**

123,94 € bruts (2)

**Cotisation assurance-maladie :
Cotisation assurance-dépendance :**

**2,80%
1,40 % sur RMG brut
diminué de l'abattement
de 535,50 (NI 834,76)**

(1) Les montants de la colonne 4 tiennent compte de l'immunisation de 30% du plafond déterminé selon l'article 49(3) dû pour la communauté respective. Les plafonds respectifs sont donc relevés à 130% de la colonne 3.

(2) Les bénéficiaires de la bonification à charge de loyer peuvent continuer d'en bénéficier tant qu'ils ne deviennent bénéficiaires de la subvention loyer payée par le Service des Aides au Logement. Une nouvelle attribution n'est pas possible.

E. Prestations

	nombre de ménages bénéficiaires au (1)		augment./ diminution en %	décompte 2019	décompte provisoire 2020	augment./ diminution en %
	31.12.2019	31.12.2020				
Allocation d'inclusion	9.690	10.138	4,62%	151.674.820,60	155.726.959,42	2,67%
Allocation d'activation	1.355	1.433	5,76%	26.332.490,18	28.333.328,85	7,60%
Totaux (1)	10.377	10.663		178.007.310,78	184.060.288,27	3,40%
Article 51 - organismes bénéficiaires	160	85	-46,88%	6.464.649,55	3.621.289,00	-43,98%
Article 51 - contrats de travail concernés	278	126	-54,68%			
Totaux				184.471.960,33	187.681.577,27	1,74%
Cotizat. sociales (patronales)				7.144.615,29	7.488.074,43	4,81%
Art. 6(3) - (remarque 2)				1.261.689,15	1.651.336,11	30,88%
Total dépenses				192.878.264,77	196.820.987,81	2,04%
Loterie nationale				7.700.760,49	7.275.097,23	-5,53%
Revenus à meilleure fortune				14.184.590,24	12.401.190,40	-12,57%
Successions				834.549,48	2.484.184,55	197,67%
Recouvrements REVIS constatés				2.402.601,54	2.136.007,78	-11,10%
Revenus divers				92,49	3.634,50	3829,61%
Total recettes				25.122.594,24	24.300.114,46	-3,27%
Dépense budgétaire				167.755.670,53	172.520.873,35	2,84%

(1) Le nombre total des ménages bénéficiaires tient compte des intersections entre les deux catégories, c.à d. un ménage touchant les deux prestations est considéré comme un seul ménage bénéficiaire.

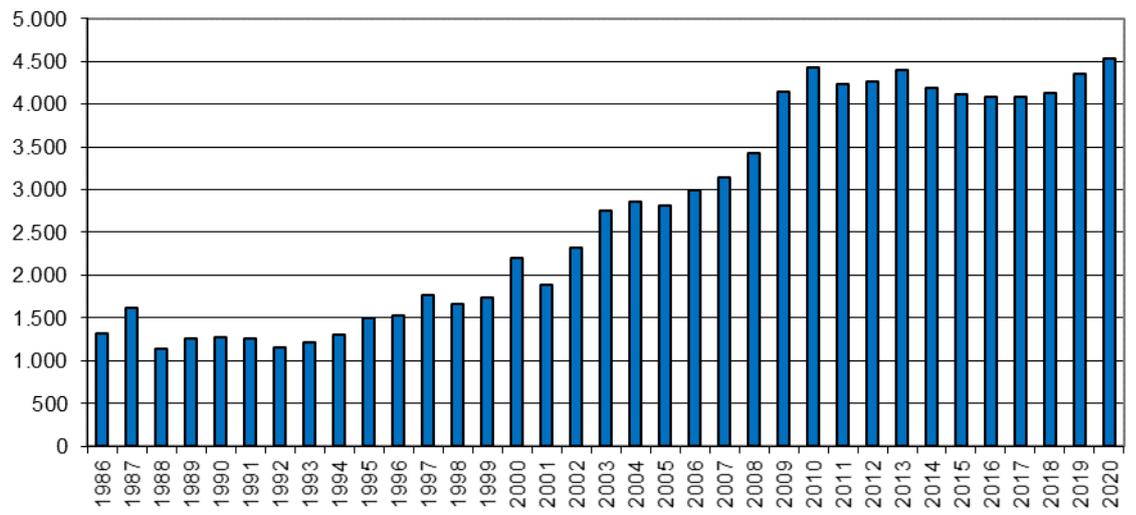
(2) L'allocation d'inclusion est soumise au paiement de cotisations en matière d'assurance pension, si le bénéficiaire, non éligible pour l'obtention de l'allocation d'activation, justifie d'une affiliation à l'assurance pension au titre de l'article 171 du Code de la Sécurité sociale de vingt-cinq années au moins. Dans ce cas, la part assuré et la part patronale sont imputés sur le Fonds national de solidarité.

F. Statistiques diverses

Evolution pluriannuelle – nouvelles demandes REVIS

<u>Exercice</u>	<u>demandes</u>	<u>Variation</u>
1986	1.318	
1987	1.614	22,46%
1988	1.144	-29,12%
1989	1.261	10,23%
1990	1.265	0,32%
1991	1.258	-0,55%
1992	1.155	-8,19%
1993	1.217	5,37%
1994	1.306	7,31%
1995	1.495	14,47%
1996	1.527	2,14%
1997	1.766	15,65%
1998	1.666	-5,66%
1999	1.730	3,84%
2000	2.206	27,51%
2001	1.887	-14,46%
2002	2.315	22,68%
2003	2.751	18,83%
2004	2.853	3,71%
2005	2.810	-1,51%
2006	2.996	6,62%
2007	3.136	4,67%
2008	3.432	9,44%
2009	4.141	20,66%
2010	4.430	6,98%
2011	4.234	-4,42%
2012	4.267	0,78%
2013	4.391	2,91%
2014	4.188	-4,62%
2015	4.119	-1,65%
2016	4.087	-0,78%
2017	4.089	0,05%
2018	4.128	0,95%
2019	4.345	5,26%
2020	4.527	4,19%

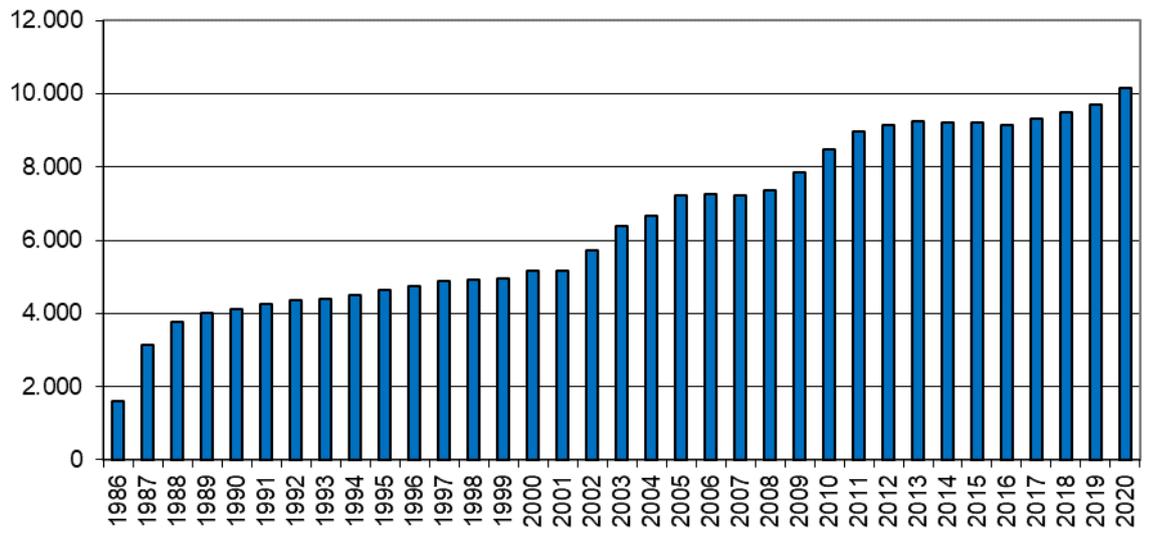
Evolution nouvelles demandes REVIS



Evolution des ménages bénéficiaires d'une allocation d'inclusion REVIS

Exercice	Nbre au 31.12.	Variation
1986	1.606	
1987	3.148	96,01%
1988	3.770	19,76%
1989	3.998	6,05%
1990	4.109	2,78%
1991	4.249	3,41%
1992	4.342	2,19%
1993	4.377	0,81%
1994	4.483	2,42%
1995	4.648	3,68%
1996	4.746	2,11%
1997	4.899	3,22%
1998	4.927	0,57%
1999	4.950	0,47%
2000	5.163	4,30%
2001	5.163	0,00%
2002	5.738	11,14%
2003	6.367	10,96%
2004	6.662	4,63%
2005	7.238	8,65%
2006	7.243	0,07%
2007	7.205	-0,52%
2008	7.352	2,04%
2009	7.841	6,65%
2010	8.491	8,29%
2011	8.965	5,58%
2012	9.158	2,15%
2013	9.242	0,92%
2014	9.209	-0,36%
2015	9.198	-0,12%
2016	9.141	-0,62%
2017	9.300	1,74%
2018	9.496	2,11%
2019	9.690	2,04%
2020	10.138	4,62%

Evolution nombre de ménages bénéficiaires d'une allocation d'inclusion



G. Recettes

Les recettes provenant de la loterie nationale ont régressé de 5,53%.

Les recettes cumulées provenant des successions et des bénéficiaires revenus à meilleure fortune baissent légèrement de l'ordre de 0,89%.

On constate une stabilisation des montants recouverts qui n'augmentent que de 0,12% par rapport à 2019.

