



LE GOUVERNEMENT  
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG  
Fonds national de solidarité

# Rapport d'activité

## Exercice 2024

tel qu'il a été approuvé par le comité-directeur dans sa séance  
du 30 janvier 2025

Imprimé le 30 janvier 2025

## Table des matières

1.1	Administration et personnel.....	2
2.1	Aperçu synoptique.....	10
3.1	Revenu d'inclusion sociale .....	15
4.1	Revenu pour personnes gravement handicapées (RPGH).....	27
5.1	Forfait d'Education.....	32
6.1	Accueil gérontologique.....	37
7.1	Avance et recouvrement de pensions alimentaires.....	40
8.1	Allocation de vie chère .....	45
9.1	Allocation compensatoire .....	48
10.1	Allocation spéciale en faveur de personnes gravement handicapées .....	49
11.1	Service Recouvrement .....	50
12.1	Service Restitutions .....	51
13.1	Répression des fraudes .....	55
14.1	Enquêtes à domicile.....	55
15.1	Médecins-conseil .....	56
16.1	Contrôle annuel et convocations.....	56
17.1	Contentieux et médiateur.....	59

## 1.1 Administration et personnel

### A. Législation

Loi modifiée du 30 juillet 1960 concernant la création d'un Fonds national de solidarité

Arrêté grand-ducal du 20 août 1960 portant règlement d'administration publique pour l'application de la loi du 30 juillet 1960 concernant la création d'un Fonds national de solidarité

Règlement grand-ducal du 11 août 1970 déterminant les modalités du contrôle de la gestion financière du Fonds national de solidarité par la chambre des comptes

### B. Contact

Fonds national de solidarité

Bureaux: 8-10, rue de la Fonderie

L-1531 Luxembourg

Adresse postale: B.P. 2411

L-1024 Luxembourg

Tél.: 49 10 81-1

[www.fns.lu](http://www.fns.lu)

### C. Comité-directeur

Président : Pierre Lammar

Membres:

Romain ALFF

Christian BINTENER

Tom GOEDERS

Georges KERGER

Alain REUTER

Marc VANOLST

Gaby WAGNER

Administrateur : Luc Ricciardi

Membres du Conseil de direction :

Nathalie Reding

André Mailliet

Secrétaire: Nathalie REDING

En 2024, le comité-directeur du FNS a siégé à 12 reprises. Au cours des séances, le comité-directeur a validé toutes les décisions relatives aux diverses prestations du FNS, il a approuvé les décharges et tranché les recours en matière d'allocation de vie chère. Certaines questions d'ordre général qui se rapportent à la mise en pratique des dispositions législatives ont été résolues. Le comité-directeur délibère sur les décisions en matière de personnel, le rapport d'activité, les comptes annuels et le budget relatif au prochain exercice. Les demandes de dépassements et de transferts de crédits budgétaires lui sont soumises pour approbation.

D. Effectif du FNS

Au 31.12.2024 l'effectif du Fonds s'élevait à

- 52 employés assimilés
- 39 employés
- 22 employés bénéficiant du statut de salarié handicapé ou du statut du reclassement professionnel

soit un total de 113 collaborateurs.

89 agents occupent leur tâche à 100 %, tandis que 24 agents travaillent à temps partiel.

Les services à temps partiel varient entre 50 % et 80 %.

Au courant de l'année 2024 le Fonds a engagé 4 agents (1 rédacteur, 2 employés CDI et 1 employé CDD).

1 membre du personnel a fait valoir son droit à la retraite.

1 agent a fait l'objet de résiliation de son contrat de travail.

4 agents ont quitté le Fonds suite à un changement d'administration.

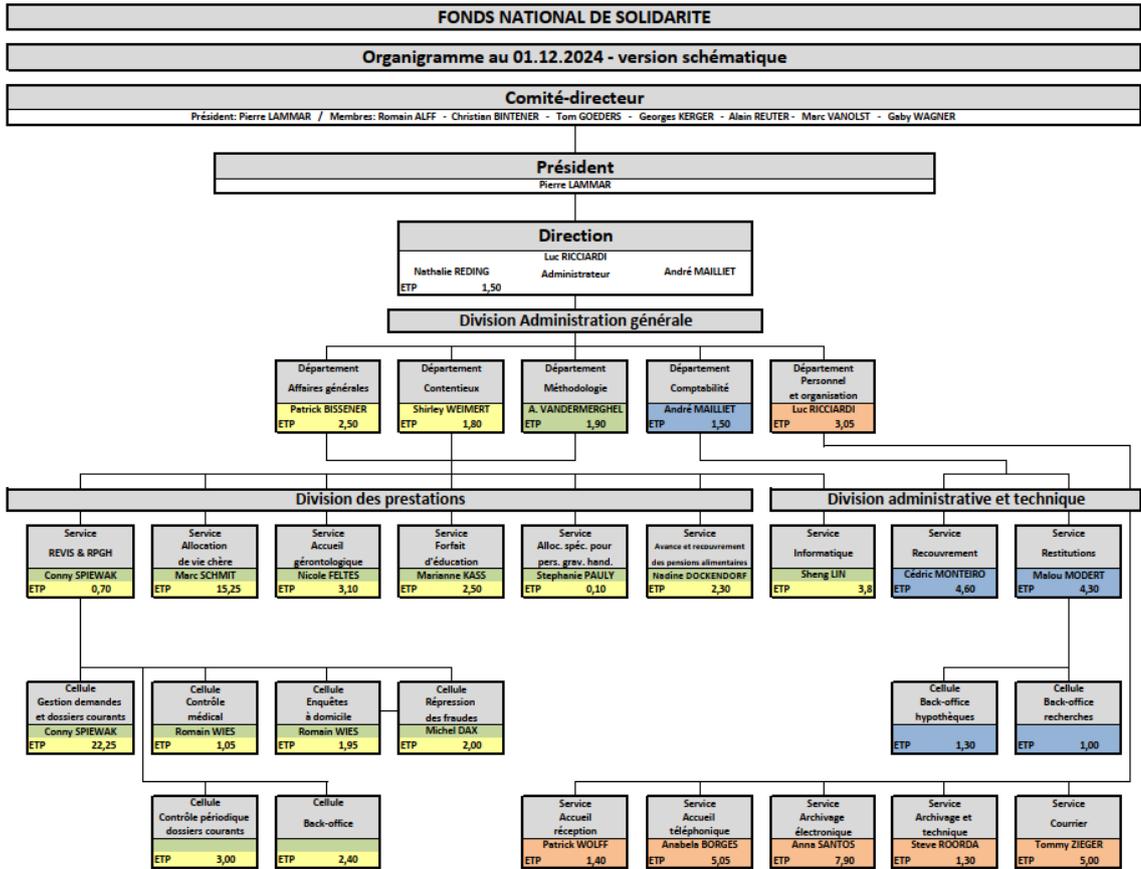
2 contrats à durée déterminée ont pris fin au cours de l'année.

Répartition par sexe :	
60 agents masculin 53,10 %	53 agents féminin - 46,90 %

Pyramide des âges :		
< 20 ans - 0 agent	20 - 29 ans - 35 agents	30 - 39 ans - 33 agents
40 - 49 ans - 31 agents	50 - 59 ans - 13 agents	60 - 65 ans - 1 agent

L'âge moyen des agents du Fonds est de 38,25 ans.

E. Organigramme



F. Effectif par service

<b>DIVISION - ADMINISTRATION GÉNÉRALE</b>	<b>Total emplois temps plein</b>	<b>Total effectif</b>
Direction	1,50	1,50
Département - Affaires générales	2,50	2,50
Département - Contentieux	1,80	2,00
Département - Méthodologie	1,90	2,10
Département - Comptabilité	1,50	1,50
Département - Personnel et organisation	3,05	3,50
	<b>12,25</b>	<b>13,10</b>

<b>DIVISION - SERVICES PRESTATIONS</b>	<b>Total emplois temps plein</b>	<b>Total effectif</b>
Service - Accueil gérontologique	3,10	3,40
Service - Allocation de vie chère	15,25	15,75
Service - Allocation spéciale pour personnes gravement handicapées	0,10	0,10
Service - Forfait d'éducation	2,50	2,50
Service – Avance et recouvrement des pensions alimentaires	2,30	3,00
Service - REVIS & RPGH - Cellule back-Office	2,40	2,40
Service - REVIS & RPGH - Cellule contrôle médical	1,05	1,05
Service - REVIS & RPGH - Cellule contrôle périodique dossiers courants	3,00	3,00
Service - REVIS & RPGH - Cellule coordination	0,70	1,00
Service - REVIS & RPGH - Cellule enquêtes à domicile	1,95	1,95
Service - REVIS & RPGH - Cellule gestion demandes et dossiers courants	22,25	22,45
Service - REVIS & RPGH – Cellule répression des fraudes	2,00	2,00
	<b>56,60</b>	<b>58,60</b>

<b>DIVISION - SERVICES ADMINISTRATIFS ET TECHNIQUES</b>	<b>Total emplois temps plein</b>	<b>Total effectif</b>
Service - Accueil téléphonique	5,05	5,05
Service - Accueil réception	1,40	1,90
Service - Archivage et technique	1,30	1,30
Service - Archivage électronique	7,90	8,40
Service - Courrier	5,00	5,40
Service - Informatique	3,80	4,00
Service - Recouvrement	4,40	5,00
Service - Restitutions - Cellule front-office	4,30	5,00
Service - Restitutions - Cellule back-office recherches	1,00	1,00
Service - Restitutions - Cellule back-office hypothèques	1,30	1,30
	<b>35,45</b>	<b>38,35</b>

<b>Total emplois temps plein</b>	<b>104,30</b>	
<b>Total effectif</b>		<b>110,05</b>

G. Évolution des emplois :

<b>Évolution des emplois temps plein par carrière / statut</b>				
<b>Année</b>	<b>Fonctionnaires</b>	<b>Employés CDI</b>	<b>Employés CDD</b>	<b>Totaux</b>
1975	11,00	2,00		13,00
1985	13,50	2,00		15,50
1995	17,50	3,00		20,50
2001	24,00	4,00		28,00
2004	31,50	6,50		38,00
2009	36,00	7,75	2,50	46,25
2010	34,25	9,00	1,00	44,25
2011	34,25	9,50	4,50	48,25
2012	34,50	14,75	1,25	50,50
2013	34,25	13,50	2,00	49,75
2014	35,25	15,50	2	52,75
2015	34,00	17,75		51,75
2016	40,00	17,75		57,75
2017	39,50	21,25	1	61,75
2018	39,90	22,35	3,5	65,75
2019	44,90	20,35	1,50	66,75
2020	48,40	21,85		70,25
2021	45,55	22,65	3	74,20
2022	48,55	28,70	8	85,25
2023	50,85	31,85	4	86,70
2024	52,25	31,05	2	85,30

Année	SHRP*	ATI**	OTI***	CAE****	EMI*****	Totaux
1975						0,00
1985						0,00
1985	1,00					1,00
2001	2,00					2,00
2004	4,00			10,00		14,00
2009	5,50	7,00				12,50
2010	5,50	6,50				12,00
2011	6,50	6,00	10,00	2,00		24,50
2012	7,50	7,00	8,00			22,50
2013	7,50	6,00	15,00			28,50
2014	10,00	6,00	19,00	1,00		36,00
2015	12,00	6,00	12,00	2,00		32,00
2016	15,00	5,00	11,00			31,00
2017	25,50	3,00	5,00			33,50
2018	25,00	2,00	4,00			31,00
2019	26,80				5,00	31,80
2020	24,80				5,00	29,80
2021	21,60				3,00	24,60
2022	20,60				1	21,60
2023	20,10				0	20,10
2024	19,00					19,00
* salarié handicapé / reclassement ** professionnelle *** affectation temporaire indemnisée occupation temporaire indemnisée			**** contrat appui-emploi ***** emploi d'insertion pour chômeurs de longue durée			

## Évolution des emplois temps plein et du nombre des collaborateurs

Année	Totaux des emplois temps plein	Totaux des collaborateurs
1975	13,00	13
1985	15,50	16
1995	21,50	22
2001	30,00	33
2004	52,00	46
2009	58,75	68
2010	56,25	67
2011	72,75	83
2012	73,00	83
2013	78,25	87
2014	88,75	99
2015	83,75	94
2016	88,75	99
2017	95,25	105
2018	96,75	105
2019	98,55	107
2020	100,05	108
2021	103,70	109
2022	106,85	115
2023	106,80	117
2024	104,30	113

## 2.1 Aperçu synoptique

### Nombre de ménages bénéficiaires au 31.12.

Exercice	Allocations d'inclusions et/ou d'activation	Article 51 - contrats de travail concernés	Revenu pour personnes gravement handicapées	Avances et recouvrements pensions alimentaires	Accueil gérontologique	Forfait d'éducation	Allocation de vie chère/ Prime énergie
2012	9.158		2.422	557	726	34.009	17.088
2013	9.242		2.595	589	715	32.458	22.010
2014	9.209		2.771	728	684	31.057	23.705
2015	9.198		2.827	871	694	29.603	18.863
2016	9.141		2.910	825	661	28.725	21.228
2017	9.300		2.964	699	626	27.945	18.688
2018	10.040	387	3.006	710	634	27.181	19.541
2019	10.377	278	3.090	663	615	26.456	20.463
2020	10.663	126	3.139	657	612	25.583	22.899
2021	10.701	21	3.148	560	617	24.637	22.430
2022	10.434	-	3.111	547	637	23.721	28.693
2023	10.638	-	3.248	479	698	22.794	28.912
2024	11.273	-	3.484	467	722	22.063	30.540

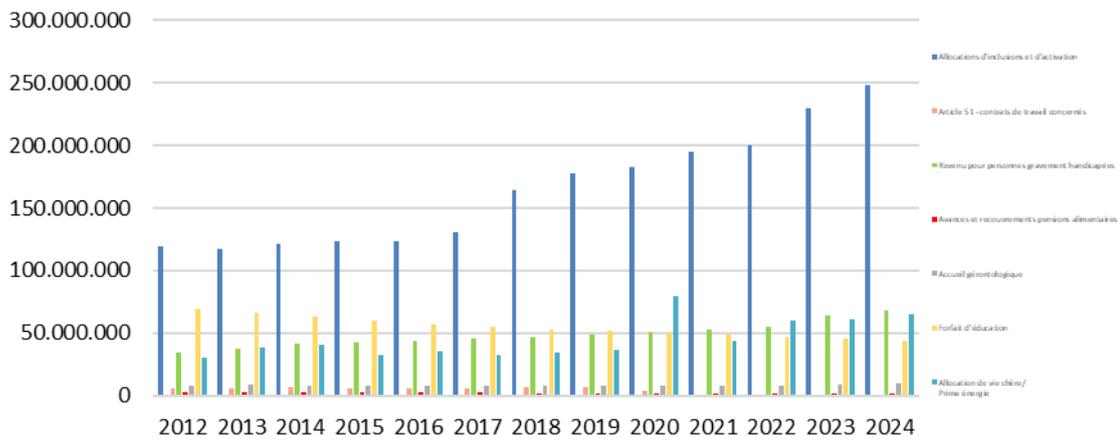
### Montants bruts payés durant l'exercice