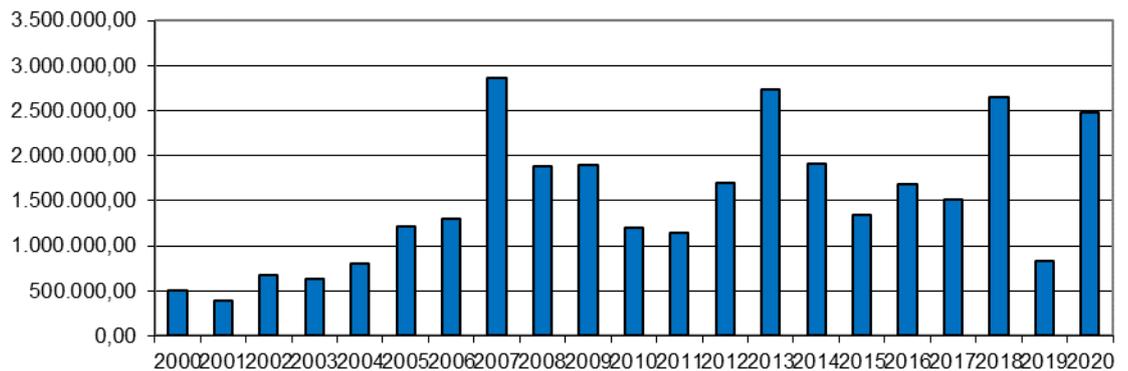
1. Œuvre Gr.-D. Charlotte et loterie nationale	7.275.097€
2. Recettes provenant des restitutions contre la succession du bénéficiaire de l'allocation d'inclusion	2.484.185€
3. Recettes provenant des demandes en restitution contre les bénéficiaires revenus à meilleure fortune	12.401.190€
4. Recouvrements de prestations indûment touchées	7.732.833 €

(se composant d'extourne de charges d'une part et de recettes d'autre part et tiennent compte de la variation du total à récupérer)

Ad point 2 (successions):

Exercice	nbre		montants	
2000	16		507.591,12	
2001	23	43,75%	397.175,28	-21,75%
2002	23	0,00%	681.143,22	71,50%
2003	45	95,65%	637.757,40	-6,37%
2004	29	-35,56%	805.722,15	26,34%
2005	76	162,07%	1.210.303,23	50,21%
2006	73	-3,95%	1.300.962,03	7,49%
2007	107	46,58%	2.864.614,10	120,19%
2008	94	-12,15%	1.887.913,04	-34,10%
2009	157	67,02%	1.897.498,01	0,51%
2010	70	-55,41%	1.203.479,00	-36,58%
2011	49	-30,00%	1.138.088,13	-5,43%
2012	156	218,37%	1.700.864,28	49,45%
2013	192	23,08%	2.730.656,37	60,55%
2014	182	-5,21%	1.911.467,81	-30,00%
2015	151	-17,03%	1.347.438,99	-29,51%
2016	149	-1,32%	1.689.693,60	25,40%
2017	153	2,68%	1.516.869,57	-10,23%
2018	262	71,24%	2.651.691,19	74,81%
2019	62	-76,34%	834.549,48	-68,53%
2020	145	133,87%	2.484.184,55	197,67%

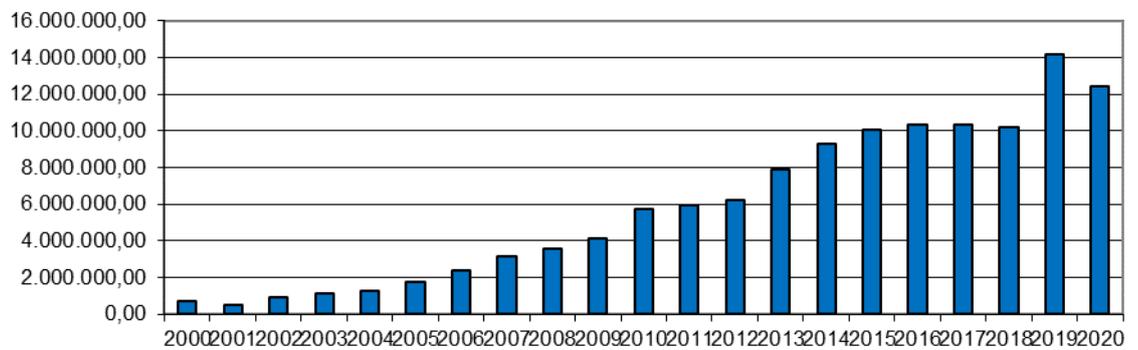
Evolution - successions



Ad point 3 (revenus à meilleure fortune):

Exercice	nbre		montants	
2000	31		704.637,57	
2001	22	-29,03%	529.727,54	-24,82%
2002	42	90,91%	898.112,48	69,54%
2003	56	33,33%	1.132.734,84	26,12%
2004	205	266,07%	1.261.900,84	11,40%
2005	108	-47,32%	1.759.180,71	39,41%
2006	101	-6,48%	2.379.686,59	35,27%
2007	163	61,39%	3.138.191,00	31,87%
2008	171	4,91%	3.561.566,69	13,49%
2009	149	-12,87%	4.122.557,15	15,75%
2010	384	157,72%	5.737.524,00	39,17%
2011	546	42,19%	5.940.676,00	3,54%
2012	500	-8,42%	6.204.095,37	4,43%
2013	623	24,60%	7.876.210,20	26,95%
2014	796	27,77%	9.321.112,69	18,35%
2015	881	10,68%	10.087.024,05	8,22%
2016	738	-16,23%	10.302.881,80	2,14%
2017	584	-20,87%	10.316.263,91	0,13%
2018	599	2,57%	10.173.059,29	-1,39%
2019	614	2,50%	14.184.590,24	39,43%
2020	541	-11,89%	12.401.190,40	-12,57%

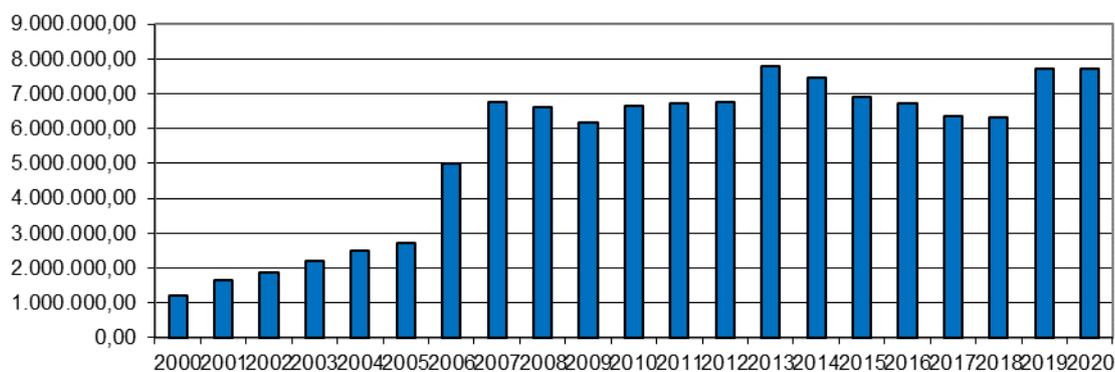
Evolution - revenus à meilleure fortune



Ad point 4 (recouvrements de prestations indûment touchées):

Exercice	Montants	
2000	1.194.860,01	
2001	1.656.025,55	38,60%
2002	1.855.879,48	12,07%
2003	2.212.307,97	19,21%
2004	2.499.340,57	12,97%
2005	2.708.804,48	8,38%
2006	4.995.257,80	84,41%
2007	6.775.286,63	35,63%
2008	6.630.920,22	-2,13%
2009	6.175.130,90	-6,87%
2010	6.669.929,43	8,01%
2011	6.726.056,00	0,84%
2012	6.767.815,38	0,62%
2013	7.804.461,71	15,32%
2014	7.454.945,93	-4,48%
2015	6.909.114,97	-7,32%
2016	6.742.854,71	-2,41%
2017	6.360.326,66	-5,67%
2018	6.320.086,07	-0,63%
2019	7.723.572,00	22,21%
2020	7.732.833,42	0,12%

Evolution - recouvrements



4.1 Revenu pour personnes gravement handicapées (RPGH)

A. Législation

Loi modifiée du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées

Règlement grand-ducal du 7 octobre 2004 portant exécution de la loi du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées.

B. Commentaires

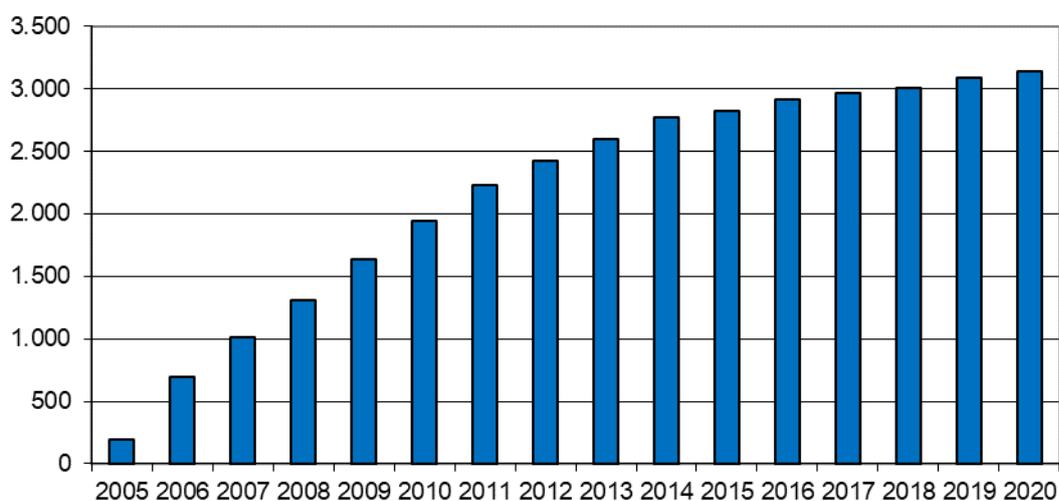
La loi modifiée du 12 septembre 2003 avait introduit un revenu en faveur des personnes handicapées qui présentent soit une diminution de la capacité de travail de 30% au moins, soit une inaptitude générale pour travailler. Les personnes inaptes au travail perçoivent le RPGH de même que celles, reconnues salariés handicapés, qui n'occupent pas d'emploi salarié ou disposent d'un revenu professionnel ou de remplacement inférieur au plafond du RPGH. Cette prestation, à charge du Fonds, s'élève mensuellement à un montant net (équivalent au REVIS pour un adulte) de 1.447,28 € (N.I. 834,76). Le nombre de bénéficiaires au 31.12.2020 était de 3.139 unités pour une dépense annuelle, compte tenu des recettes, de 49.869.047,80 € (+ 3,21%).

1.229 bénéficiaires touchaient le RPGH en vertu de l'article 28(1) (personnes inaptes au travail) et 1.910 bénéficiaires en vertu de l'article 28(2) (personnes ayant le statut de salariés handicapés).

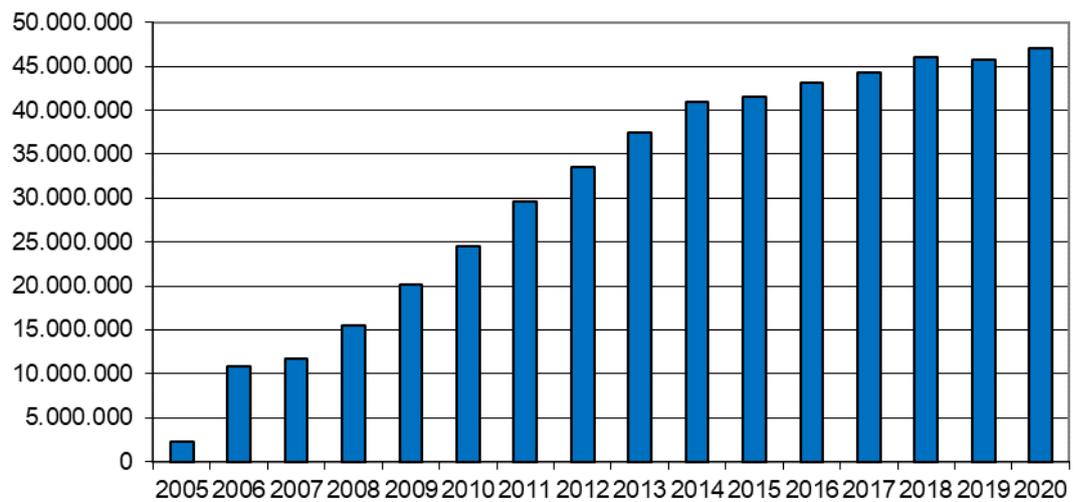
nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
31.12.2019	31.12.2020	en %	2019	2020	en %
3.090	3.139	1,59	49.275.211,38	50.699.647,43	2,89
% RECETTES		:	958.077,40	830.599,63	-13,31
Dépense budgétaire		:	48.317.133,98	49.869.047,80	3,21%

Exercice	Bénéficiaires RPGH au 31.12	Variation	Dépense nette	Variation
2005	191		2.232.233	
2006	697	264,92%	10.828.455	385,10%
2007	1.017	45,91%	11.777.387	8,76%
2008	1.310	28,81%	15.438.834	31,09%
2009	1.637	24,96%	20.079.835	30,06%
2010	1.944	18,75%	24.492.396	21,98%
2011	2.231	14,76%	29.644.818	21,04%
2012	2.422	8,56%	33.530.384	13,11%
2013	2.595	7,14%	37.415.290	11,59%
2014	2.771	6,78%	40.944.450	9,43%
2015	2.827	2,02%	41.595.100	1,59%
2016	2.910	2,94%	43.148.575	3,73%
2017	2.964	1,86%	44.345.318	2,77%
2018	3.006	1,42%	46.075.097	3,90%
2019	3.090	2,79%	45.768.507	-0,67%
2020	3.139	1,59%	47.114.101	2,94%

Evolution bénéficiaires



Evolution dépenses nettes

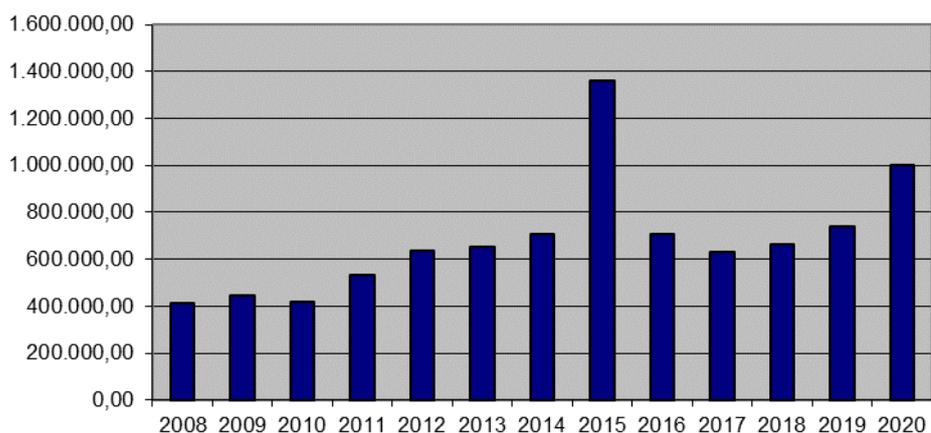


Exercice	Total	Dossiers au 31.12 tombant sous le champ d'application de	
		l'article 28(1)	l'article 28(2)
2011	1.738	463	1.275
2012	1.988	623	1.365
2013	2.229	682	1.547
2014	2.506	744	1.762
2015	2.827	818	2.009
2016	2.910	857	2.053
2017	2.964	882	2.082
2018	3.006	931	2.075
2019	3.090	1.169	1.921
2020	3.139	1.229	1.910

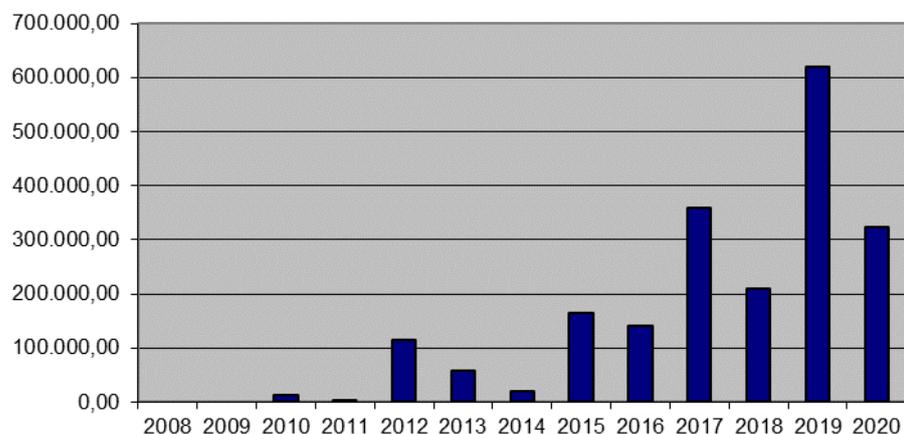
C. Recettes

Exercice	Total remboursements		recouvrement		restitutions	
	Montant	%	Montant	%	Montant	%
2008	414.893,39 €		414.893,39		0,00	
2009	446.404,22 €	7,59%	446.404,22	7,59%	0,00	
2010	433.429,38 €	-2,91%	420.547,62	-5,79%	12.881,76	
2011	535.664,91 €	23,59%	532.165,91	26,54%	3.499,00	-72,84%
2012	749.063,49 €	39,84%	634.574,20	19,24%	114.489,29	3172,06%
2013	708.112,81 €	-5,47%	650.275,02	2,47%	57.837,79	-49,48%
2014	729.031,64 €	2,95%	709.342,31	9,08%	19.689,33	-65,96%
2015	1.523.365,81 €	108,96%	1.359.601,78	91,67%	163.764,03	731,74%
2016	846.830,57 €	-44,41%	706.643,48	-48,03%	140.187,09	-14,40%
2017	986.989,79 €	16,55%	628.978,44	-10,99%	358.011,35	155,38%
2018	873.648,40 €	-11,48%	664.159,25	5,59%	209.489,15	-41,49%
2019	1.357.771,76 €	55,41%	738.112,07	11,13%	619.659,69	195,80%
2020	1.327.296,93 €	-2,24%	1.003.912,20	36,01%	323.384,73	-47,81%

Evolution - recouvrements



Evolution - restitutions



5.1 Forfait d'Education

A. Législation

Loi modifiée du 28 juin 2002 portant création d'un forfait d'éducation

B. Commentaires

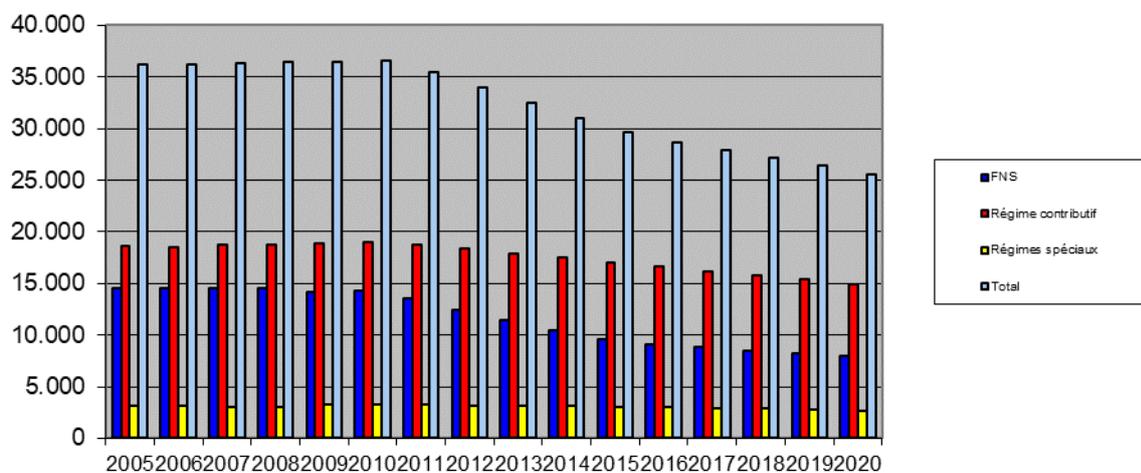
Le nombre de bénéficiaires s'élevait à 25.583 au 31.12.2020. Pendant l'exercice 2020, le montant de 50.152.533,14 € a été liquidé. La dépense à charge du budget de l'Etat diminue par rapport à l'exercice précédent de l'ordre de 1.676.097,42 €. L'âge d'entrée pour cette prestation a été relevé à 65 ans depuis l'exercice 2011, de sorte que les bénéficiaires potentiels présentaient, avec l'atteinte de l'âge de 65 ans, leurs demandes en 2016. Cependant, le nombre de demandes est moins important qu'avant 2011 (713 pour l'exercice 2020 par rapport à 842 en 2019) puisque cette génération profite davantage des années-bébés (article 171 (7) CSS) et le nombre de refus pour ce motif augmente.