Exercice	Allocations d'inclusions et d'activation	Article 51 - contrats de travail concernés	Revenu pour personnes gravement handicapées	Avances et recouvrements pensions alimentaires	Accueil gérontologique	Forfait d'éducation	Allocation de vie chère/ Prime énergie
2012	119.518.824	6.235.534	34.279.448	2.641.497	7.762.350	69.221.900	30.271.282
2013	117.495.125	6.216.815	37.863.412	2.845.874	8.524.466	66.066.032	38.266.912
2014	121.534.842	6.427.865	41.706.831	2.971.013	8.177.653	63.054.155	41.090.005
2015	123.321.786	5.821.650	42.876.350	3.062.030	7.989.050	59.909.108	32.652.669
2016	123.025.215	5.568.047	43.728.072	2.757.020	8.044.501	57.340.565	35.894.029
2017	130.091.855	5.634.070	45.278.490	2.441.337	7.767.228	54.657.624	32.209.139
2018	163.838.265	7.335.052	46.607.612	2.220.456	8.036.385	53.168.327	34.486.307
2019	178.007.311	6.464.650	49.298.537	2.035.033	7.886.486	51.719.822	36.266.110
2020	183.055.231	3.569.865	50.713.902	2.032.008	8.022.479	50.163.344	79.901.570
2021	195.336.215	1.140.983	52.984.343	1.864.292	8.214.372	48.336.890	43.523.478
2022	200.263.964	-	54.940.627	1.740.301	8.242.156	46.788.181	60.315.739
2023	229.557.305	-	63.688.934	1.663.780	9.401.846	45.421.297	61.070.023
2024	247.925.020	-	68.465.875	1.592.691	9.955.470	43.733.249	65.066.084

### Evolution bénéficiaires



### Evolution montants payés



## Nombre de décisions relatives aux diverses prestations

<b>REVIS</b>	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	<b>Total</b>
Décisions d'attribution	281	354	315	362	225	362	341	294	333	250	349	207	3673
Décisions modificatives (diminution)	341	458	377	437	385	481	411	386	584	462	479	412	5213
Décisions d'annulation	196	285	276	304	222	301	317	266	328	300	332	246	3373
Décisions de restitution	92	298	260	235	288	259	343	216	332	308	255	297	3183
Décisions AA recouvrement	202	0	0	44	0	11	19	9	8	10	13	22	338
Décisions de refus	141	210	149	202	154	191	184	146	189	167	210	140	2083
Décisions paiement unique	16	35	26	25	15	15	27	13	26	23	27	21	269
Décisions maintien (calcul rétroactif)	17	29	34	37	21	42	51	41	42	41	58	23	436
Décisions succession/RMF	34	29	16	17	48	24	19	19	32	16	16	25	295
Décisions donations	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions article 6	13	7	4	15	6	5	11	13	15	22	20	10	141
<b>Totaux</b>	<b>1.364</b>	<b>1.661</b>	<b>1.409</b>	<b>1.669</b>	<b>1.404</b>	<b>1.703</b>	<b>1.745</b>	<b>1.449</b>	<b>1.899</b>	<b>1.669</b>	<b>1.819</b>	<b>1.466</b>	<b>19.257</b>

<b>RPGH</b>	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	<b>Total</b>
Décisions d'attribution	48	69	50	67	47	59	67	57	59	37	82	38	680
Décisions modificatives (augmentation)	5	6	5	6	4	4	9	3	5	7	8	12	74
Décisions modificatives (diminution)	21	34	25	28	16	37	29	20	31	23	39	19	322
Décisions d'annulation	26	29	18	33	35	28	34	24	57	17	40	22	363
Décisions de restitution	45	36	28	35	36	24	0	34	26	27	26	37	354
Décisions de refus	3	7	2	1	3	2	3	0	9	3	6	4	43
Décisions paiement unique	0	3	0	2	1	2	1	1	1	4	2	0	17
Décisions maintien (calcul rétroactif)	6	1	4	2	3	1	2	4	3	3	6	0	35
Décisions succession/RMF	0	4	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4
Décision Article 27bis:	4	2	1	3	1	2	5	0	2	3	3	1	27
<b>Totaux</b>	<b>158</b>	<b>191</b>	<b>133</b>	<b>177</b>	<b>146</b>	<b>159</b>	<b>150</b>	<b>143</b>	<b>193</b>	<b>124</b>	<b>212</b>	<b>133</b>	<b>1.919</b>

<b>Forfait d'éducation</b>	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions d'attribution	74	48	51	80	34	114	81	64	73	52	59	15	745
Décisions modificatives (augmentation)	3	1	2	1	0	0	0	2	0	0	1	0	10
Décisions modificatives (diminution)	34	14	0	17	18	22	12	13	21	15	14	12	192
Décisions d'annulation	2	0	0	0	2	0	2	3	0	2	0	2	13
Décisions de restitution	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions de refus	4	22	15	21	0	18	20	13	39	19	19	10	200
Décisions paiement unique	18	4	4	6	2	2	14	3	7	4	6	4	74
Décisions maintien (calcul rétroactif)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaux</b>	<b>135</b>	<b>89</b>	<b>72</b>	<b>125</b>	<b>56</b>	<b>156</b>	<b>129</b>	<b>98</b>	<b>140</b>	<b>92</b>	<b>99</b>	<b>43</b>	<b>1.234</b>

<b>Accueil gérontologique</b>	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions d'attribution	14	12	19	18	15	25	29	10	28	14	14	15	213
Décisions modificatives (diminution)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions d'annulation	2	5	5	2	6	3	5	1	4	2	1	8	44
Décisions de refus	5	2	1	3	4	4	4	3	3	6	3	0	38
Décisions de restitution	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	2
Décisions paiement unique	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	1
Décisions de successions/RMF	0	5	0	2	4	2	0	0	0	2	0	1	16
Décisions donations	0	1	3	0	2	1	0	3	0	1	0	0	11
<b>Totaux</b>	<b>21</b>	<b>25</b>	<b>28</b>	<b>25</b>	<b>31</b>	<b>36</b>	<b>38</b>	<b>17</b>	<b>35</b>	<b>25</b>	<b>20</b>	<b>24</b>	<b>325</b>

<b>Allocation spéciale pour personnes gravement handicapées</b>	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions de retrait	2	3	6	0	0	1	2	4	3	1	2	3	27
<b>Totaux</b>	<b>0</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>0</b>	<b>27</b>

<b>Avance et recouvrement de pensions alimentaires</b>	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions d'attribution	6	3	4	3	2	4	2	4	1	6	8	11	54
Décisions modificatives (augmentation)	3	0	1	0	0	0	1	0	0	0	2	3	10
Décisions modificatives (diminution)	1	2	2	2	2	1	1	2	1	3	4	4	25
Décisions d'annulation	3	0	3	3	2	0	0	5	4	5	13	10	48
Décisions de renonciation	0	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9
Décisions de refus	9	6	15	15	7	19	22	16	16	8	11	6	150
Décisions recouvrement débiteurs	8	16	44	44	29	38	75	69	84	48	54	55	564
Décisions recouvrement employeurs	0	10	0	0	0	0	2	0	0	0	0	0	12
Décisions mise en demeure	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions maintien décision	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions dossiers incomplets	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Totaux</b>	<b>30</b>	<b>46</b>	<b>69</b>	<b>67</b>	<b>42</b>	<b>62</b>	<b>103</b>	<b>96</b>	<b>106</b>	<b>70</b>	<b>92</b>	<b>89</b>	<b>872</b>

<b>Allocation de vie chère et prime énergie</b>	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions d'attribution (AVC et prime énergie)													30894
Refus - attributaire mineur													4
Refus - résidence													824
Refus - double demande													215
Refus - bourse étudiant													117
Refus - détention													4
Refus - demande après le 31.10.													171
Refus - demande incomplète													223
Refus - dossier incomplet													698
Refus - dépassement limites													2709
<b>Totaux</b>	<b>0</b>	<b>35.859</b>											

### 3.1 Revenu d'inclusion sociale

#### A. Législation

Loi modifiée du 28 juillet 2018 relative au revenu d'inclusion sociale (REVIS)

Règlement grand-ducal du 1er octobre 2018 fixant les modalités d'application de la loi du 28 juillet 2018 relative au revenu d'inclusion sociale

#### B. Commentaires

Au 31 décembre 2024 le nombre de ménages bénéficiaires de l'allocation d'inclusion s'élevait à 10.680 contre 10.105 au 31 décembre 2023, soit une augmentation de 575 ménages. Parmi les 10.680 ménages bénéficiaires d'une allocation d'inclusion,  $\pm 31,6\%$  n'ont aucun revenu à mettre en compte de sorte que l'allocation d'inclusion correspond au seuil REVIS. L'augmentation de 5,69% au niveau des bénéficiaires est le résultat de la situation sur le marché de travail en 2024. Le nombre de demandes a également progressé de 15,95%.

Le nombre de bénéficiaires d'une allocation d'activation a augmenté de 125 unités pour atteindre le niveau de 1.780 unités au 31 décembre 2024 (2023 : 1.655).

Afin de compenser la perte du pouvoir d'achat due à la modulation de l'indexation des salaires et pensions, il avait été introduit un équivalent crédit impôt de 84 euros. Ce montant est octroyé mensuellement à tout bénéficiaire du montant forfaitaire de base par adulte prévu au paragraphe 1, lettre a) de l'article 5 de la loi REVIS, ainsi qu'à tout bénéficiaire des montants prévus au paragraphe 2, alinéa 2, et au paragraphe 3, lettres a), b) et c) de l'article 49 de cette même loi. L'attribution de l'ECI était limitée, dans une première phase, à la période du 1er juillet 2022 à mars 2023 inclus. L'ECI était incompatible avec le crédit impôt énergie et avec l'ECI sur le Revenu pour personnes gravement handicapées. L'accord tripartite du 7 mars 2023 a prolongé l'ECI jusqu'au 31.12.2024. La dépense relative à l'ECI pour l'exercice 2024 s'élevait à 13.919.304€ pour 10.162 bénéficiaires en moyenne.

C. Barème REVIS - article 5

Composition communauté domestique	1.1.2024 – 31.12.2024		
	NI 100	NI 944,43	Point de sortie
un adulte	191,00	1.803,87	2.405,16
un adulte + un enfant	243,74	2.301,96	3.069,28
un adulte + deux enfants	282,15	2.664,71	3.552,95
un adulte + trois enfants	320,56	3.027,47	4.036,63
un adulte + quatre enfants	358,97	3.390,23	4.520,31
un adulte + cinq enfants	397,38	3.752,98	5.003,97
2 adultes	286,50	2.705,80	3.607,73
deux adultes + un enfant	330,48	3.121,16	4.161,55
deux adultes + deux enfants	360,13	3.401,18	4.534,91
deux adultes + trois enfants	389,78	3.681,20	4.908,27
deux adultes + quatre enfants	419,43	3.961,23	5.281,64
deux adultes + cinq enfants	449,08	4.241,25	5.655,00
trois adultes	382,00	3.607,73	4.810,31
trois adultes + un enfant	425,98	4.023,09	5.364,12
trois adultes + deux enfants	455,63	4.303,11	5.737,48
trois adultes + trois enfants	485,28	4.583,13	6.110,84
trois adultes + quatre enfants	514,93	4.863,16	6.484,21
trois adultes + cinq enfants	544,58	5.143,18	6.857,57

D. Barème REVIS - article 49(3)

Composition communauté domestique	1.1.2024 - 31.12.2024		
	NI 100	NI 944,43	immun. 30%
un adulte	190,85	1.802,45	2.343,19
un adulte + un enfant	208,21	1.966,40	2.556,32
un adulte + deux enfants	225,57	2.130,36	2.769,47
un adulte + trois enfants	242,93	2.294,31	2.982,61
un adulte + quatre enfants	260,29	2.458,26	3.195,74
un adulte + cinq enfants	277,65	2.622,21	3.408,88
2 adultes	286,29	2.703,81	3.514,96
deux adultes + un enfant	303,65	2.867,77	3.728,11
deux adultes + deux enfants	321,01	3.031,72	3.941,24
deux adultes + trois enfants	338,37	3.195,67	4.154,38
deux adultes + quatre enfants	355,73	3.359,63	4.367,52
deux adultes + cinq enfants	373,09	3.523,58	4.580,66
trois adultes	340,90	3.219,57	4.185,45
trois adultes + un enfant	358,26	3.383,52	4.398,58
trois adultes + deux enfants	375,62	3.547,47	4.611,72
trois adultes + trois enfants	392,98	3.711,43	4.824,86
trois adultes + quatre enfants	410,34	3.875,38	5.038,00
trois adultes + cinq enfants	427,70	4.039,33	5.251,13

E. Prestations

**Loi modifiée du 28 juillet 2018 relative au revenu d'inclusion sociale**

	nombre de ménages bénéficiaires au (1)		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
	31.12.2023	31.12.2024	en %	2023	2024	en %
Allocation d'inclusion	10.105	10.680	5,69%	193.258.759,85	208.243.683,80	7,75%
Allocation d'activation	1.655	1.780	7,55%	36.298.545,05	39.681.336,44	9,32%
<b>Totaux (1)</b>	<b>10.638</b>	<b>11.273</b>		229.557.304,90	<b>247.925.020,24</b>	8,00%
Cotizat. sociales (patronales)				<b>9.255.864,50</b>	<b>9.977.231,84</b>	7,79%
Art. 6(3) - (remarque 2)				<b>1.793.226,90</b>	<b>2.046.701,32</b>	14,14%
<b>Total dépenses</b>				240.606.396,30	<b>259.948.953,40</b>	8,04%
Loterie nationale				9.331.303,26	11.473.868,92	22,96%
Revenus à meilleure fortune et successions				11.301.602,31	11.713.613,77	3,65%
Recouvrements REVIS constatés				1.905.330,30	1.644.176,18	-13,71%
Revenus divers				60,16	75,64	25,73%
<b>Total recettes</b>				<b>22.538.296,03</b>	<b>24.831.734,51</b>	10,18%
<b>Dépense budgétaire</b>				218.068.100,27	<b>235.117.218,89</b>	7,82%

(1) Le nombre total des ménages bénéficiaires tient compte des intersections entre les deux catégories, c.à d. un ménage touchant les deux prestations est considérée comme un seul ménage bénéficiaire.