En outre, il y a beaucoup d'attributions de pensions personnelles pour lesquelles les années-bébés sont mises en compte par les organismes de pension, ce qui entraîne le retrait du forfait d'éducation. On constate également un recul légèrement plus important pour les cas FNS ce qui est dû à la migration d'une partie de ces bénéficiaires vers les organismes de pension.

	nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
	31.12.2019	31.12.2020	en %	2019	2020	en %
FNS	8.256	7.959	-3,60	17.548.286,94	16.817.013,08	-4,17
CNAP	15.392	14.913	-3,11	28.095.494,28	27.471.788,40	-2,22
Etat	1.698	1.661	-2,18	3.589.260,45	3.498.998,42	-2,51
FEC	429	412	-3,96	907.894,93	882.192,32	-2,83
CFL	681	638	-6,31	1.594.958,38	1.482.540,92	-7,05
Total brut	26.456	25.583	-3,30	51.735.894,98	50.152.533,14	-3,06
Ass. maladie / part patr.			:	1.380.651,63	1.337.997,48	-3,09
Total Forfait d'éducation			:	53.116.546,61	51.490.530,62	-3,06
% RECETTES			:	48.642,61	98.724,04	102,96
Dépense budgétaire			:	53.067.904,00	51.391.806,58	-3,16%

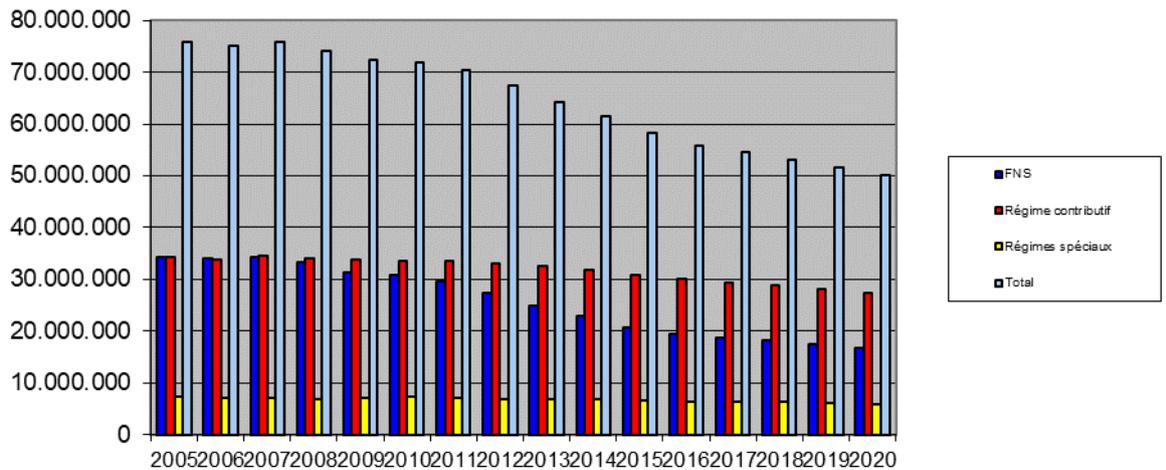
Exercice	Dossiers au 31.12				Variation
	FNS	Régime contrib.	Rég. Spéciaux	Total	
2005	14.585	18.598	3.087	36.270	
2006	14.572	18.557	3.098	36.227	-0,12%
2007	14.490	18.750	3.055	36.295	0,19%
2008	14.601	18.738	3.070	36.409	0,31%
2009	14.225	18.919	3.289	36.433	0,07%
2010	14.340	18.960	3.298	36.598	0,45%
2011	13.520	18.736	3.228	35.484	-3,04%
2012	12.485	18.344	3.180	34.009	-4,16%
2013	11.450	17.913	3.095	32.458	-4,56%
2014	10.413	17.544	3.100	31.057	-4,32%
2015	9.533	17.024	3.046	29.603	-4,68%
2016	9.129	16.610	2.986	28.725	-2,97%
2017	8.827	16.172	2.946	27.945	-2,72%
2018	8.524	15.752	2.905	27.181	-2,73%
2019	8.256	15.392	2.808	26.456	-2,67%
2020	7.959	14.913	2.711	25.583	-3,30%

Evolution bénéficiaires - forfait d'éducation



Exercice	Dépenses brutes				Variation
	FNS	Régime contrib.	Rég. Spéciaux	Total	
2005	34.399.136	34.215.572	7.345.307	75.960.016	
2006	34.038.117	33.848.265	7.127.454	75.013.836	-1,25%
2007	34.279.314	34.507.645	6.980.018	75.766.977	1,00%
2008	33.398.390	34.030.681	6.757.926	74.186.998	-2,09%
2009	31.416.428	33.767.810	7.115.379	72.299.616	-2,54%
2010	30.943.851	33.611.227	7.214.632	71.769.709	-0,73%
2011	29.674.496	33.454.971	7.183.766	70.313.232	-2,03%
2012	27.314.479	33.171.694	6.937.010	67.423.184	-4,11%
2013	24.958.763	32.575.647	6.802.271	64.336.681	-4,58%
2014	22.802.949	31.870.833	6.765.058	61.438.840	-4,50%
2015	20.745.076	30.932.198	6.664.490	58.341.764	-5,04%
2016	19.470.438	30.057.129	6.307.509	55.835.076	-4,30%
2017	18.825.107	29.448.711	6.383.806	54.657.624	-2,11%
2018	18.171.239	28.722.719	6.274.369	53.168.327	-2,72%
2019	17.532.214	28.095.494	6.092.114	51.719.822	-2,72%
2020	16.817.013	27.471.788	5.863.732	50.152.533	-3,03%

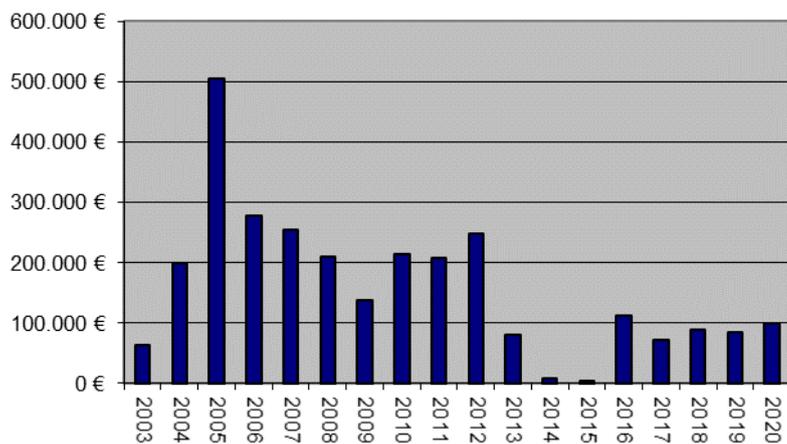
Evolution dépenses brutes - forfait d'éducation



C. Recettes

Exercice	Recouvrements	
2003	62.859 €	
2004	198.351 €	215,55%
2005	506.185 €	155,20%
2006	277.298 €	-45,22%
2007	254.709 €	-8,15%
2008	209.817 €	-17,63%
2009	137.393 €	-34,52%
2010	214.023 €	55,77%
2011	208.325 €	-2,66%
2012	248.937 €	19,49%
2013	80.652 €	-67,60%
2014	7.438 €	-90,78%
2015	3.605 €	-51,54%
2016	111.193 €	2984,64%
2017	72.089 €	-35,17%
2018	88.377 €	22,59%
2019	83.657 €	-5,34%
2020	98.724 €	18,01%

Recouvrement



6.1 Accueil gérontologique

A. Législation

Loi modifiée du 30 avril 2004 autorisant le Fonds national de solidarité à participer aux prix des prestations fournies dans le cadre de l'accueil aux personnes admises dans un centre intégré pour personnes âgées, une maison de soins ou un autre établissement médico-social assurant un accueil de jour et de nuit

Règlement grand-ducal du 27 septembre 2004 portant exécution de la loi du 30 avril 2004 autorisant le Fonds national de solidarité à participer aux prix des prestations fournies dans le cadre de l'accueil aux personnes admises dans un centre intégré pour personnes âgées, une maison de soins ou un autre établissement médico-social assurant un accueil de jour et de nuit

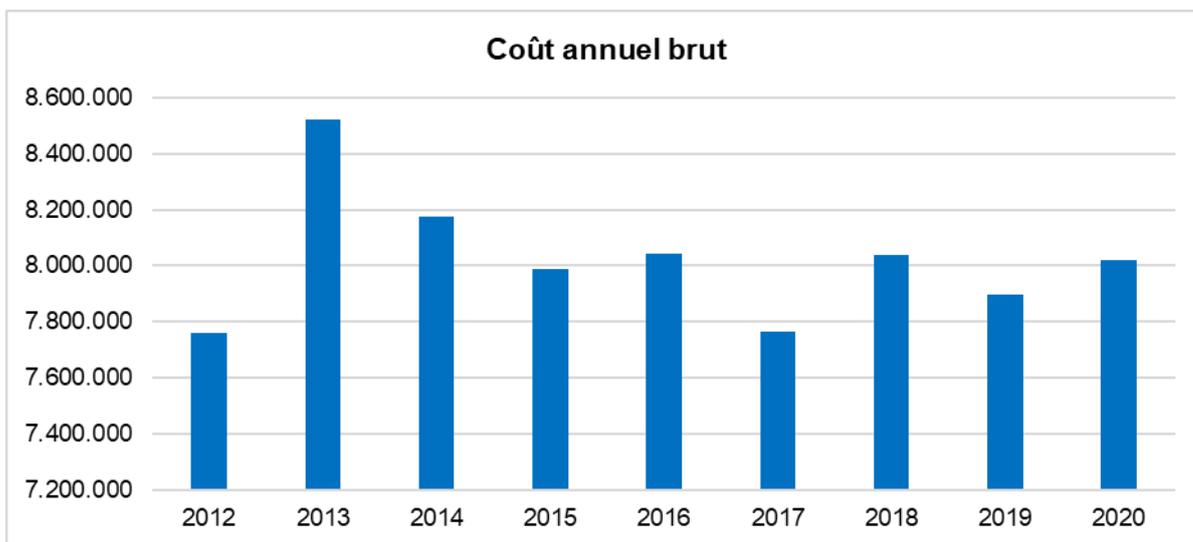
B. Commentaires

Pour l'exercice 2020 le nombre des nouvelles demandes introduites se chiffre à 185 (2019: 169) dont 27 ont été refusées, 148 cas ont été annulés (dont 122 décès) et 15 demandes sont restées en instruction au 31.12.2020. Le nombre de bénéficiaires au 31.12.2020 a diminué de 3 pour atteindre 612 unités (-0,49%). Les prestations nettes au montant total de 8.018.644,64 € ont augmentées de 1,55% par rapport à l'exercice précédent, pour lequel la dépense se chiffrait à 7.895.969,87 €. Le montant moyen mensuel payé a légèrement augmenté de 0,11% pour s'établir à 126,05€ (indice 100).

	nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
	31.12.2019	31.12.2020	en %	2019	2020	en %
	615	612	-0,49	7.895.969,87	8.018.644,64	1,55
% RECETTES			:	1.021.698,14	1.231.324,55	20,52
Dépense budgétaire			:	6.874.271,73	6.787.320,09	-1,26%