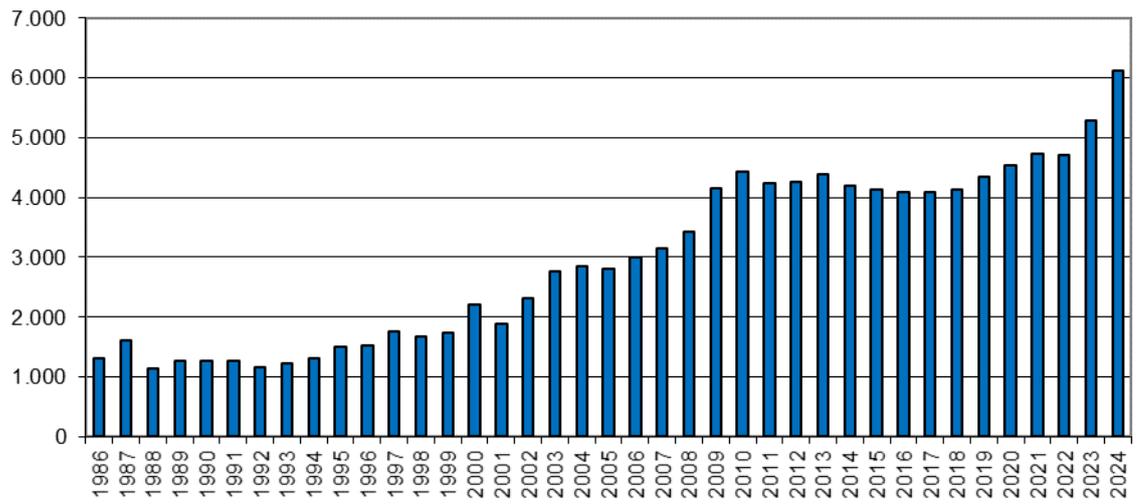
(2) L'allocation d'inclusion est soumise au paiement de cotisations en matière d'assurance pension, si le bénéficiaire, non éligible pour l'obtention de l'allocation d'activation, justifie d'une affiliation à l'assurance pension au titre de l'article 171 du Code de la Sécurité sociale de vingt-cinq années au moins. Dans ce cas, la part assuré et la part patronale sont imputés sur le Fonds national de solidarité.

F. Statistiques diverses

Evolution pluriannuelle – nouvelles demandes RMG/REVIS

<b>Exercice</b>	<b>demandes</b>	<b>Variation</b>
1986	1.318	
1987	1.614	22,46%
1988	1.144	-29,12%
1989	1.261	10,23%
1990	1.265	0,32%
1991	1.258	-0,55%
1992	1.155	-8,19%
1993	1.217	5,37%
1994	1.306	7,31%
1995	1.495	14,47%
1996	1.527	2,14%
1997	1.766	15,65%
1998	1.666	-5,66%
1999	1.730	3,84%
2000	2.206	27,51%
2001	1.887	-14,46%
2002	2.315	22,68%
2003	2.751	18,83%
2004	2.853	3,71%
2005	2.810	-1,51%
2006	2.996	6,62%
2007	3.136	4,67%
2008	3.432	9,44%
2009	4.141	20,66%
2010	4.430	6,98%
2011	4.234	-4,42%
2012	4.267	0,78%
2013	4.391	2,91%
2014	4.188	-4,62%
2015	4.119	-1,65%
2016	4.087	-0,78%
2017	4.089	0,05%
2018	4.128	0,95%
2019	4.345	5,26%
2020	4.527	4,19%
2021	4.722	4,31%
2022	4.705	-0,36%
2023	5.279	12,20%
2024	6.121	15,95%

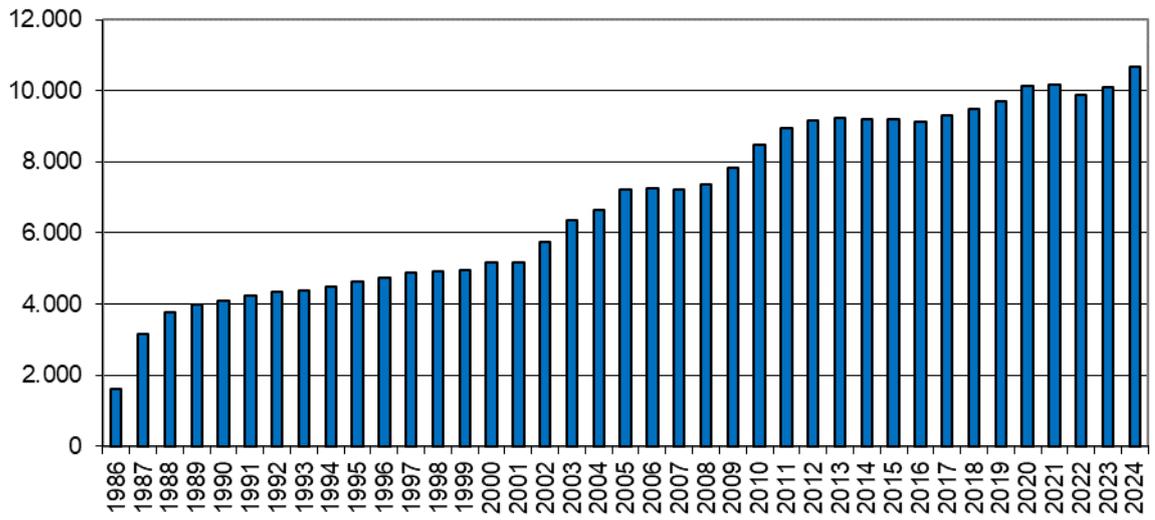
## Evolution nouvelles demandes RMG/REVIS



Evolution des ménages bénéficiaires d'une allocation compensatoire RMG / allocation d'inclusion  
REVIS

<u>Exercice</u>	<u>Nbre au 31.12.</u>	<u>Variation</u>
1986	1.606	
1987	3.148	96,01%
1988	3.770	19,76%
1989	3.998	6,05%
1990	4.109	2,78%
1991	4.249	3,41%
1992	4.342	2,19%
1993	4.377	0,81%
1994	4.483	2,42%
1995	4.648	3,68%
1996	4.746	2,11%
1997	4.899	3,22%
1998	4.927	0,57%
1999	4.950	0,47%
2000	5.163	4,30%
2001	5.163	0,00%
2002	5.738	11,14%
2003	6.367	10,96%
2004	6.662	4,63%
2005	7.238	8,65%
2006	7.243	0,07%
2007	7.205	-0,52%
2008	7.352	2,04%
2009	7.841	6,65%
2010	8.491	8,29%
2011	8.965	5,58%
2012	9.158	2,15%
2013	9.242	0,92%
2014	9.209	-0,36%
2015	9.198	-0,12%
2016	9.141	-0,62%
2017	9.300	1,74%
2018	9.496	2,11%
2019	9.690	2,04%
2020	10.138	4,62%
2021	10.167	0,29%
2022	9.884	-2,78%
2023	10.105	2,24%
2024	10.680	5,69%

### Evolution nombre de ménages bénéficiaires d'une allocation d'inclusion



## G. Recettes

Les recettes provenant de la loterie nationale ont progressé considérablement de 22,96%.

Les recettes provenant des bénéficiaires revenus à meilleure fortune ont fait preuve d'une légère hausse de 3,64%.

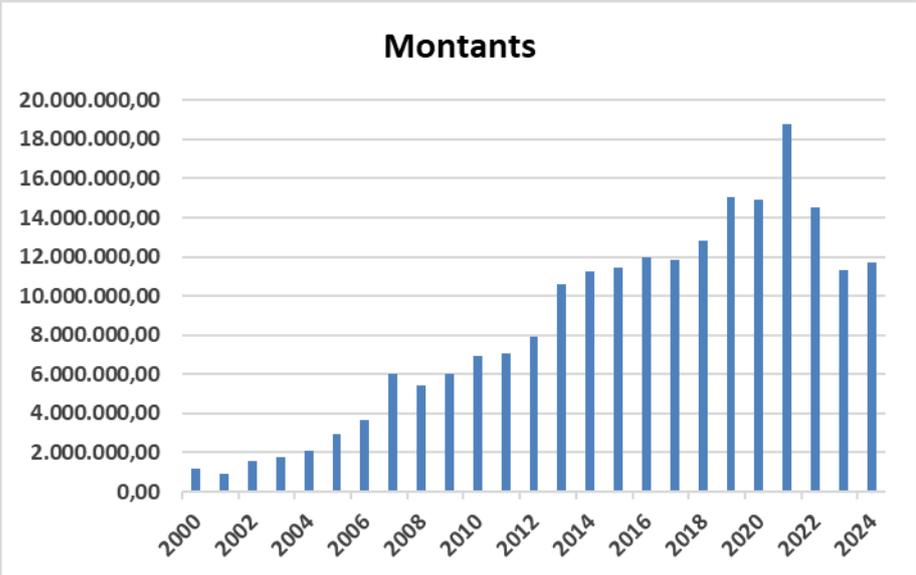
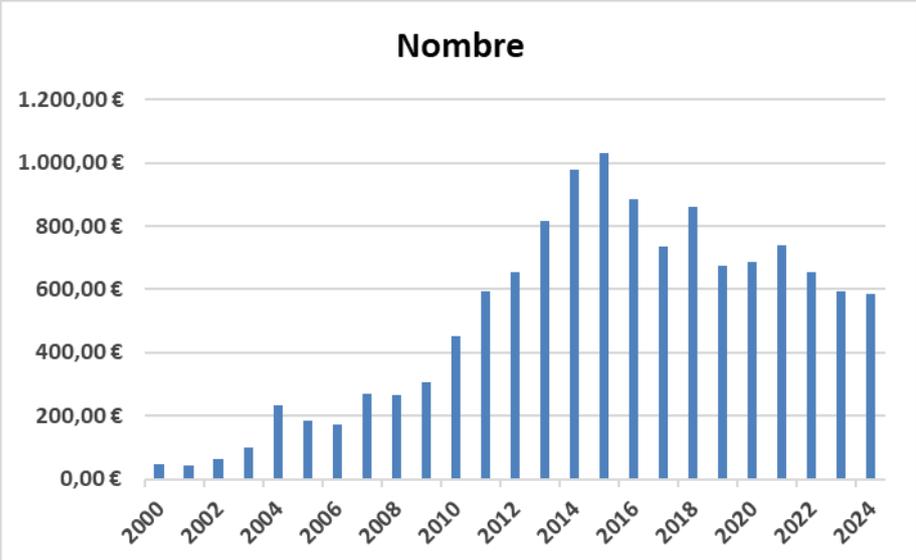
Les recouvrements se situent à un niveau stable (0,22% par rapport à 2023).

1. Œuvre Gr.-D. Charlotte et loterie nationale	11.473.868,92€
2. Recettes provenant des restitutions contre la succession du bénéficiaire de l'allocation d'inclusion ainsi que des bénéficiaires revenus à meilleure fortune	11.713.438,77€
3. Recouvrements de prestations indûment touchées	8.299.335,67€

(se composant d'extourne de charges d'une part et de recettes d'autre part et tiennent compte de la variation du total à récupérer)

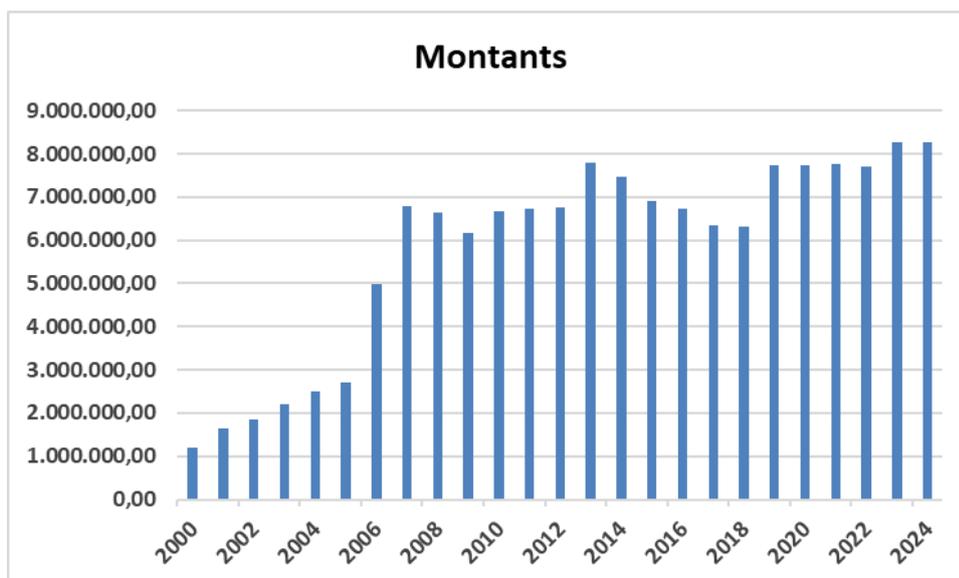
**Ad point 2 (successions et revenus à meilleur fortune):**

<b>Exercice</b>	<b>nombre</b>		<b>montants</b>	
2000	47		1.212.228,69	
2001	45	-4,26%	926.902,82	-23,54%
2002	65	44,44%	1.579.255,70	70,38%
2003	101	55,38%	1.770.492,24	12,11%
2004	234	131,68%	2.067.622,99	16,78%
2005	184	-21,37%	2.969.483,94	43,62%
2006	174	-5,43%	3.680.648,62	23,95%
2007	270	55,17%	6.002.805,10	63,09%
2008	265	-1,85%	5.449.479,73	-9,22%
2009	306	15,47%	6.020.055,16	10,47%
2010	454	48,37%	6.941.003,00	15,30%
2011	595	31,06%	7.078.764,13	1,98%
2012	656	10,25%	7.904.959,65	11,67%
2013	815	24,24%	10.606.866,57	34,18%
2014	978	20,00%	11.232.580,50	5,90%
2015	1.032	5,52%	11.434.463,04	1,80%
2016	887	-14,05%	11.992.575,40	4,88%
2017	737	-16,91%	11.833.133,48	-1,33%
2018	861	16,82%	12.824.750,48	8,38%
2019	676	-21,49%	15.019.139,72	17,11%
2020	686	1,48%	14.885.374,95	-0,89%
2021	741	8,02%	18.762.465,09	26,05%
2022	656	-11,47%	14.526.689,67	-22,58%
2023	593	-9,60%	11.301.602,31	-22,20%
2024	586	-1,18%	11.713.613,77	3,65%



**Ad point 3 (recouvrements de prestations indûment touchées):**

Exercice	Montants	
2000	1.194.860,01	
2001	1.656.025,55	38,60%
2002	1.855.879,48	12,07%
2003	2.212.307,97	19,21%
2004	2.499.340,57	12,97%
2005	2.708.804,48	8,38%
2006	4.995.257,80	84,41%
2007	6.775.286,63	35,63%
2008	6.630.920,22	-2,13%
2009	6.175.130,90	-6,87%
2010	6.669.929,43	8,01%
2011	6.726.056,00	0,84%
2012	6.767.815,38	0,62%
2013	7.804.461,71	15,32%
2014	7.454.945,93	-4,48%
2015	6.909.114,97	-7,32%
2016	6.742.854,71	-2,41%
2017	6.360.326,66	-5,67%
2018	6.320.086,07	-0,63%
2019	7.723.572,00	22,21%
2020	7.732.833,42	0,12%
2021	7.756.130,95	0,30%
2022	7.704.295,61	-0,67%
2023	8.253.587,52	7,13%
2024	8.299.335,67	0,55%



#### 4.1 Revenu pour personnes gravement handicapées (RPGH)

##### A. Législation

Loi modifiée du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées

Règlement grand-ducal du 7 octobre 2004 portant exécution de la loi du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées.