C. Evolution pluriannuelle

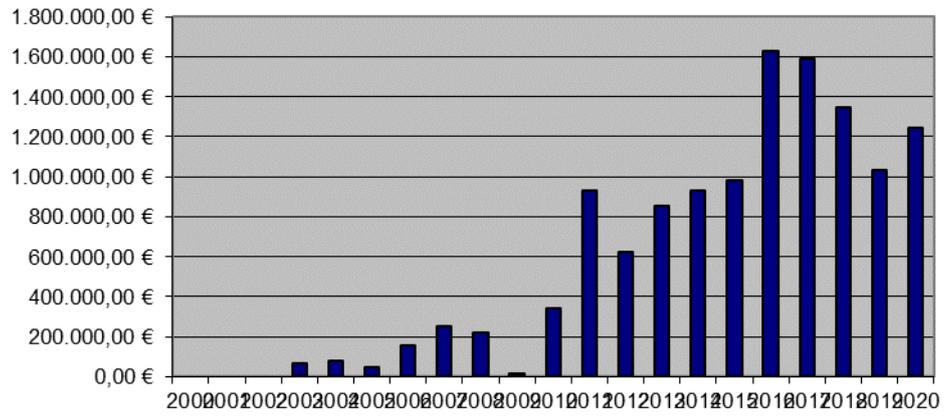
Exercice	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Coût annuel brut	7.762.350	8.524.466	8.177.653	7.989.050	8.044.501	7.766.177	8.036.385	7.895.970	8.018.645
Variation		9,82%	-4,07%	-2,31%	0,69%	-3,46%	3,48%	-1,75%	1,55%
bénéficiaires au 31.12.	726	715	684	694	661	626	634	615	612
Variation		-1,52%	-4,34%	1,46%	-4,76%	-5,30%	1,28%	-3,00%	-0,49%
Recettes	623.450	853.734	928.135	983.140	1.616.786	1.583.238	1.338.418	1.021.698	1.231.325
Dépense budgétaire en milliers	71.389	76.707	72.495	70.059	64.277	61.829	66.980	68.743	67.873



D. Recettes

Exercice	Total remboursements		recouvrement		restitutions	
	Montant	%	Montant	%	Montant	%
2003	67.252,88 €		0,00		0,00	
2004	77.792,61 €	15,67%	0,00		0,00	
2005	46.793,71 €	-39,85%	0,00		0,00	
2006	157.838,15 €	237,31%	0,00		0,00	
2007	251.325,00 €	59,23%	0,00		0,00	
2008	221.976,18 €	-11,68%	209.629,99		12.346,19	
2009	13.528,90 €	-93,91%	13.528,90	-93,55%	0,00	-100,00%
2010	339.484,33 €	2409,33%	15.978,65	18,11%	323.505,68	
2011	930.649,75 €	174,14%	31.322,16	96,03%	899.327,59	177,99%
2012	623.449,70 €	-33,01%	0,00	-100,00%	623.449,70	-30,68%
2013	853.733,66 €	36,94%	10.824,03		842.909,63	35,20%
2014	928.134,63 €	8,71%	21.054,51	94,52%	907.080,12	7,61%
2015	983.139,91 €	5,93%	62.735,81	197,97%	920.404,10	1,47%
2016	1.628.583,30 €	65,65%	20.771,84	-66,89%	1.607.811,46	74,69%
2017	1.591.408,70 €	-2,28%	34.778,94	67,43%	1.556.629,76	-3,18%
2018	1.344.938,92 €	-15,49%	14.525,43	-58,23%	1.330.413,49	-14,53%
2019	1.035.413,43 €	-23,01%	62.595,32	330,94%	972.818,11	-26,88%
2020	1.242.103,17 €	19,96%	51.638,91	-17,50%	1.190.464,26	22,37%

Evolution globale



7.1 Avance et recouvrement de pensions alimentaires

A. Législation

Loi modifiée du 26.7.1980 concernant l'avance et le recouvrement de pensions alimentaires

Règlement grand-ducal du 2 décembre 1983 fixant les modalités d'application de la loi du 26 juillet 1980 concernant l'avance et le recouvrement de pensions alimentaires par le fonds national de solidarité.

B. Commentaires

Au 31 décembre 2020 le nombre de créanciers se chiffrait à 657 contre 663 à la fin de l'exercice précédent.

Le service a été saisi de 184 demandes, dont 139 ont été refusées. 38 cas ont été annulés.

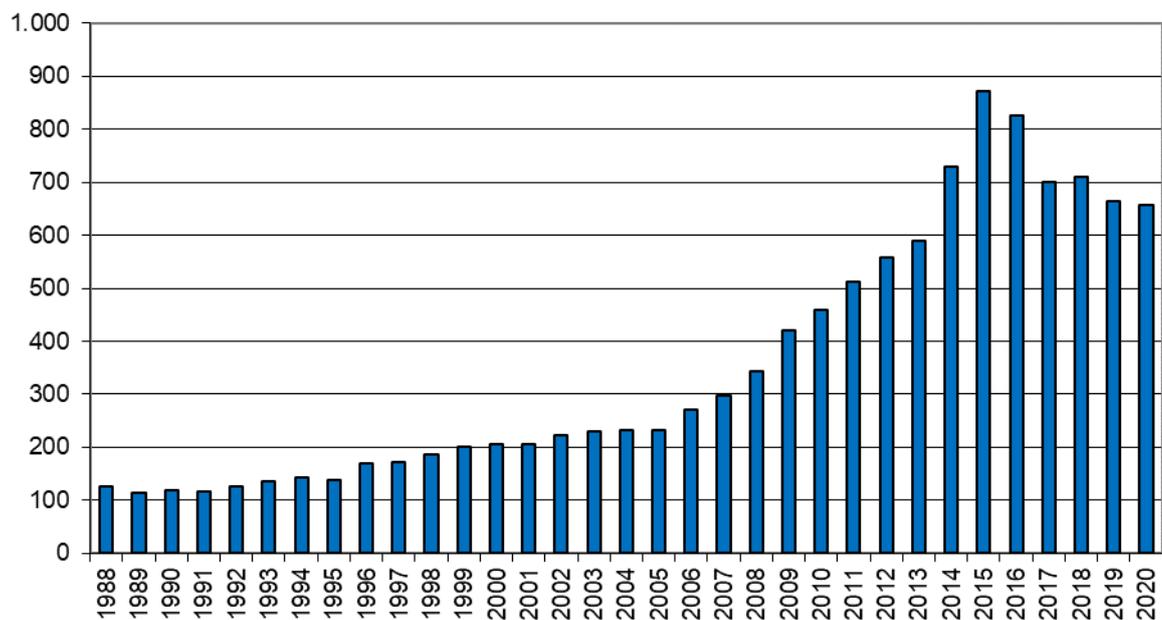
Compte tenu du recouvrement de pensions qui atteint le montant de 1.371.504,69 € et des restitutions et recouvrement auprès des créanciers, s'élevant au montant total de 224.962,92€, la dépense à charge du budget de l'Etat est de 431.338,90€ pour l'exercice 2020.

Les frais de recouvrement (10%) des pensions alimentaires effectivement récupérées s'élèvent à 137.150,47 et sont versés au Trésor à la fin de l'exercice.

nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte	augment./ diminution
31.12.2019	31.12.2020	en %	2019	2020	en %
663	657	-0,90%	2.048.486,75	2.027.806,51	-1,01
Recouvrements (débiteurs)			1.236.093,50	1.371.504,69	10,95%
Restitutions et recouv. (créanciers)			103.235,86	224.962,92	117,91%
Total Recettes			1.339.329,36	1.596.467,61	19,20%
Dépense budgétaire			709.157,39	431.338,90	-39,18%

Exercice	Dossiers pensions alimentaires au 31.12	Variation	Cumul
1988	127		
1989	115	-9,45%	-9,45%
1990	118	2,61%	-7,09%
1991	116	-1,69%	-8,66%
1992	127	9,48%	0,00%
1993	135	6,30%	6,30%
1994	144	6,67%	13,39%
1995	138	-4,17%	8,66%
1996	169	22,46%	33,07%
1997	172	1,78%	35,43%
1998	186	8,14%	46,46%
1999	200	7,53%	57,48%
2000	205	2,50%	61,42%
2001	207	0,98%	62,99%
2002	222	7,25%	74,80%
2003	231	4,05%	81,89%
2004	233	0,87%	83,46%
2005	232	-0,43%	82,68%
2006	272	17,24%	114,17%
2007	297	9,19%	133,86%
2008	343	15,49%	170,08%
2009	421	22,74%	231,50%
2010	458	8,79%	260,63%
2011	513	12,01%	303,94%
2012	557	8,58%	338,58%
2013	589	5,75%	363,78%
2014	728	23,60%	473,23%
2015	871	19,64%	585,83%
2016	825	-5,28%	549,61%
2017	699	-15,27%	450,39%
2018	710	1,57%	459,06%
2019	663	-6,62%	422,05%
2020	657	-0,90%	417,32%

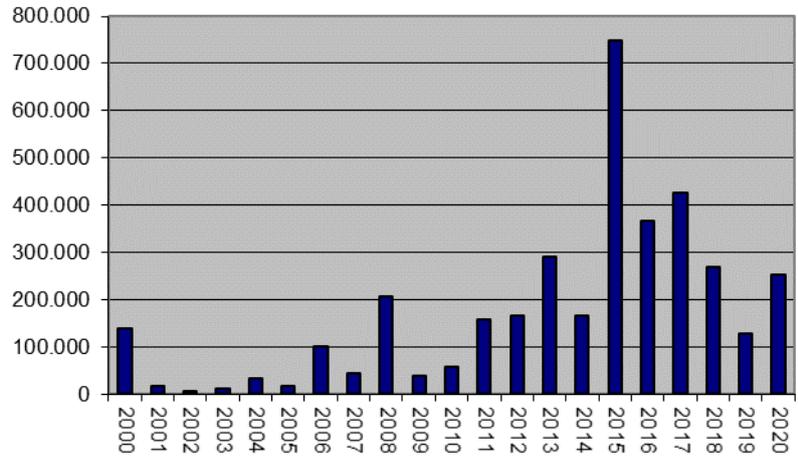
Evolution bénéficiaires



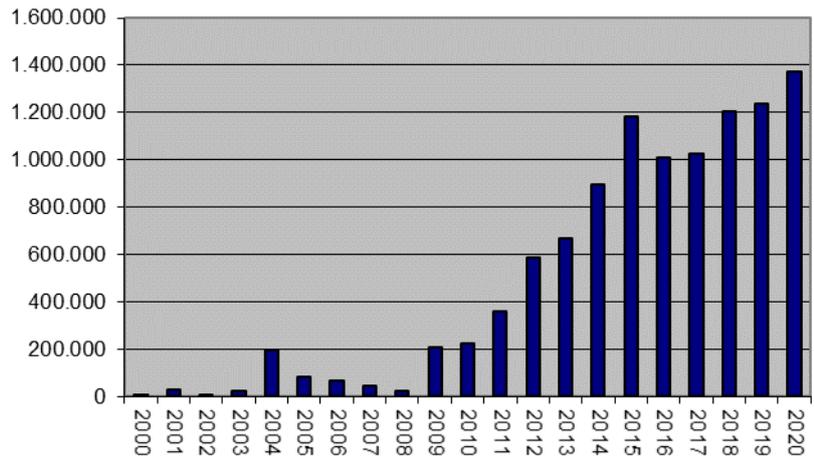
C. Recettes

Exercice	Total rembourse.		recouvr. débiteurs		restitutions + TP créancier	
2000	148.517 €		8.474		140.043	
2001	45.193 €	-69,57%	28.293	233,88%	16.900	-87,93%
2002	15.967 €	-64,67%	8.629	-69,50%	7.338	-56,58%
2003	36.132 €	126,29%	23.869	176,61%	12.263	67,12%
2004	232.779 €	544,25%	199.212	734,61%	33.567	173,73%
2005	102.415 €	-56,00%	84.182	-57,74%	18.233	-45,68%
2006	167.578 €	63,63%	65.402	-22,31%	102.176	460,39%
2007	88.892 €	-46,95%	43.359	-33,70%	45.533	-55,44%
2008	233.186 €	162,33%	26.407	-39,10%	206.779	354,13%
2009	248.362 €	6,51%	210.468	697,02%	37.894	-81,67%
2010	285.954 €	15,14%	226.782	7,75%	59.172	56,15%
2011	515.525 €	80,28%	357.814	57,78%	157.711	166,53%
2012	751.263 €	45,73%	585.222	63,55%	166.041	5,28%
2013	958.812 €	27,63%	667.480	14,06%	291.332	75,46%
2014	1.061.739 €	10,73%	895.059	34,10%	166.680	-42,79%
2015	1.931.255 €	81,90%	1.183.400	32,21%	747.855	348,68%
2016	1.380.241 €	-28,53%	1.012.315	-14,46%	367.926	-50,80%
2017	1.452.992 €	5,27%	1.027.780	1,53%	425.212	15,57%
2018	1.473.202 €	1,39%	1.202.932	17,04%	270.270	-36,44%
2019	1.364.436 €	-7,38%	1.236.094	2,76%	128.342	-52,51%
2020	1.624.697 €	19,07%	1.371.505	10,95%	253.192	97,28%