##### B. Commentaires

La loi modifiée du 12 septembre 2003 avait introduit un revenu en faveur des personnes handicapées qui présentent soit une diminution de la capacité de travail de 30% au moins, soit une inaptitude générale pour travailler. Les personnes inaptées au travail perçoivent le RPGH de même que celles, reconnues salariés handicapés, qui n'occupent pas d'emploi salarié ou disposent d'un revenu professionnel ou de remplacement inférieur au plafond du RPGH. Cette prestation, à charge du Fonds, s'élève mensuellement à un montant net (équivalent au REVIS pour un adulte) de 1.821,10€ (N.I. 944,43) avec le montant de l'équivalent crédit impôt inclus. Le nombre de bénéficiaires au 31.12.2024 était de 3.484 unités pour une dépense annuelle, compte tenu des recettes, de 67.867.922,97€ (+ 7,94%).

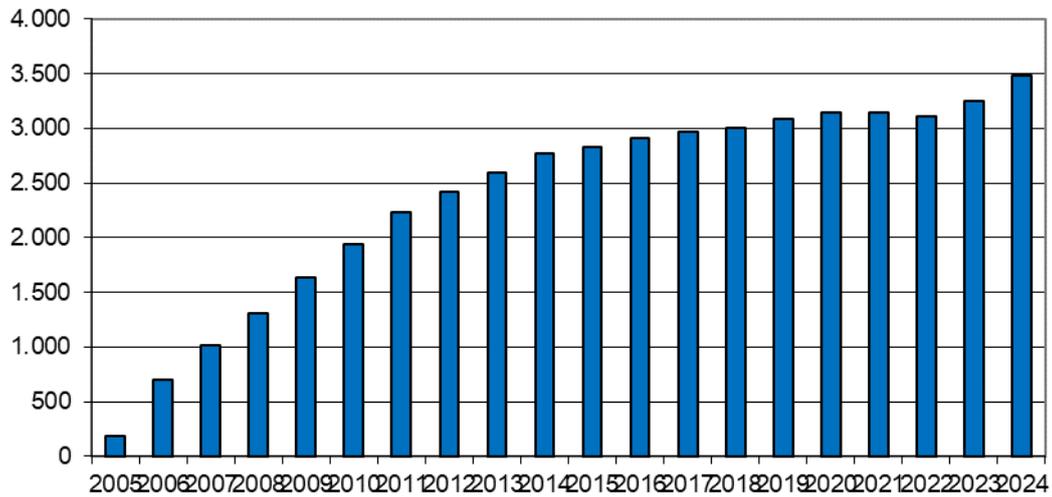
1.685 bénéficiaires touchaient le RPGH en vertu de l'article 28(1) (personnes inaptées au travail) et 1.799 bénéficiaires en vertu de l'article 28(2) (personnes ayant le statut de salariés handicapés).

Afin de compenser la perte du pouvoir d'achat due à la modulation de l'indexation des salaires et pensions, il a été introduit un équivalent crédit impôt de 84 euros. Ce montant est octroyé mensuellement à tout bénéficiaire du revenu prévu à l'alinéa 1er de la loi RPGH. L'attribution de l'ECI était limitée, dans une première phase, à la période du 1er juillet 2022 à mars 2023 inclus. L'ECI était incompatible avec le crédit impôt énergie et avec l'ECI sur le Revenu pour personnes gravement handicapées. L'accord tripartite du 7 mars 2023 a prolongé l'ECI jusqu'au 31.12.2024. La dépense relative à l'ECI pour l'exercice 2024 s'élevait à 3.491.628€ pour 3.384 bénéficiaires en moyenne.

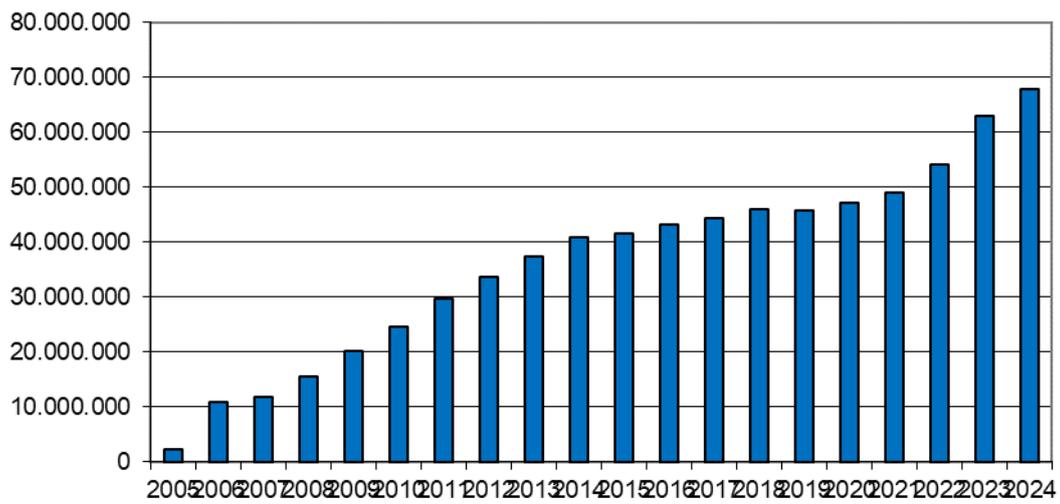
nombre de bénéficiaires au	augment./ diminution en %	décompte 2023	décompte provisoire 2024	augment./ diminution en %
31.12.2023	<b>31.12.2024</b>			
3.248	<b>3.484</b>	63.688.933,78	68.465.874,55	7,50
% RECETTES	:	814.386,33	597.951,58	-26,58
<b>Dépense budgétaire</b>	:	62.874.547,45	<b>67.867.922,97</b>	<b>7,94%</b>

Exercice	Bénéficiaires RPGH au 31.12	Variation	Dépense nette	Variation
2005	191		2.232.233	
2006	697	264,92%	10.828.455	385,10%
2007	1.017	45,91%	11.777.387	8,76%
2008	1.310	28,81%	15.438.834	31,09%
2009	1.637	24,96%	20.079.835	30,06%
2010	1.944	18,75%	24.492.396	21,98%
2011	2.231	14,76%	29.644.818	21,04%
2012	2.422	8,56%	33.530.384	13,11%
2013	2.595	7,14%	37.415.290	11,59%
2014	2.771	6,78%	40.944.450	9,43%
2015	2.827	2,02%	41.595.100	1,59%
2016	2.910	2,94%	43.148.575	3,73%
2017	2.964	1,86%	44.345.318	2,77%
2018	3.006	1,42%	46.075.097	3,90%
2019	3.090	2,79%	45.768.507	-0,67%
2020	3.139	1,59%	47.114.101	2,94%
2021	3.148	0,29%	48.944.880	3,89%
2022	3.111	-1,18%	54.054.805	10,44%
2023	3.248	4,40%	62.874.547	16,32%
2024	3.484	7,27%	67.867.923	7,94%

### Evolution bénéficiaires



## Evolution dépenses nettes

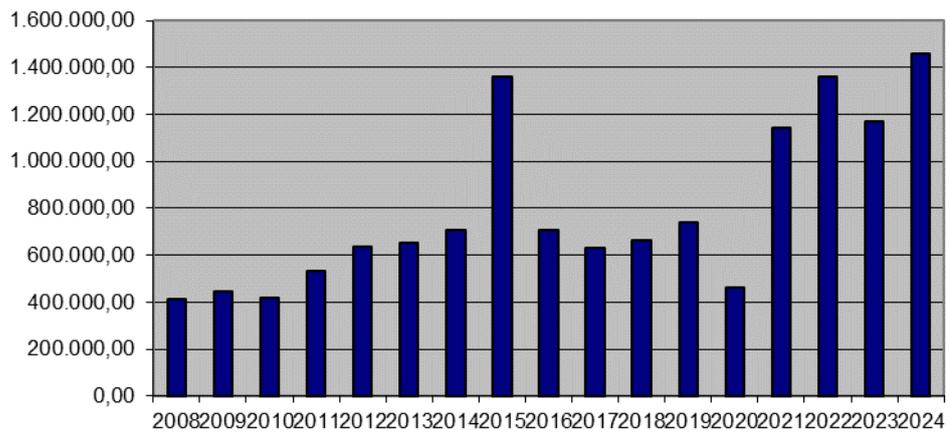


Exercice	Total	Dossiers au 31.12 tombant sous le champ d'application de	
		l'article 28(1)	l'article 28(2)
2011	1.738	463	1.275
2012	1.988	623	1.365
2013	2.229	682	1.547
2014	2.506	744	1.762
2015	2.827	818	2.009
2016	2.910	857	2.053
2017	2.964	882	2.082
2018	3.006	931	2.075
2019	3.090	1.169	1.921
2020	3.139	1.229	1.910
2021	3.148	1.315	1.833
2022	3.111	1.405	1.706
2023	3.248	1.582	1.666
2024	3.484	1.685	1.799

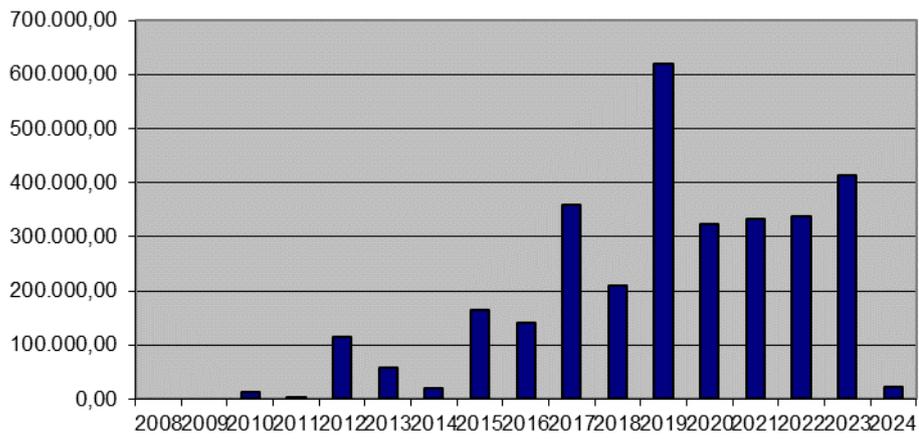
C. Recettes

Exercice	Total remboursements		Recouvrements réalisés		Restitutions	
	Montant	%	Montant	%	Montant	%
2008	414.893,39 €		414.893,39		0,00	
2009	446.404,22 €	7,59%	446.404,22	7,59%	0,00	
2010	433.429,38 €	-2,91%	420.547,62	-5,79%	12.881,76	
2011	535.664,91 €	23,59%	532.165,91	26,54%	3.499,00	-72,84%
2012	749.063,49 €	39,84%	634.574,20	19,24%	114.489,29	3172,06%
2013	708.112,81 €	-5,47%	650.275,02	2,47%	57.837,79	-49,48%
2014	729.031,64 €	2,95%	709.342,31	9,08%	19.689,33	-65,96%
2015	1.523.365,81 €	108,96%	1.359.601,78	91,67%	163.764,03	731,74%
2016	846.830,57 €	-44,41%	706.643,48	-48,03%	140.187,09	-14,40%
2017	986.989,79 €	16,55%	628.978,44	-10,99%	358.011,35	155,38%
2018	873.648,40 €	-11,48%	664.159,25	5,59%	209.489,15	-41,49%
2019	1.357.771,76 €	55,41%	738.112,07	11,13%	619.659,69	195,80%
2020	783.007,02 €	-42,33%	459.622,29	-37,73%	323.384,73	-47,81%
2021	1.475.368,51 €	88,42%	1.142.928,39	148,67%	332.440,12	2,80%
2022	1.698.296,18 €	15,11%	1.360.875,20	19,07%	337.420,98	1,50%
2023	1.582.795,06 €	-6,80%	1.169.375,64	-14,07%	413.419,42	22,52%
2024	1.480.947,29 €	-6,43%	1.459.869,33	24,84%	21.077,96	-94,90%

Evolution - recouvrements



Evolution - restitutions



## 5.1 Forfait d'Education

### A. Législation

Loi modifiée du 28 juin 2002 portant création d'un forfait d'éducation

### B. Commentaires

En 2023, le FNS a reçu 678 demandes en obtention du forfait d'éducation. En 2024, ce nombre a atteint 690 demandes, soit une augmentation de 12 demandes, ce qui représente une moyenne de 57 demandes par mois.

En juillet 2023, le service a envoyé le certificat de vie à 927 bénéficiaires du FE résidant à l'étranger. Au 26.07.2024, ce nombre était passé à 883, soit une diminution de 44 personnes. Les rappels ont été envoyés le 26.09.2024. Les dossiers pour lesquels le certificat n'a pas été renvoyé dûment rempli et signé par l'Administration communale ont été clôturés au 01.12.2024.

En 2024, le crédit impôt pensionné (CIP) ainsi que le crédit impôt CO2, fixé à 14 € par mois, ont été versés pour les cas où le forfait d'éducation est attribué par Fonds national de solidarité. A partir du 01.01.2025, le crédit impôt CO2 a été augmenté de 14 € à 16 € par mois.

Le nombre de bénéficiaires s'élevait à 22.063 au 31.12.2024. Pendant l'exercice 2024, le montant de 43.733.248,98€ a été liquidé. La dépense à charge du budget de l'Etat diminue par rapport à l'exercice précédent de l'ordre de 1.703.062,68€. Le nombre de demandes a légèrement augmenté (690 pour l'exercice 2024 par rapport à 678 en 2023). La génération actuelle profite d'avantage des années-bébés (article 171 (7) CSS) et le nombre de refus pour ce motif augmente.

En outre il y a quelques attributions de pensions personnelles pour lesquels les années-bébés sont mises en compte par les organismes de pension, ce qui entraîne le retrait du forfait d'éducation. On constate également un recul légèrement plus important pour les cas FNS ce qui est dû à la migration d'une partie de ces bénéficiaires vers les organismes de pension.

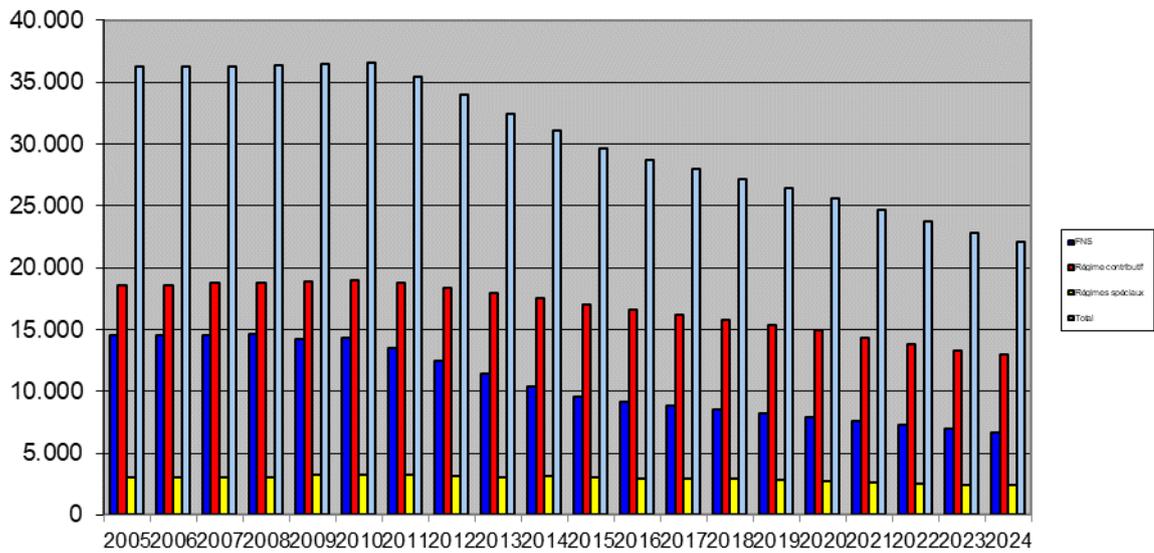
En 2024, le crédit impôt pensionné (CIP) ainsi que le crédit impôt CO2, fixé à 14 € par mois, ont été versés pour les cas où le forfait d'éducation est attribué par Fonds national de solidarité.

Les données relatives aux pensions personnelles, aux baby-years et aux pensions de survie sont désormais disponibles dans le programme CNAPDoss, qui est principalement utilisé par la CNAP, mais également par les autres caisses de pension (CGPO, CPFEC et CFL). Ce programme permet la consultation des données relatives aux pensions, l'enregistrement de tous les dossiers et le calcul des dossiers, notamment si le paiement du FE doit être effectué avec la pension personnelle ou la pension de survie par l'une des quatre caisses de pension (nouveaux cas et modifications).

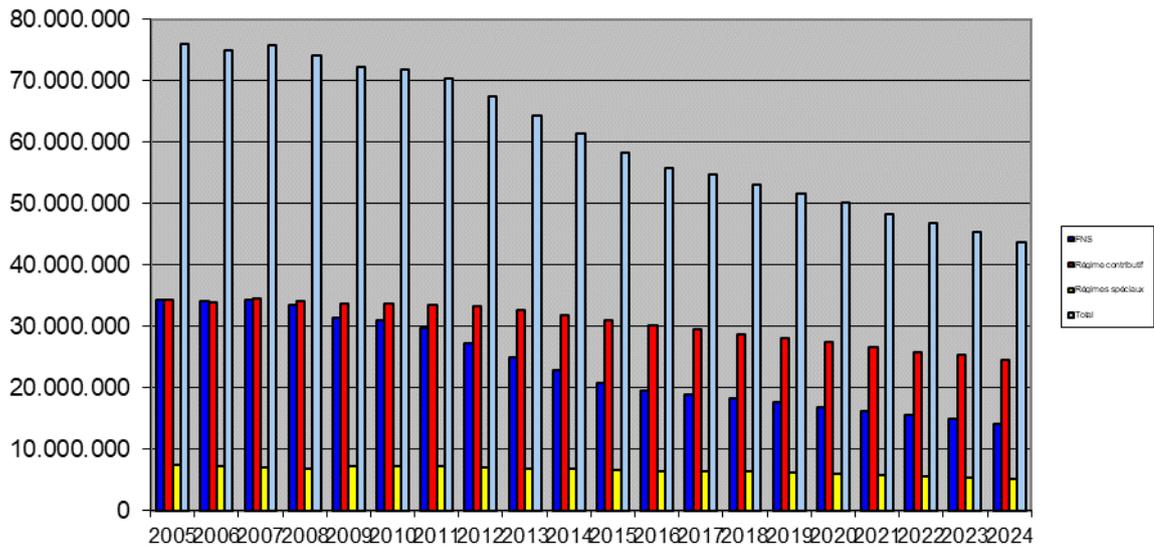
Le service méthodologie, en charge du site « guichet.lu », a été sollicité dans le but d'améliorer l'utilisation du site pour l'envoi des demandes FE ainsi que des demandes de certificats pour le forfait payé.

	nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
	31.12.2023	<b>31.12.2024</b>	en %	2023	<b>2024</b>	en %
FNS	7.022	<b>6.681</b>	-4,86	14.878.271,34	<b>14.189.490,12</b>	-4,63
CNAP	13.301	<b>12.964</b>	-2,53	25.295.300,32	<b>24.464.522,25</b>	-3,28
CGPO	1.539	<b>1.523</b>	-1,04	3.203.801,72	<b>3.137.171,81</b>	-2,08
CPFEC	369	<b>361</b>	-2,17	787.170,80	<b>741.217,44</b>	-5,84
CFL	563	<b>534</b>	-5,15	1.256.753,06	<b>1.200.847,36</b>	-4,45
Total brut	22.794	22.063	-3,21	45.421.297,24	<b>43.733.248,98</b>	-3,72
Ass. maladie / part patr.	-		:	1.210.525,83	<b>1.165.931,20</b>	-3,68
Total Forfait d'éducation			:	46.631.823,07	<b>44.899.180,18</b>	-3,72
% RECETTES			:	<b>65.030,27</b>	<b>35.450,06</b>	-45,49
<b>Dépense budgétaire</b>			:	46.566.792,80	<b>44.863.730,12</b>	-3,66%

Exercice	Dossiers au 31.12				Variation
	FNS	Régime contrib.	Rég. Spéciaux	Total	
2005	14.585	18.598	3.087	36.270	
2006	14.572	18.557	3.098	36.227	-0,12%
2007	14.490	18.750	3.055	36.295	0,19%
2008	14.601	18.738	3.070	36.409	0,31%
2009	14.225	18.919	3.289	36.433	0,07%
2010	14.340	18.960	3.298	36.598	0,45%
2011	13.520	18.736	3.228	35.484	-3,04%
2012	12.485	18.344	3.180	34.009	-4,16%
2013	11.450	17.913	3.095	32.458	-4,56%
2014	10.413	17.544	3.100	31.057	-4,32%
2015	9.533	17.024	3.046	29.603	-4,68%
2016	9.129	16.610	2.986	28.725	-2,97%
2017	8.827	16.172	2.946	27.945	-2,72%
2018	8.524	15.752	2.905	27.181	-2,73%
2019	8.256	15.392	2.808	26.456	-2,67%
2020	7.959	14.913	2.711	25.583	-3,30%
2021	7.631	14.355	2.651	24.637	-3,70%
2022	7.322	13.846	2.553	23.721	-3,72%
2023	7.022	13.301	2.471	22.794	-3,91%
2024	6.681	12.964	2.418	22.063	-3,21%



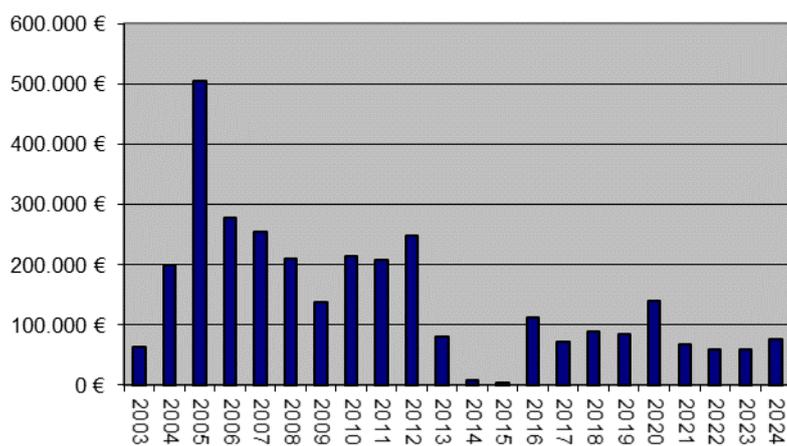
Exercice	Prestations brutes				Variation
	FNS	Régime contrib.	Rég. Spéciaux	Total	
2005	34.399.136	34.215.572	7.345.307	75.960.016	
2006	34.038.117	33.848.265	7.127.454	75.013.836	-1,25%
2007	34.279.314	34.507.645	6.980.018	75.766.977	1,00%
2008	33.398.390	34.030.681	6.757.926	74.186.998	-2,09%
2009	31.416.428	33.767.810	7.115.379	72.299.616	-2,54%
2010	30.943.851	33.611.227	7.214.632	71.769.709	-0,73%
2011	29.674.496	33.454.971	7.183.766	70.313.232	-2,03%
2012	27.314.479	33.171.694	6.937.010	67.423.184	-4,11%
2013	24.958.763	32.575.647	6.802.271	64.336.681	-4,58%
2014	22.802.949	31.870.833	6.765.058	61.438.840	-4,50%
2015	20.745.076	30.932.198	6.664.490	58.341.764	-5,04%
2016	19.470.438	30.057.129	6.307.509	55.835.076	-4,30%
2017	18.825.107	29.448.711	6.383.806	54.657.624	-2,11%
2018	18.171.239	28.722.719	6.274.369	53.168.327	-2,72%
2019	17.532.214	28.095.494	6.092.114	51.719.822	-2,72%
2020	16.817.013	27.471.788	5.863.732	50.152.533	-3,03%
2021	16.098.855	26.543.493	5.694.543	48.336.890	-3,62%
2022	15.484.475	25.852.057	5.468.843	46.805.375	-3,17%
2023	14.903.167	25.295.301	5.250.597	45.449.065	-2,90%
2024	14.189.490	24.464.522	5.079.237	43.733.249	-3,78%



C. Recettes

Exercice	Recouvrements réalisés	
2003	62.859 €	
2004	198.351 €	215,55%
2005	506.185 €	155,20%
2006	277.298 €	-45,22%
2007	254.709 €	-8,15%
2008	209.817 €	-17,63%
2009	137.393 €	-34,52%
2010	214.023 €	55,77%
2011	208.325 €	-2,66%
2012	248.937 €	19,49%
2013	80.652 €	-67,60%
2014	7.438 €	-90,78%
2015	3.605 €	-51,54%
2016	111.193 €	2984,64%
2017	72.089 €	-35,17%
2018	88.377 €	22,59%
2019	83.657 €	-5,34%
2020	138.673 €	65,76%
2021	66.437 €	-52,09%
2022	58.650 €	-11,72%
2023	57.773 €	-1,49%
2024	76.094 €	31,71%

Recouvrement



## 6.1 Accueil gérontologique

### A. Législation

Loi modifiée du 30 avril 2004 autorisant le Fonds national de solidarité à participer aux prix des prestations fournies dans le cadre de l'accueil aux personnes admises dans un centre intégré pour personnes âgées, une maison de soins ou un autre établissement médico-social assurant un accueil de jour et de nuit

Règlement grand-ducal du 27 septembre 2004 portant exécution de la loi du 30 avril 2004 autorisant le Fonds national de solidarité à participer aux prix des prestations fournies dans le cadre de l'accueil aux personnes admises dans un centre intégré pour personnes âgées, une maison de soins ou un autre établissement médico-social assurant un accueil de jour et de nuit