Evolution - restitutions (créanciers)



Evolution - recouvrement (débiteur)



8.1 Allocation de vie chère

A. Législation

Règlement du Gouvernement en Conseil du 8.11.2019 relatif à l'octroi d'une allocation de vie chère pour l'année 2020

Règlement du Gouvernement en Conseil du 20.5.2020 relatif au doublement de l'allocation de vie chère pour l'année 2020

B. Commentaires

L'allocation de vie chère constitue une prestation annuelle afin de faire bénéficier les ménages à faibles revenus d'un support financier. Cette allocation n'est pas soumise à restitution et les demandeurs doivent se prévaloir d'une résidence minimale d'une année précédant les mois de la présentation de la demande. Les bénéficiaires de l'année précédente recevront d'office le nouveau formulaire en début de l'année suivante.

En date du 20 mai, le gouvernement a adopté une modification du règlement relatif à l'octroi de l'allocation de vie chère (AVC) afin d'accorder aux bénéficiaires, pour l'année 2020, le double des montants prévus.

Cette modification a pour objectif d'accorder un soutien spécifique aux personnes à faible revenu qui ont été frappées d'une façon particulièrement grave par la crise du Covid-19. Ainsi, les personnes travaillant dans les secteurs où les revenus correspondent souvent au salaire social minimum ou sont légèrement supérieurs à celui-ci, ont été très touchées par le chômage partiel.

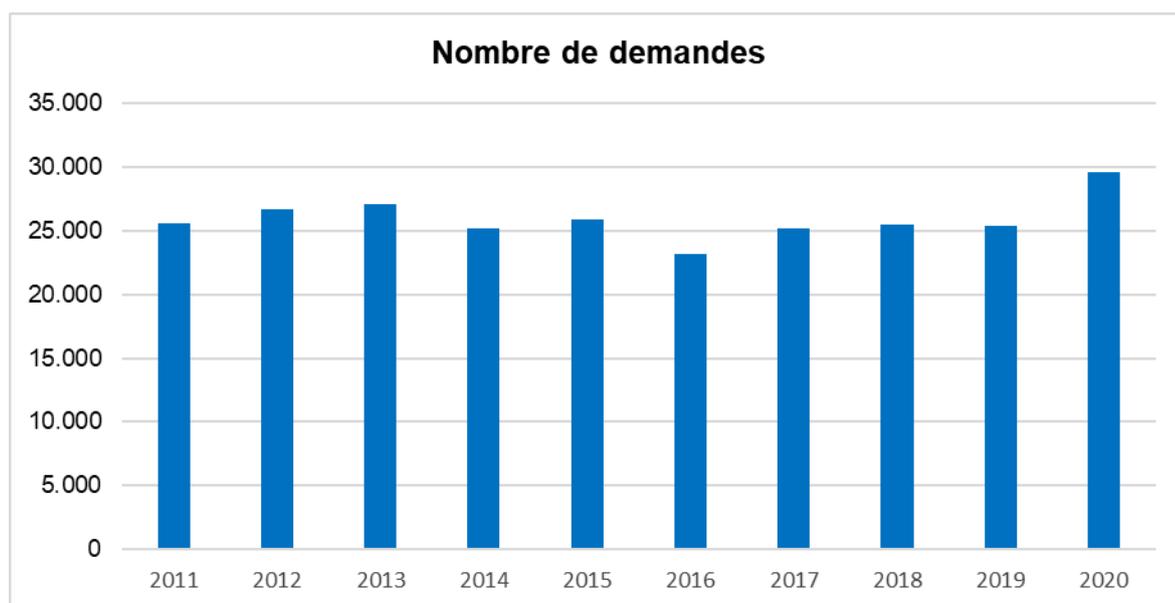
La décision quant à l'octroi de l'allocation sert souvent comme condition d'attribution d'autres prestations similaires payées par les administrations communales.

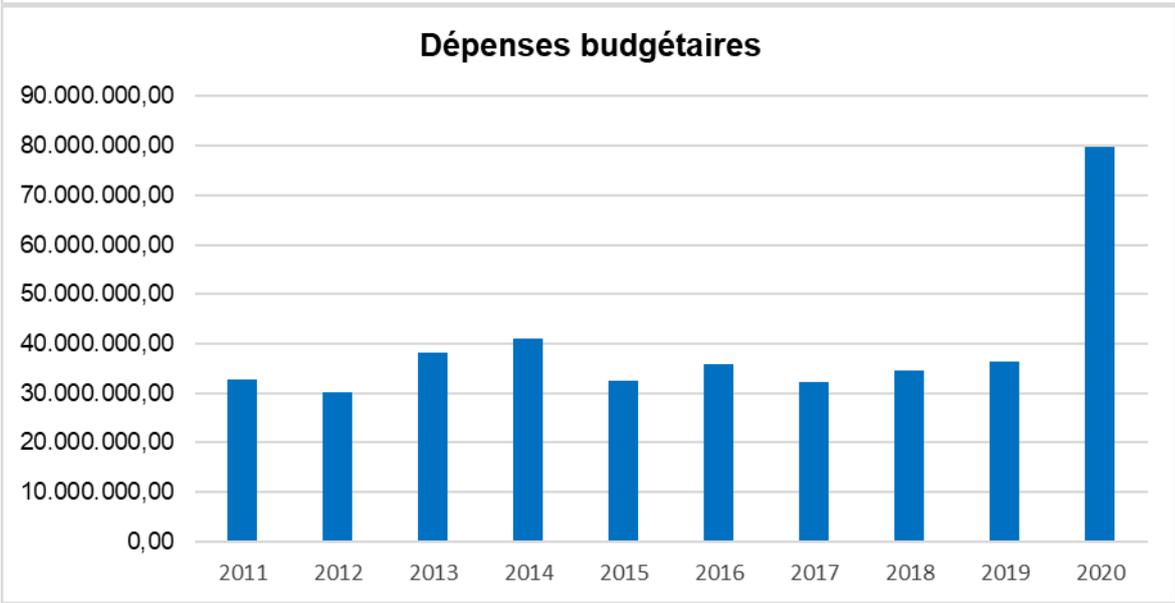
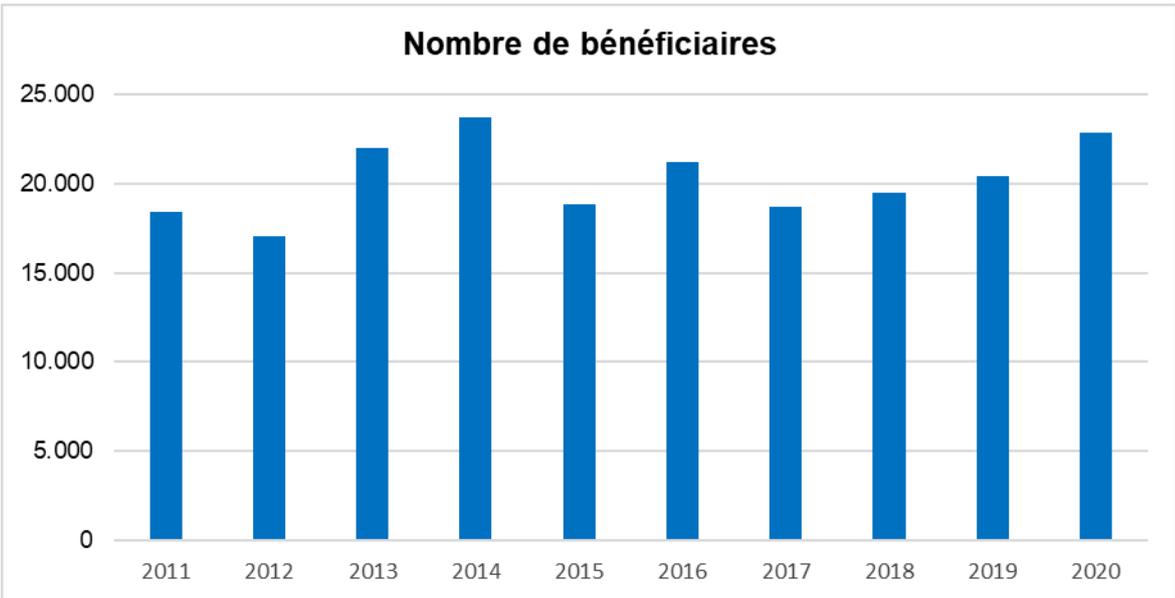
nbre de ménages bénéf. pour l'exercice		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
2019	2020	en %	2019	2020	en %
20.463	22.899	11,90%	36.266.366,56	79.900.745,12	120,32%

C. Evolution allocation de vie chère 2012 - 2020

Exercice	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Nombre de demandes	25.594	26.749	27.086	25.247	25.869	23.224	25.246	25.525	25.436	29.659
Variation		4,51%	1,26%	-6,79%	2,46%	10,22%	8,71%	1,11%	-0,35%	16,60%
Bénéficiaires (*)	18.460	17.088	22.010	23.705	18.863	21.228	18.688	19.541	20.463	22.899
Variation		-7,43%	28,80%	7,70%	20,43%	12,54%	11,97%	4,56%	4,72%	11,90%
Dépense budgétaire (en millions)	32,69	30,27	38,25	41,09	32,63	35,89	32,21	34,49	36,27	79,90
Variation		-7,40%	26,37%	7,41%	20,59%	10,00%	10,26%	7,06%	5,16%	120,32%

(*) Bénéficiaires dont le paiement a eu lieu avant le 31.12.N. Les paiements ultérieurs sont imputés à l'exercice subséquent.





9.1 Allocation compensatoire

A. Législation

Loi abrogée du 13 juin 1975 portant création d'une allocation compensatoire en faveur de certaines catégories de bénéficiaires de rentes et de pensions

B. Commentaires

L'attribution de nouvelles allocations compensatoires ayant été suspendue en 1989, par suite de l'abrogation de la législation y relative, le nombre de bénéficiaires accuse une baisse régulière. Lors de la clôture de l'exercice au 31.12.2020, le nombre de bénéficiaires s'élevait à 145 contre 169 pour l'année précédente.

La dépense pour l'exercice 2020 s'élève à 125.954,24 €. La diminution des dépenses de 17.383,08€ par rapport à 2019 résulte exclusivement de la régression du nombre de bénéficiaires.

Caisses	nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution en %	décompte 2019	décompte provisoire 2020	augment./ diminution en %
	31.12.2019	31.12.2020				
CNAP	168	144	-14,29%	142.462,76	125.079,68	-12,20%
CFL	1	1	0,00%	874,56	874,56	0,00%
TOTAL :	169	145	-14,20%	143.337,32	125.954,24	-12,13%

10.1 Allocation spéciale en faveur de personnes gravement handicapées

A. Législation :

Loi abrogée du 16 avril 1979 portant création d'une allocation spéciale pour personnes gravement handicapées.

B. Commentaires :

Avec la mise en vigueur de la loi du 19 juin 1998 portant création d'une assurance dépendance la loi du 16 avril 1979 a été abrogée. Par contre le paiement des allocations existantes est toujours assuré par le FNS pour compte de la Caisse nationale de santé. Pour le mois de décembre 521 allocations ont été payées (2019 : 550).

Montants des allocations au 31.12.2020

N.I. 100	N.I. 834,76
89,24 €	744,94 €

La dépense a atteint le montant de 4.747.148,64 €. La diminution de 79.346,56 € par rapport à 2019 (-1,64%) résulte de la régression constante du nombre des bénéficiaires, conséquence de l'introduction de la loi créant l'assurance-dépendance.

nombre de bénéficiaires au	augment./ diminution	décompte	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
31.12.2019	31.12.2020	en %	2019	2020	en %
550	521	-5,27%	4.826.495,20	4.747.148,64	-1,64%

11.1 Service Recouvrement

A. Commentaires

Le service recouvrement s'occupe principalement de la procédure de recouvrement et recouvrement forcé de tous les montants indûment payés dans le cadre de toutes les prestations dont le FNS a la charge et accessoirement du recouvrement forcé des créances du FNS émanant du service Restitutions, pensions alimentaires et accueil gérontologique.

Les tâches journalières du service s'orientent en général vers la gestion des retenues opérées par le FNS sur les prestations mensuelles et uniques payées à ses bénéficiaires débiteurs ainsi que vers l'analyse des dossiers en suspens.

La vérification des dossiers constitue le premier pas actif dans le cadre de la procédure appliquée par le service.

Le service demande, au préalable, l'établissement d'un titre exécutoire par la justice de paix ou tribunal d'arrondissement avant d'entamer une requête de saisie sur salaire ou une exécution par un huissier de justice.

Le service recouvrement s'occupe également du recouvrement forcé de trop-payés dans le cadre du paiement d'une allocation d'activation. Dans ce contexte, l'Office national d'inclusion sociale transmet les créances via fichier électronique.

Parallèlement à ces tâches de recouvrement proprement dites, le service assure également la gestion des dossiers de surendettement qui concernent le Fonds national de solidarité en qualité de « tiers saisi » ou de créancier.

Le service est également chargé de représenter le Fonds national de solidarité dans les requêtes de gestion tutélaire des prestations sociales auprès des différentes juridictions des tribunaux de paix en application de l'article 437 du Code de la sécurité sociale.

Finalement, le service de recouvrement collabore activement avec le service avance et recouvrement de pensions alimentaires dont les procédures ont été entièrement refondues. Le service s'occupe du recouvrement forcé dans les cas où les débiteurs de pensions refusent de coopérer.

Le service collabore depuis 2017 étroitement avec un avocat allemand en vue du recouvrement des sommes versées à des ex-bénéficiaires résidant actuellement en Allemagne. La collaboration avec les avocats belges et français a été entérinée. Les premiers remboursements ont déjà eu lieu et des jugements ont été prononcés.

Au 31.12.2020, le service a enregistré pour les cas de recouvrement forcé :

-612 cas en cours de traitement pour un total de 2.893.037,07 €

-64 cas en cours de traitement à l'étranger pour un total de 387.368,01 €

-642 cas ont été remboursés pour un total de 1.435.076,80 €

Le solde à récupérer s'élève à ±23,54 Mio euros.

B. Affaires plaidées devant les différents tribunaux en 2020

Exercice 2020	Déplacements	Dossiers
Justice de Paix Esch	21	28
Justice de Paix Luxembourg	17	20
Justice de Paix Diekirch	12	22
Tribunal d'Arrondissement Luxembourg	2	2
Tribunal d'Arrondissement Diekirch	2	2
Cour Supérieure	0	0
Totaux	54	74

12.1 Service Restitutions

Le service restitutions a pour mission de réclamer la restitution des prestations

- Contre le bénéficiaire de l'allocation d'inclusion, du complément de l'accueil gérontologique ou de l'avance de la pension alimentaire revenu à meilleure fortune (par exemple : vente d'un bien immobilier, héritage, perception de sommes-capital.)
- Contre le donataire du bénéficiaire d'une allocation d'inclusion ou d'une prestation servie dans le cadre de l'accueil gérontologique et de l'avance de la pension alimentaire
- Contre le légataire du bénéficiaire d'une allocation d'inclusion du complément de l'accueil gérontologique et de l'avance de la pension alimentaire
- Contre la succession du bénéficiaire d'une allocation d'inclusion, d'une prestation de l'accueil gérontologique, du revenu pour personnes gravement handicapées, de l'avance de la pension alimentaire et le débiteur de la pension alimentaire.

Le service collabore avec le service recouvrement en ce qui concerne le remboursement cumulé des prestations dues et indues.

Pour la garantie des demandes en restitution, les immeubles appartenant aux bénéficiaires de l'allocation d'inclusion, de l'accueil gérontologique, de l'avance de la pension alimentaire et du revenu pour personnes gravement handicapées sont grevés d'une hypothèque légale requise par le Fonds. Nombre de postpositions sont instruites et accordées sur demandes des organismes financiers.

Les requêtes des notaires chargées des ventes des immeubles, adjudications, liquidations, partages et des rédactions des déclarations de successions sont vérifiées et les revendications à l'égard des bénéficiaires sont formulées.

Le service s'occupe des courriers émanant de cabinets d'avocats et d'instituts financiers tendant à recouvrer des créances moyennant saisie-arrêt spéciale sur les prestations liquidées (injonctions judiciaires). En plus, il traite le courrier des tribunaux d'arrondissement relatif aux successions vacantes des bénéficiaires FNS.

Le service est compétent pour la consultation des informations cadastrales relatives aux propriétés des bénéficiaires et héritiers en vue d'une inscription hypothécaire.

Le service réclame la restitution de certaines allocations (le complément de l'accueil gérontologique, l'allocation d'inclusion du Revis) contre le tiers responsable du fait qui a rendu nécessaire le paiement de la prestation.

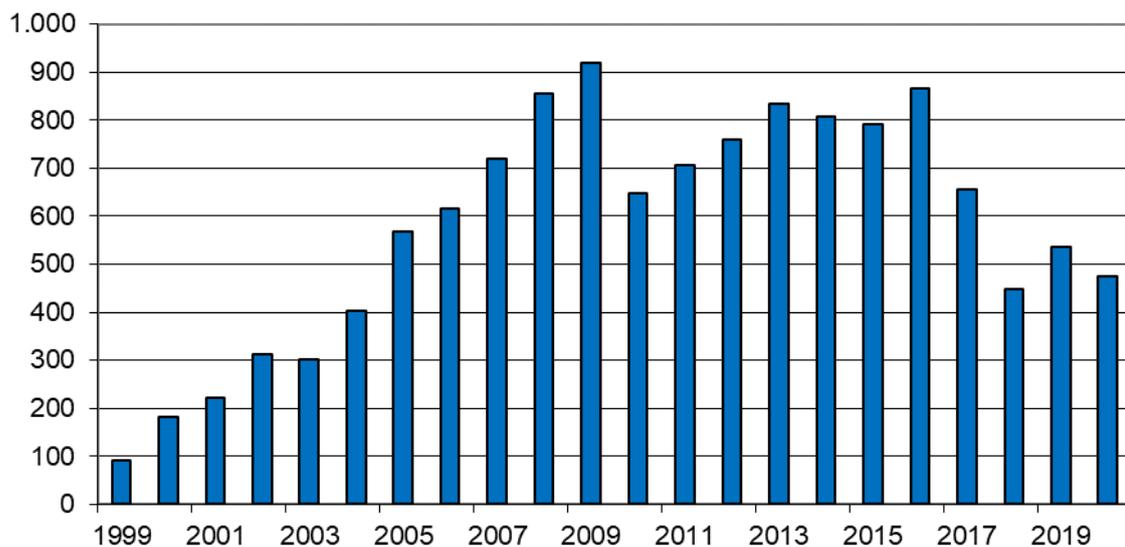
Le service restitutions se concerte avec les receveurs de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines en vue de la vérification ou de l'ajustement des valeurs données aux biens immobiliers repris dans les déclarations de succession et parfois dans les actes notariés. L'accès à la consultation de la propriété cadastrale permet de retracer les mutations des biens et l'établissement de la propriété. Ensemble avec les données de l'outil Géoportail, le service dispose d'une situation claire et précise des biens lui permettant une gestion plus rigoureuse et efficace.

En vue de la récupération des prestations allouées à un bénéficiaire décédé, à défaut de successeurs ou en cas de renonciation des successeurs, le service lance la procédure pour voir déclarer la succession vacante auprès du tribunal d'arrondissement. Le service se charge également de la récupération d'éventuels soldes auprès de la Caisse de Consignation ou des organismes financiers.