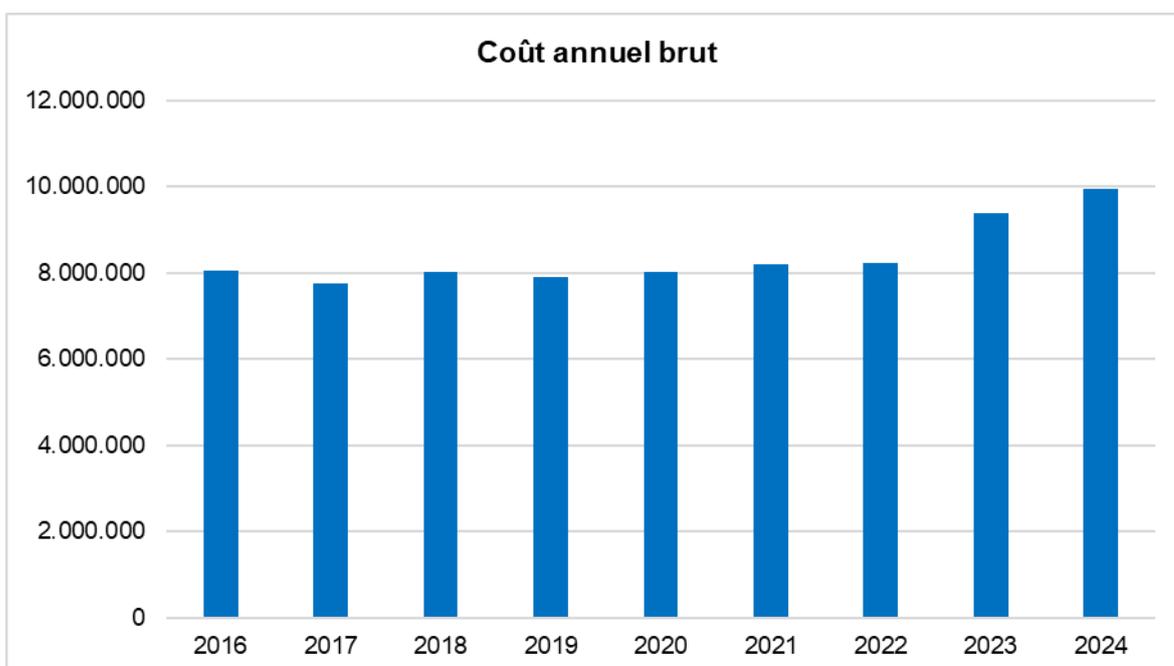
### B. Commentaires

Pour l'exercice 2024 le nombre des nouvelles demandes introduites se chiffre à 250 (2023: 240) dont 40 ont été refusées, 165 cas ont été annulés (dont 126 décès) et 7 demandes sont restées en instruction au 31.12.2024. Le nombre de bénéficiaires au 31.12.2024 a augmenté de 24 pour atteindre 722 unités (+3,44%). Les prestations nettes au montant total de 9.037.126,25€ ont augmenté de 9,32% par rapport à l'exercice précédent. Le montant moyen mensuel payé a diminué de 2,22% pour s'établir à 119,57€ (indice 100).

nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
31.12.2023	31.12.2024	en %	2023	2024	en %
698	<b>722</b>	3,44	9.401.845,60	<b>9.955.469,98</b>	5,89
% RECETTES		:	1.135.345,66	<b>918.343,73</b>	-19,11
<b>Dépense budgétaire</b>		:	8.266.499,94	<b>9.037.126,25</b>	9,32%

### C. Evolution pluriannuelle

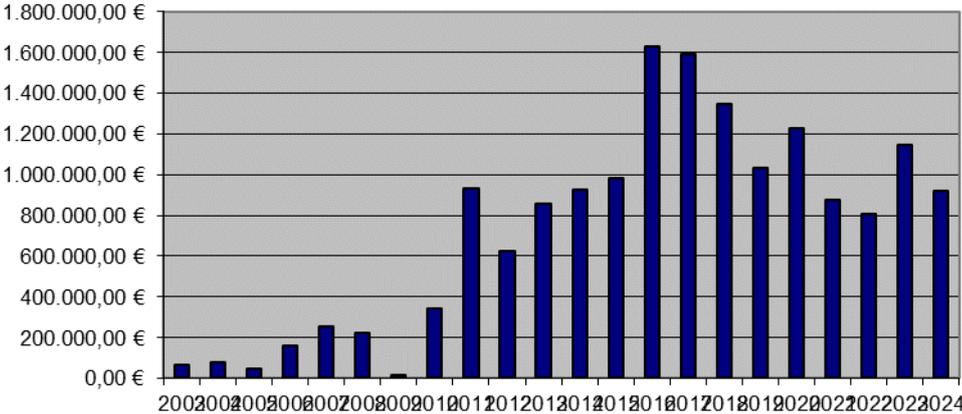
Exercice	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Coût annuel brut (en milliers)</b>	8.045	7.766	8.036	7.896	8.022	8.214	8.242	9.388	9.955
<b>Variation</b>	0,69%	-3,46%	3,48%	-1,75%	1,60%	2,39%	0,34%	14,28%	20,79%
<b>bénéficiaires au 31.12.</b>	661	626	634	615	612	617	637	698	722
<b>Variation</b>	-4,76%	-5,30%	1,28%	-3,00%	-0,49%	0,82%	4,08%	14,05%	17,02%
<b>Recettes (en milliers)</b>	1.617	1.583	1.338	1.022	1.231	862	767	1.145	918
<b>Dépense budgétaire (en milliers)</b>	6.428	6.183	6.698	6.874	6.791	7.352	7.475	8.242	9.037



D. Recettes

Exercice	Total remboursements		Recouvrements réalisés		Restitutions	
	Montant (€)	%	Montant (€)	%	Montant (€)	%
2003	67.252,88 €		0,00		0,00	
2004	77.792,61 €	15,67%	0,00		0,00	
2005	46.793,71 €	-39,85%	0,00		0,00	
2006	157.838,15 €	237,31%	0,00		0,00	
2007	251.325,00 €	59,23%	0,00		0,00	
2008	221.976,18 €	-11,68%	209.629,99		12.346,19	
2009	13.528,90 €	-93,91%	13.528,90	-93,55%	0,00	-100,00%
2010	339.484,33 €	2409,33%	15.978,65	18,11%	323.505,68	
2011	930.649,75 €	174,14%	31.322,16	96,03%	899.327,59	177,99%
2012	623.449,70 €	-33,01%	0,00	-100,00%	623.449,70	-30,68%
2013	853.733,66 €	36,94%	10.824,03		842.909,63	35,20%
2014	928.134,63 €	8,71%	21.054,51	94,52%	907.080,12	7,61%
2015	983.139,91 €	5,93%	62.735,81	197,97%	920.404,10	1,47%
2016	1.628.583,30 €	65,65%	20.771,84	-66,89%	1.607.811,46	74,69%
2017	1.591.408,70 €	-2,28%	34.778,94	67,43%	1.556.629,76	-3,18%
2018	1.344.938,92 €	-15,49%	14.525,43	-58,23%	1.330.413,49	-14,53%
2019	1.035.413,43 €	-23,01%	62.595,32	330,94%	972.818,11	-26,88%
2020	1.227.490,58 €	18,55%	37.026,32	-40,85%	1.190.464,26	22,37%
2021	876.741,67 €	-28,57%	20.760,08	-43,93%	855.981,59	-28,10%
2022	808.958,00 €	-7,73%	59.231,70	185,32%	749.726,30	-12,41%
2023	1.145.148,78 €	41,56%	137.139,80	131,53%	1.008.008,98	34,45%
2024	918.343,73 €	-19,81%	11.348,71	-91,72%	906.995,02	-10,02%

Evolution globale



## 7.1 Avance et recouvrement de pensions alimentaires

### A. Législation

Loi modifiée du 26.7.1980 concernant l'avance et le recouvrement de pensions alimentaires

Règlement grand-ducal du 2 décembre 1983 fixant les modalités d'application de la loi du 26 juillet 1980 concernant l'avance et le recouvrement de pensions alimentaires par le fonds national de solidarité.

### B. Commentaires

Au 31 décembre 2024 le nombre de créanciers se chiffrait à 467 contre 479 à la fin de l'exercice précédent.

Le service a été saisi de 176 demandes, dont 127 affaires ont été refusées, 69 suspendues et 27 se trouvent en voie d'instruction.

55,11 % des nouvelles demandes ont été refusées avec motif 'dossier incomplet', 16,53 % ont été refusées par l'article 2.a), 5,51 % par l'article 2.b), 18,11 % par l'article 2.c) et 5,51 % par l'article 2.d).

24,63 % ont été suspendus avec motif 'dossier incomplet', 30,43 % des affaires ont été suspendus avec motif 'fin études', 5,79 % en application de l'article 2.a), 13,04 % en application de l'article 2.d), 8,69 % pour cause de paiement direct par le débiteur, 4,34 % pour cause de décès du débiteur, 11,59 % pour départ de l'enfant de la communauté domestique et 1,44 % pour renonciation.

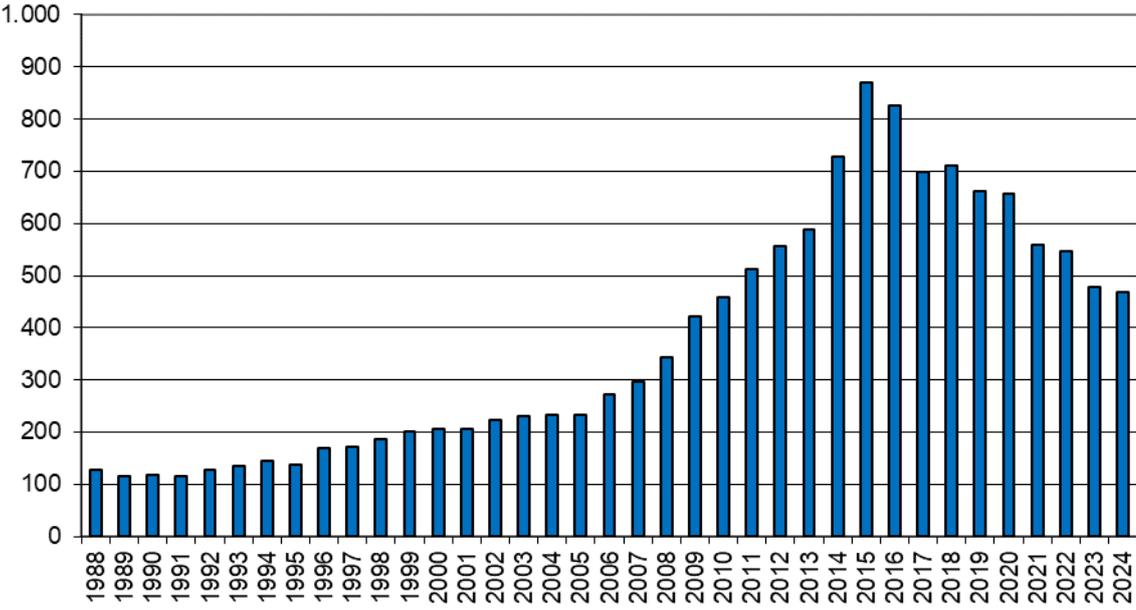
Compte tenu du recouvrement de pensions alimentaires auprès des débiteurs de la pension alimentaire qui atteint le montant de 1.146.737,15€ et des restitutions et recouvrements auprès des créanciers, s'élevant au montant total de 100.949,55€, la dépense à charge du budget de l'Etat est de 345.03,98 € pour l'exercice 2024. Les recettes ont diminué de 14,42%.

Les frais de recouvrement (10%) des pensions alimentaires effectivement récupérées sont versés au Trésor à la fin de l'exercice.

nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte	augment./ diminution	
31.12.2023	<b>31.12.2024</b>	en %	2023	<b>2024</b>	en %	
479	<b>467</b>	-2,51%	<b>1.663.779,63</b>	<b>1.592.690,68</b>	-4,27	
Recouvrements (débiteurs)			1.277.914,24	1.146.737,15	-10,26%	
Restitutions et recouv. (créanciers)			180.045,75	100.949,55	-43,93%	
<b>Total Recettes</b>			<b>1.457.959,99</b>	<b>1.247.686,70</b>	-14,42%	
<b>Dépense budgétaire</b>			<b>:</b>	<b>205.819,64</b>	<b>345.003,98</b>	<b>67,62%</b>

Exercice	Dossiers pensions alimentaires au 31.12	Variation	Cumul
1988	127		
1989	115	-9,45%	-9,45%
1990	118	2,61%	-7,09%
1991	116	-1,69%	-8,66%
1992	127	9,48%	0,00%
1993	135	6,30%	6,30%
1994	144	6,67%	13,39%
1995	138	-4,17%	8,66%
1996	169	22,46%	33,07%
1997	172	1,78%	35,43%
1998	186	8,14%	46,46%
1999	200	7,53%	57,48%
2000	205	2,50%	61,42%
2001	207	0,98%	62,99%
2002	222	7,25%	74,80%
2003	231	4,05%	81,89%
2004	233	0,87%	83,46%
2005	232	-0,43%	82,68%
2006	272	17,24%	114,17%
2007	297	9,19%	133,86%
2008	343	15,49%	170,08%
2009	421	22,74%	231,50%
2010	458	8,79%	260,63%
2011	513	12,01%	303,94%
2012	557	8,58%	338,58%
2013	589	5,75%	363,78%
2014	728	23,60%	473,23%
2015	871	19,64%	585,83%
2016	825	-5,28%	549,61%
2017	699	-15,27%	450,39%
2018	710	1,57%	459,06%
2019	663	-6,62%	422,05%
2020	657	-0,90%	417,32%
2021	560	-14,76%	340,94%
2022	547	-2,32%	330,71%
2023	479	-14,46%	277,17%
2024	467	-14,63%	267,72%