Evolution pluriannuelle - opérations courantes de gestion des hypothèques

Année	Nouv. hypo.	Renouv.	Postpos.	Mainlevées	Mainlevées partielles	Total
1999	91					
2000	181					
2001	221					
2002	313					
2003	302					
2004	404					
2005	569					
2006	617					
2007	720					
2008	854					
2009	919					
2010	648					
2011	706					
2012	760					
2013	833	147	3	340	15	1.338
2014	808	181	2	445	13	1.449
2015	791	217	2	435	26	1.471
2016	865	229	1	496	28	1.619
2017	657	265	0	515	16	1.453
2018	449	263	1	434	16	1.163
2019	537	281	10	585	16	1.429
2020	475	269	1	448	27	1.220

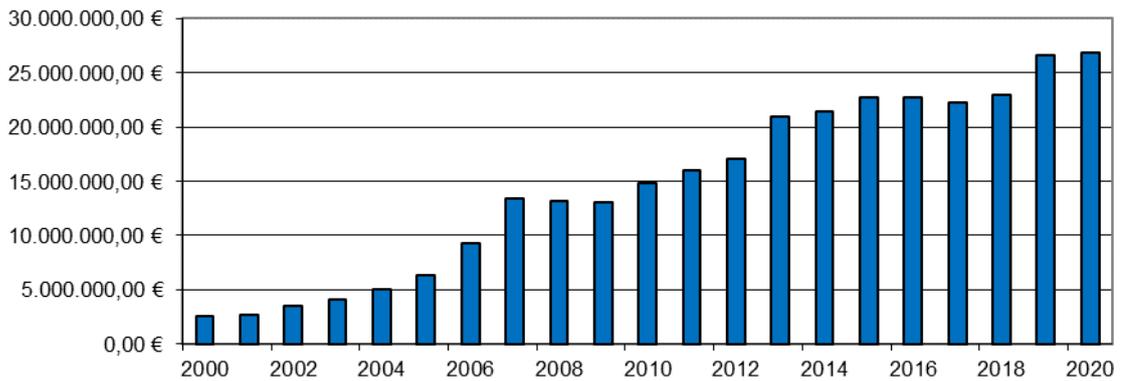
Evolution nouvelles inscriptions



Evolution recouvrements et restitutions réalisés

Exercice	Total prestations	REVIS	RPGH	Pensions alim.	Accueil géront.	Forfait d'éduc.
2000	2.555.605,70 €	2.407.088,70 €	0,00 €	148.517,00 €	0,00 €	0,00 €
2001	2.628.121,37 €	2.582.928,37 €	0,00 €	45.193,00 €	0,00 €	0,00 €
2002	3.451.102,18 €	3.435.135,18 €	0,00 €	15.967,00 €	0,00 €	0,00 €
2003	4.149.043,97 €	3.982.800,21 €	0,00 €	36.132,00 €	67.252,88 €	62.858,88 €
2004	5.075.886,42 €	4.566.963,56 €	0,00 €	232.779,00 €	77.792,61 €	198.351,25 €
2005	6.333.683,03 €	5.678.289,00 €	0,00 €	102.415,00 €	46.793,71 €	506.185,32 €
2006	9.278.620,35 €	8.675.906,42 €	0,00 €	167.578,00 €	157.838,15 €	277.297,78 €
2007	13.373.018,03 €	12.778.091,73 €	0,00 €	88.892,00 €	251.325,00 €	254.709,30 €
2008	13.160.272,17 €	12.080.399,95 €	414.893,39 €	233.186,00 €	221.976,18 €	209.816,66 €
2009	13.040.874,09 €	12.195.186,06 €	446.404,22 €	248.362,00 €	13.528,90 €	137.392,91 €
2010	14.883.823,06 €	13.610.932,43 €	433.429,38 €	285.954,00 €	339.484,33 €	214.022,92 €
2011	15.994.985,15 €	13.804.820,13 €	535.664,91 €	515.525,36 €	930.649,75 €	208.325,00 €
2012	17.045.488,45 €	14.672.775,03 €	749.063,49 €	751.263,17 €	623.449,70 €	248.937,06 €
2013	21.012.638,64 €	18.411.328,28 €	708.112,81 €	958.811,87 €	853.733,66 €	80.652,02 €
2014	21.413.870,07 €	18.687.526,43 €	729.031,64 €	1.061.738,93 €	928.134,63 €	7.438,44 €
2015	22.784.943,25 €	18.343.578,01 €	1.523.365,81 €	1.931.254,80 €	983.139,91 €	3.604,72 €
2016	22.702.277,77 €	18.735.430,11 €	846.830,57 €	1.380.241,14 €	1.628.583,30 €	111.192,65 €
2017	22.296.939,54 €	18.193.460,14 €	986.989,79 €	1.452.992,22 €	1.591.408,70 €	72.088,69 €
2018	22.925.002,55 €	19.144.836,55 €	873.648,40 €	1.473.201,93 €	1.344.938,92 €	88.376,75 €
2019	26.583.989,43 €	22.742.711,72 €	1.357.771,76 €	1.364.435,82 €	1.035.413,43 €	83.656,70 €
2020	26.911.029,48 €	22.618.208,37 €	1.327.296,93 €	1.624.696,97 €	1.242.103,17 €	98.724,04 €

Evolution globale



13.1 Répression des fraudes

Ce service effectue des enquêtes à domicile régulières sur le terrain dans le cadre de sa lutte contre les fraudes et de la vérification si les conditions d'octroi sont toujours remplies. Des contacts avec de nombreux commissariats de proximité ainsi que d'autres services de Police ont été pris et une collaboration fructueuse s'est mise en place.

Le service répression des fraudes traite toutes les dénonciations rentrant au FNS de diverses sources et organise des contrôles collectifs d'adresses déterminées. Des enquêtes demandées par les services prestations du FNS entrent bien entendu dans ce contexte. Une collaboration réciproque avec les différentes administrations (ADEM, MAE, CAE, Douane, ITM etc.) est également mise en place pour certains dossiers conjoints. Le nombre de contrôles sur place durant l'exercice 2020 s'élevait à 192. Le service est amené, le cas échéant, à devoir se déplacer plusieurs fois à l'adresse des intéressés avant de pouvoir conclure l'enquête. En plus des contrôles sur place, le service est amené à effectuer des convocations ponctuelles pour des entretiens au guichet si nécessaire.

En effet, suite aux mesures sanitaires COVID, le service répression des fraudes a été restreint dans ses déplacements et convocations en 2020, de ce fait des démarches administratives ont dû être privilégiés dans la mesure du possible.

Il prépare les dossiers en vue d'introduction de plaintes aux Parquets de Luxembourg et de Diekirch et en assure le suivi en déposant lors des audiences. Les demandes de partie-civile en justice sont également rédigées et représentées par le service. En accord avec le comité-directeur du FNS, le service répression des fraudes a déposé 4 plaintes auprès des tribunaux luxembourgeois en 2020.

Finalement, le service représente le FNS en justice de paix lors de requêtes introduites dans le cadre de l'article 437 du CSS (gestion tutélaire aux prestations sociales). Le FNS a été saisi de 8 demandes au cours de l'exercice 2020.

14.1 Enquêtes à domicile

Dans le cadre de l'instruction et de la révision des dossiers relatifs aux prestations du revenu d'inclusion sociale et du revenu pour personnes gravement handicapées, le FNS est habilité, suivant l'article 17bis de la loi du 30 juillet 1960, d'effectuer des enquêtes aux domiciles des requérants afin de vérifier les conditions d'octroi.

A titre de cette mission, les 3 assistants sociaux relevant du cadre du FNS se rendent au domicile des personnes ayant sollicité une prestation afin de procéder à ces examens, contrôles et enquêtes jugés nécessaires. Les visites à domicile ne peuvent avoir lieu qu'entre six heures et demi et vingt heures.

Le nombre total de visites au cours de l'année 2020 s'élève à 968 (ce chiffre contient, le cas échéant, deux déplacements pour clôturer un dossier si la personne a été absente lors du 1er passage).

A titre accessoire, les assistants sociaux assurent le traitement des dossiers dans lesquels le demandeur doit se soumettre à une expertise médicale pour vérifier la condition spécifique des articles 2 (4) b) et 2 (5) b) de la loi sur le REVIS.

15.1 Médecins-conseil

L'article 2, paragraphe 5, lettre b) prévoit qu'une personne peut prétendre au Revis sans remplir la condition de l'article 2, paragraphe 1er, lettre d) la personne empêchée pour des raisons de santé physique ou psychique moyennant avis médical établi par un médecin mandaté par le président du Fonds.

Exercice	Nombre d'examens
2019	186
2020	215

16.1 Contrôle annuel et convocations

A. Commentaires:

Le service gestionnaire de la prestation REVIS/RPGH a instauré depuis l'année 2011 un contrôle annuel des dossiers REVIS en vue d'assurer sa mission de révision des dossiers et de détecter des changements de la situation des bénéficiaires non signalés en vue de réduire le nombre des trop-payés.

Les personnes se voient notifier une lettre reprenant les modalités de calcul de la prestation et comprenant des questions précises sur leur situation. En cas de non-renvoi de la lettre de contrôle dûment remplie et signée, la prestation peut faire l'objet d'un retrait.

Le but est aussi de responsabiliser les bénéficiaires qui sont tenus de signaler tout changement de leur situation de composition de ménage et financière.

Cette mission est effectuée par une cellule à part. Le nombre de contrôles effectués durant l'exercice 2020 s'élève à 6.761 et reste inférieur, vu les circonstances aggravantes dues à la crise COVID, à la moyenne des exercices précédents.

Le FNS procède généralement aussi à des convocations de bénéficiaires à l'accueil en vue de vérifier la condition de résidence notamment la présence régulière et continue sur le territoire du pays. Ce contrôle est devenu utile alors que les services ont constaté par le passé qu'un nombre considérable de bénéficiaires séjournent régulièrement à l'étranger tout en restant domiciliés dans une commune luxembourgeoise.

Ces convocations servent aussi pour contrôler les séjours autorisés à l'étranger dont la durée limite a été fixée à 35 jours de calendrier par an.

Durant l'exercice 2020 le FNS n'était pas en mesure de convoquer des bénéficiaires, vu que la pandémie nécessitait la fermeture des guichets.

17.1 Contentieux et médiateur

A. Commentaires

Les décisions du Fonds national de solidarité sont susceptibles de recours devant le Conseil arbitral de la sécurité sociale (CASS), en première instance, et en appel devant le Conseil supérieur de la sécurité sociale (CSSS).

Le service contentieux fait une analyse des nouveaux recours, avant la transmission du dossier administratif au tribunal saisi, pour savoir si la décision prise ne peut pas faire l'objet d'un réexamen interne.

B. Statistiques

Contentieux	Nombre
Nombre de recours enregistrés de la part du CASS	150
Nombre de recours plaidés par le service contentieux devant le CASS	127
Nombre d'audiences au CASS assurées par le service contentieux	27
Arrêts rendus par le CASS	59
Arrêts rendus par le CSSS	14

Réclamations de la part du Médiateur	Nombre
concernant un dossier REVIS	8
concernant un dossier RPGH	1
concernant un dossier AVC	6
concernant un dossier PALIM	2
totaux	17