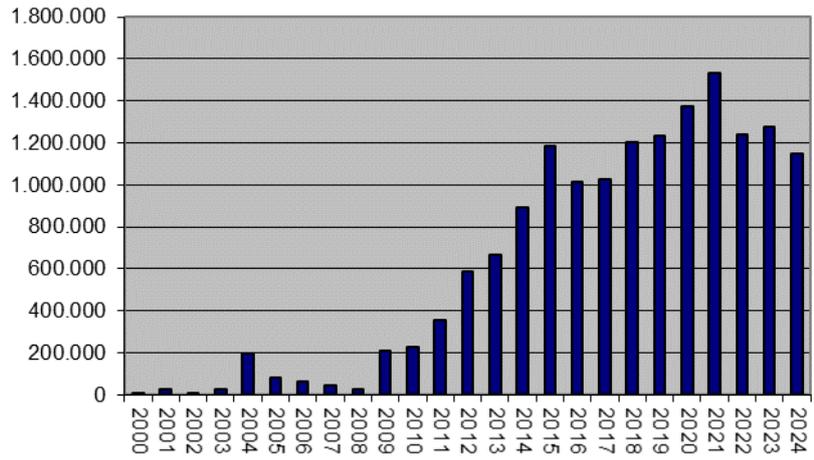
### Evolution bénéficiaires



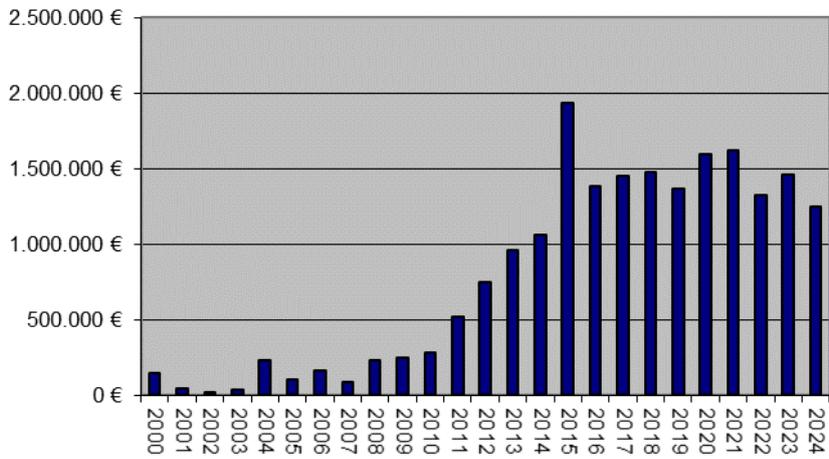
C. Recettes

Exercice	Total rembourse.		Recouvr. débiteurs		Restitutions + TP réalisés créancier	
	Montant	%	Montant	%	Montant	%
2000	148.517 €		8.474		140.043	
2001	45.193 €	-69,57%	28.293	233,88%	16.900	-87,93%
2002	15.967 €	-64,67%	8.629	-69,50%	7.338	-56,58%
2003	36.132 €	126,29%	23.869	176,61%	12.263	67,12%
2004	232.779 €	544,25%	199.212	734,61%	33.567	173,73%
2005	102.415 €	-56,00%	84.182	-57,74%	18.233	-45,68%
2006	167.578 €	63,63%	65.402	-22,31%	102.176	460,39%
2007	88.892 €	-46,95%	43.359	-33,70%	45.533	-55,44%
2008	233.186 €	162,33%	26.407	-39,10%	206.779	354,13%
2009	248.362 €	6,51%	210.468	697,02%	37.894	-81,67%
2010	285.954 €	15,14%	226.782	7,75%	59.172	56,15%
2011	515.525 €	80,28%	357.814	57,78%	157.711	166,53%
2012	751.263 €	45,73%	585.222	63,55%	166.041	5,28%
2013	958.812 €	27,63%	667.480	14,06%	291.332	75,46%
2014	1.061.739 €	10,73%	895.059	34,10%	166.680	-42,79%
2015	1.931.255 €	81,90%	1.183.400	32,21%	747.855	348,68%
2016	1.380.241 €	-28,53%	1.012.315	-14,46%	367.926	-50,80%
2017	1.452.992 €	5,27%	1.027.780	1,53%	425.212	15,57%
2018	1.473.202 €	1,39%	1.202.932	17,04%	270.270	-36,44%
2019	1.364.436 €	-7,38%	1.236.094	2,76%	128.342	-52,51%
2020	1.596.468 €	17,01%	1.371.505	10,95%	224.963	75,28%
2021	1.620.586 €	1,51%	1.529.245	11,50%	91.340	-59,40%
2022	1.321.183 €	-18,47%	1.237.262	-19,09%	83.921	-62,70%
2023	1.457.960 €	10,35%	1.277.914	3,29%	180.046	97,12%
2024	1.247.687 €	-14,42%	1.146.737	-10,26%	100.950	10,52%

Evolution - recouvrement (débiteur)



Evolution globale



## 8.1 Allocation de vie chère et prime énergie

### A. Législation

Règlement du Gouvernement en conseil du 26 mai 2023 relatif à l'octroi d'une allocation de vie chère au titre de l'année 2024.

### B. Commentaires

L'allocation de vie chère constitue une prestation annuelle afin de faire bénéficier les ménages à faibles revenus d'un support financier. Cette allocation n'est pas soumise à restitution et les demandeurs doivent se prévaloir d'une résidence minimale d'une année précédant le mois de la présentation de la demande. Les bénéficiaires de l'année précédente recevront d'office le nouveau formulaire en début de l'année suivante.

Les bénéficiaires de l'allocation de vie chère ont touché en 2024, tout comme en 2023, accessoirement une prime énergie entre 200 € et 400€ en fonction de la composition de ménage. Cette prime a été également versée aux ménages qui n'étaient pas éligibles pour l'allocation de vie chère, mais dont les revenus ne dépassaient pas de plus de 25% les limites de cette prestation.

On constate une augmentation du nombre de demandes de l'ordre de 3,46%.

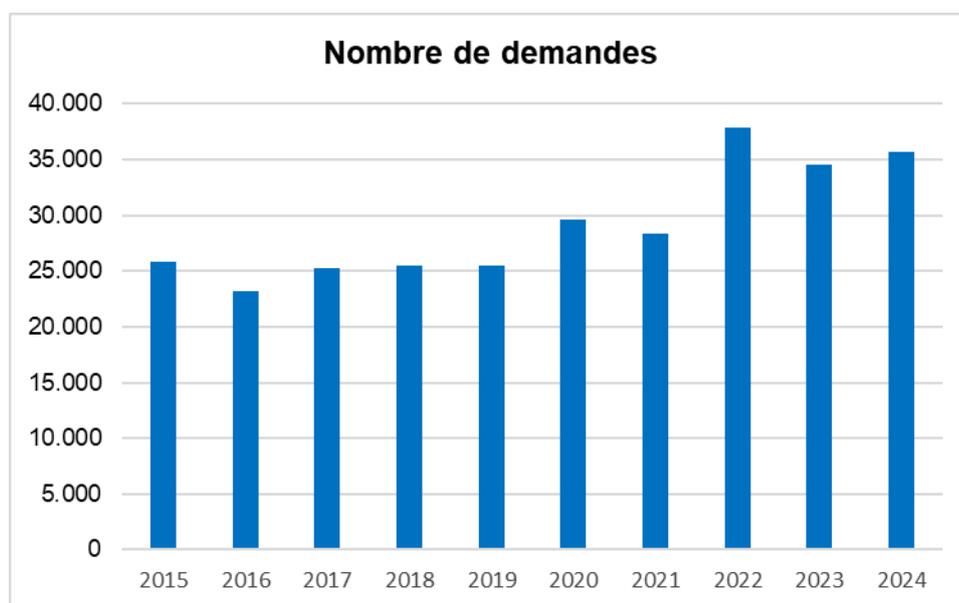
La décision quant à l'octroi de l'allocation sert souvent de condition d'attribution à d'autres prestations similaires payées par les administrations communales. Il en est de même pour l'accès au pass « Culture all ». Depuis l'exercice 2023 le Service des Médias accorde également une remise de 10€ sur les abonnements internet fixe aux bénéficiaires d'une allocation de vie chère.

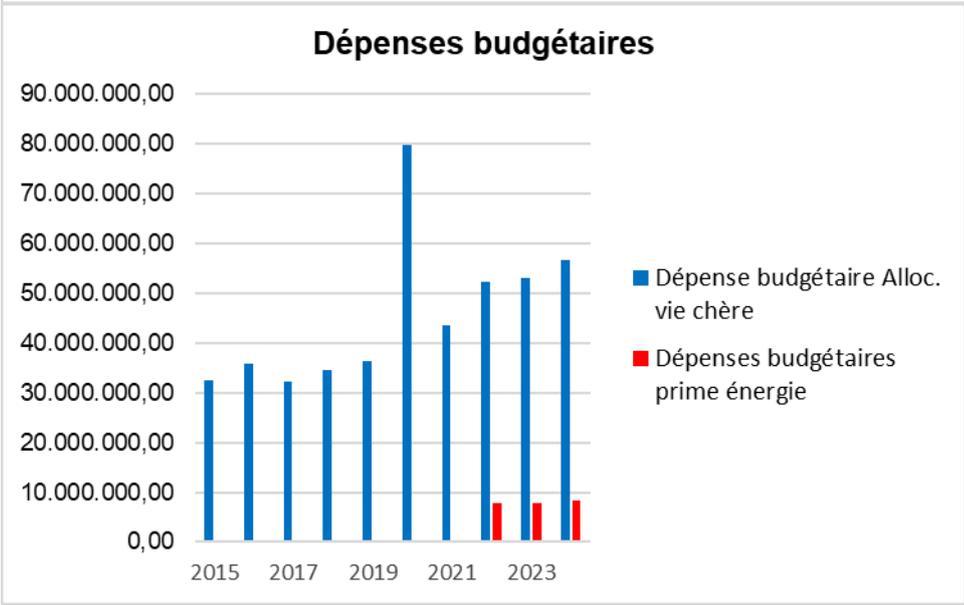
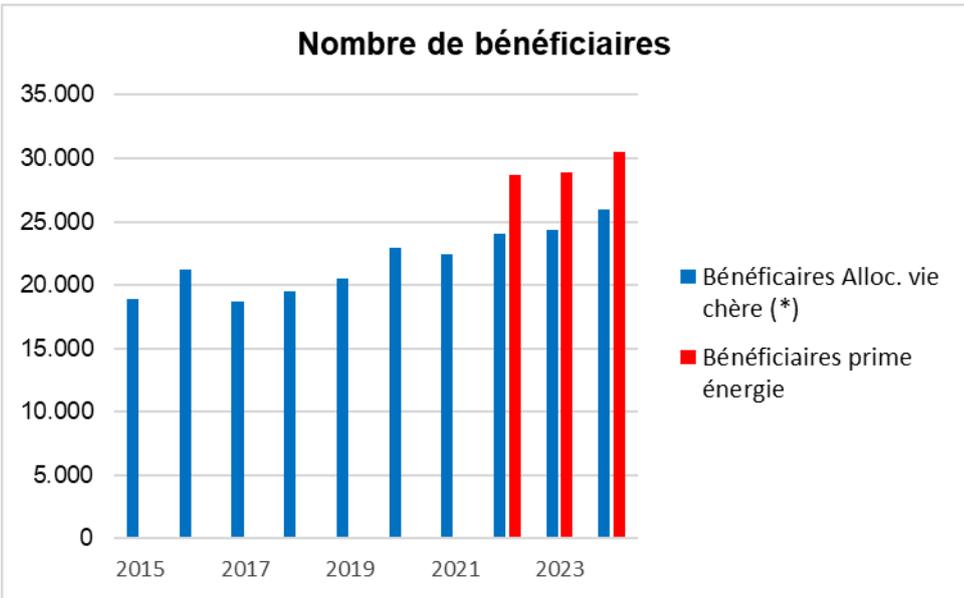
	nombre de bénéficiaires pour l'exercice		augment./ diminution en %	décompte 2023	décompte provisoire 2024	augment./ diminution en %
	2023	2024				
AVC	24.332	25.966	6,72%	53.133.155,64	56.702.178,32	6,72%
Prime énergie	28.912	30.540	5,63%	7.936.867,76	8.363.905,80	5,38%
<b>TOTAL :</b>				61.070.023,40	65.066.084,12	6,54%

C. Evolution allocation de vie chère / prime énergie 2015 - 2024

Exercice	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
<b>Nombre de demandes introduits dans le délai</b>	25.869	23.224	25.246	25.525	25.436	29.659	28.390	37.829	34.509	35.702
<b>Variation</b>		-10,22%	8,71%	1,11%	-0,35%	16,60%	-4,28%	33,25%	-8,78%	3,46%
<b>Bénéficiaires Alloc. vie chère (*)</b>	18.863	21.228	18.688	19.541	20.463	22.899	22.430	24.079	24.332	25.966
<b>Variation</b>		12,54%	-11,97%	4,56%	4,72%	11,90%	-2,05%	7,35%	1,05%	6,72%
<b>Bénéficiaires Prime énergie (*)</b>								28.693	28.912	30.540
<b>Variation</b>									0,76%	5,63%
<b>Dépense budgétaire Alloc. vie chère (en millions)</b>	32,63	35,89	32,21	34,49	36,27	79,90	43,52	52,42	53,13	56,70
<b>Variation</b>		10,00%	-10,26%	7,06%	5,16%	120,32%	-45,53%	20,43%	1,37%	6,72%
<b>Dépense budgétaire Prime énergie (en millions)</b>								7,90	7,94	8,36
<b>Variation</b>									0,49%	5,38%

(\*) Bénéficiaires dont le paiement a eu lieu avant le 31.12.N. Les paiements ultérieurs sont imputés à l'exercice subséquent.





## 9.1 Allocation compensatoire

### A. Législation

Loi abrogée du 13 juin 1975 portant création d'une allocation compensatoire en faveur de certaines catégories de bénéficiaires de rentes et de pensions

### B. Commentaires

L'attribution de nouvelles allocations compensatoires ayant été suspendue en 1989, par suite de l'abrogation de la législation y relative, le nombre de bénéficiaires accuse une baisse régulière. Lors de la clôture de l'exercice au 31.12.2024, le nombre de bénéficiaires s'élevait à 75 contre 92 pour l'année précédente.

La dépense pour l'exercice 2024 s'élève à 67.088,38 €. La diminution des dépenses de 12.087,20€ par rapport à 2023 résulte exclusivement de la régression du nombre de bénéficiaires.

Caisses	nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution en %	décompte 2023	décompte provisoire 2024	augment./ diminution en %
	31.12.2023	31.12.2024				
CNAP	91	74	-18,68%	78.301,02	66.213,82	-15,44%
CFL	1	1	0,00%	874,56	874,56	0,00%
<b>TOTAL :</b>	92	75	<b>-18,48%</b>	79.175,58	67.088,38	<b>-15,27%</b>

## 10.1 Allocation spéciale en faveur de personnes gravement handicapées

### A. Législation :

Loi abrogée du 16 avril 1979 portant création d'une allocation spéciale pour personnes gravement handicapées.

### B. Commentaires :

Avec la mise en vigueur de la loi du 19 juin 1998 portant création d'une assurance dépendance la loi du 16 avril 1979 a été abrogée. Par contre le paiement des allocations existantes est toujours assuré par le FNS pour compte de la Caisse nationale de santé tant que le bénéficiaire ne sollicite pas une prestation de l'assurance dépendance. Pour le mois de décembre 417 allocations ont été payées (2023 : 454).

Montants des allocations au 31.12.2024

N.I. 100	N.I. 944,43
89,24 €	842,81 €

La dépense a atteint le montant de 4.298.618,76€. La diminution de 220.509,65€ par rapport à 2023 (-4,88%) résulte de la régression constante du nombre des bénéficiaires, conséquence de l'introduction de la loi créant l'assurance-dépendance.

nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
31.12.2023	31.12.2024	en %	2023	2024	en %
454	417	-8,15%	4.519.128,41	4.298.618,76	-4,88%

## 11.1 Service Recouvrement

Le service recouvrement s'occupe principalement de la procédure de recouvrement et recouvrement forcé de tous les montants indûment payés dans le cadre de toutes les prestations dont le FNS a la charge et accessoirement du recouvrement forcé des créances du FNS émanant du service Restitutions et d'accueil gérontologique.

Les tâches journalières du service s'orientent en général vers la gestion des retenues opérées par le FNS sur les prestations mensuelles et uniques payées à ses bénéficiaires débiteurs. Le service s'occupe également de la mise en place d'arrangements quant au remboursement par voie bancaire ainsi que le suivi du respect de ces engagements par les débiteurs.

La vérification des dossiers constitue le premier pas actif dans le cadre de la procédure appliquée par le service.

Dans le cadre du recouvrement forcé, le service demande, au préalable, l'établissement d'un titre exécutoire par la justice de paix ou tribunal d'arrondissement avant d'entamer une requête de saisie sur salaire ou une exécution par un huissier de justice.

Le service recouvrement s'occupe également du recouvrement forcé de trop-payés dans le cadre du paiement d'une allocation d'activation. Dans ce contexte, l'Office national d'inclusion sociale transmet les créances via fichier électronique.

Enfin, le service de recouvrement collabore activement avec le service avance et recouvrement de pensions alimentaires dont les procédures ont été entièrement refondues. Le service s'occupe du recouvrement forcé dans les cas où les débiteurs de pensions refusent de coopérer. Il en est de même avec le service restitutions. Le service collabore depuis 2017 étroitement avec un avocat allemand en vue du recouvrement des sommes versées à des ex bénéficiaires résidant actuellement en Allemagne, et depuis 2019, resp. 2021 avec des avocats belges et français. Des remboursements ont lieu et des jugements ont été prononcés.

Au 31.12.2024, le service a enregistré pour les cas de recouvrement forcé :

Recouvrement judiciaire effectué : 1.170 dossiers pour 5.434.327,82 €

Dossiers intégralement remboursés : 1.260 dossiers pour 2.860.376,56 €

Recouvrement étranger : 128 dossiers pour 790.680,57 € (montant total remboursé =229.865,91€)

Le solde à récupérer s'élève à ±28,74 Mio euros.

## 12.1 Service Restitutions

Le service restitutions a pour mission de réclamer la restitution des prestations

- Contre le bénéficiaire de l'allocation d'inclusion, du complément de l'accueil gérontologique ou de l'avance de la pension alimentaire revenu à meilleure fortune (par exemple : vente d'un bien immobilier, héritage, perception de sommes-capital.)
- Contre le donataire du bénéficiaire d'une allocation d'inclusion ou d'une prestation servie dans le cadre de l'accueil gérontologique et de l'avance de la pension alimentaire
- Contre le légataire du bénéficiaire d'une allocation d'inclusion du complément de l'accueil gérontologique et de l'avance de la pension alimentaire
- Contre la succession du bénéficiaire d'une allocation d'inclusion, d'une prestation de l'accueil gérontologique, du revenu pour personnes gravement handicapées, de l'avance de la pension alimentaire et le débiteur de la pension alimentaire.

Le service collabore avec le service recouvrement en ce qui concerne le remboursement cumulé des prestations dues et indues.

Pour la garantie des demandes en restitution, les immeubles appartenant aux bénéficiaires de l'allocation d'inclusion, de l'accueil gérontologique, de l'avance de la pension alimentaire et du revenu pour personnes gravement handicapées (-> 24.7.2023) sont grevés d'une hypothèque légale requise par le Fonds. Nombre de postpositions sont instruites et accordées sur demandes des organismes financiers.

On constate une augmentation exceptionnelle des mainlevées. Ceci est dû au fait que le Revenu pour personnes gravement handicapés n'est plus remboursable dans le cadre de la succession du bénéficiaire.

Les requêtes des notaires chargées des ventes des immeubles, adjudications, liquidations, partages et des rédactions des déclarations de successions sont vérifiées et les revendications à l'égard des bénéficiaires sont formulées.

Le service s'occupe des courriers émanant de cabinets d'avocats et d'instituts financiers tendant à recouvrer des créances moyennant saisie-arrêt spéciale sur les prestations liquidées (injonctions judiciaires). En plus, il traite le courrier des tribunaux d'arrondissement relatif aux successions vacantes des bénéficiaires FNS.

Le service est compétent pour la consultation des informations cadastrales relatives aux propriétés des bénéficiaires et héritiers en vue d'une inscription hypothécaire.

Le service réclame la restitution de certaines allocations (le complément de l'accueil gérontologique, l'allocation d'inclusion du Revis) contre le tiers responsable du fait qui a rendu nécessaire le paiement de la prestation.

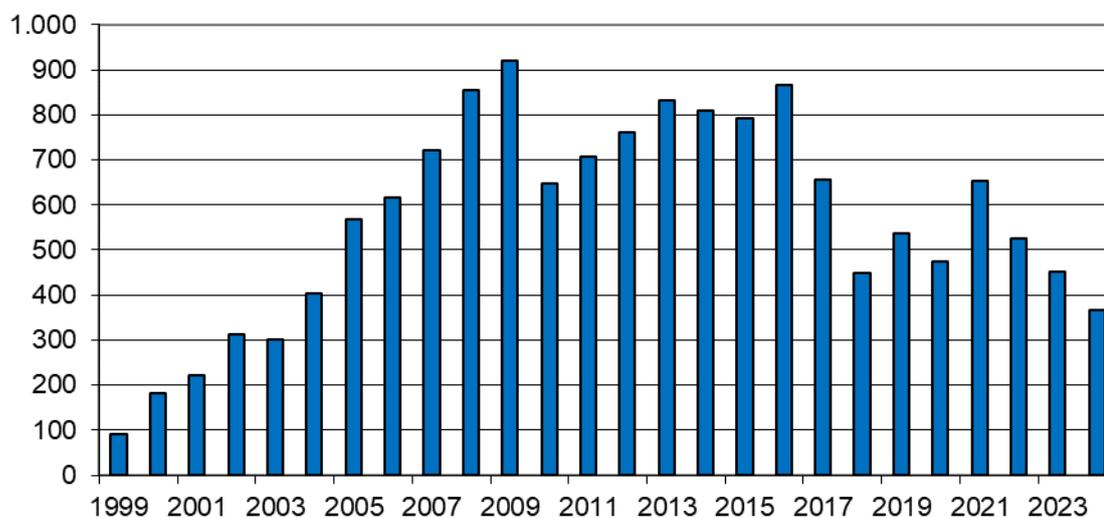
Le service restitutions se concerta avec les receveurs de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines en vue de la vérification ou de l'ajustement des valeurs données aux biens immobiliers repris dans les déclarations de succession et parfois dans les actes notariés. L'accès à la consultation de la propriété cadastrale permet de retracer les mutations des biens et l'établissement de la propriété. Ensemble avec les données de l'outil Géoportail, le service dispose d'une situation claire et précise des biens lui permettant une gestion plus rigoureuse et efficace.

En vue de la récupération des prestations allouées à un bénéficiaire décédé, à défaut de successeurs ou en cas de renonciation des successeurs, le service lance la procédure pour voir déclarer la succession vacante auprès du tribunal d'arrondissement. Le service se charge également de la récupération d'éventuels soldes auprès de la Caisse de Consignation ou des organismes financiers.

## Evolution pluriannuelle - opérations courantes de gestion des hypothèques

Année	Nouv. hypo.	Renouv.	Postpos.	Mainlevées	Mainlevées partielles	Total
1999	91					
2000	181					
2001	221					
2002	313					
2003	302					
2004	404					
2005	569					
2006	617					
2007	720					
2008	854					
2009	919					
2010	648					
2011	706					
2012	760					
2013	833	147	3	340	15	1.338
2014	808	181	2	445	13	1.449
2015	791	217	2	435	26	1.471
2016	865	229	1	496	28	1.619
2017	657	265	0	515	16	1.453
2018	449	263	1	434	16	1.163
2019	537	281	10	585	16	1.429
2020	475	269	1	448	27	1.220
2021	652	269	0	451	31	1.403
2022	526	277	1	399	21	1.224
2023	452	370	2	1.260	18	2.102
2024	368	349	2	277	7	1.003

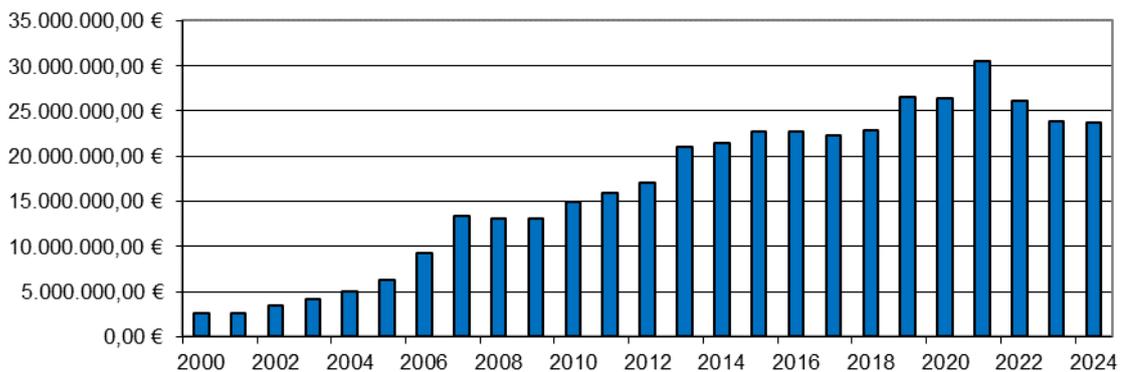
## Evolution nouvelles inscriptions



## Evolution recouvrements et restitutions réalisés

Exercice	Total	REVIS	RPGH	Pensions alim.	Accueil géront.	Forfait d'éduc.
2000	2.555.605,70 €	2.407.088,70 €	0,00 €	148.517,00 €	0,00 €	0,00 €
2001	2.628.121,37 €	2.582.928,37 €	0,00 €	45.193,00 €	0,00 €	0,00 €
2002	3.451.102,18 €	3.435.135,18 €	0,00 €	15.967,00 €	0,00 €	0,00 €
2003	4.149.043,97 €	3.982.800,21 €	0,00 €	36.132,00 €	67.252,88 €	62.858,88 €
2004	5.075.886,42 €	4.566.963,56 €	0,00 €	232.779,00 €	77.792,61 €	198.351,25 €
2005	6.333.683,03 €	5.678.289,00 €	0,00 €	102.415,00 €	46.793,71 €	506.185,32 €
2006	9.278.620,35 €	8.675.906,42 €	0,00 €	167.578,00 €	157.838,15 €	277.297,78 €
2007	13.373.018,03 €	12.778.091,73 €	0,00 €	88.892,00 €	251.325,00 €	254.709,30 €
2008	13.160.272,17 €	12.080.399,95 €	414.893,39 €	233.186,00 €	221.976,18 €	209.816,66 €
2009	13.040.874,09 €	12.195.186,06 €	446.404,22 €	248.362,00 €	13.528,90 €	137.392,91 €
2010	14.883.823,06 €	13.610.932,43 €	433.429,38 €	285.954,00 €	339.484,33 €	214.022,92 €
2011	15.994.985,15 €	13.804.820,13 €	535.664,91 €	515.525,36 €	930.649,75 €	208.325,00 €
2012	17.045.488,45 €	14.672.775,03 €	749.063,49 €	751.263,17 €	623.449,70 €	248.937,06 €
2013	21.012.638,64 €	18.411.328,28 €	708.112,81 €	958.811,87 €	853.733,66 €	80.652,02 €
2014	21.413.870,07 €	18.687.526,43 €	729.031,64 €	1.061.738,93 €	928.134,63 €	7.438,44 €
2015	22.784.943,25 €	18.343.578,01 €	1.523.365,81 €	1.931.254,80 €	983.139,91 €	3.604,72 €
2016	22.702.277,77 €	18.735.430,11 €	846.830,57 €	1.380.241,14 €	1.628.583,30 €	111.192,65 €
2017	22.296.939,54 €	18.193.460,14 €	986.989,79 €	1.452.992,22 €	1.591.408,70 €	72.088,69 €
2018	22.925.002,55 €	19.144.836,55 €	873.648,40 €	1.473.201,93 €	1.344.938,92 €	88.376,75 €
2019	26.583.989,43 €	22.742.711,72 €	1.357.771,76 €	1.364.435,82 €	1.035.413,43 €	83.656,70 €
2020	26.363.846,45 €	22.618.208,37 €	783.007,02 €	1.596.467,61 €	1.227.490,58 €	138.672,87 €
2021	30.557.728,34 €	26.518.596,04 €	1.475.368,51 €	1.620.585,59 €	876.741,67 €	66.436,53 €
2022	26.118.072,00 €	22.230.985,28 €	1.698.296,18 €	1.321.182,99 €	808.958,00 €	58.649,55 €
2023	23.798.866,94 €	19.555.189,83 €	1.582.795,06 €	1.457.959,99 €	1.145.148,78 €	57.773,28 €
2024	23.736.021,42 €	20.012.949,44 €	1.480.947,29 €	1.247.686,70 €	918.343,73 €	76.094,26 €

## Evolution globale



### 13.1 Répression des fraudes

La Cellule « répression des fraudes » (ci-après la « Cellule ») du Service REVIS effectue des enquêtes administratives approfondies ainsi que des enquêtes à domicile régulières sur le terrain dans le cadre de sa lutte contre les fraudes et la vérification des conditions d'octroi.

La Cellule traite toutes les dénonciations rentrant du FNS de diverses sources et organise des contrôles collectifs à des adresses déterminées. Des enquêtes demandées par le Service REVIS entrent bien entendu dans ce contexte. Une collaboration réciproque avec différentes administrations (ADEM, MAE, CAE, Douane, ITM, etc.) est également mise en place pour certains dossiers conjoints. Le nombre d'enquêtes effectuées au cours de l'exercice 2024 s'élevait à 545. Les membres de la Cellule sont parfois amenés à se déplacer plusieurs fois à l'adresse des intéressés avant de pouvoir conclure l'enquête. En plus des contrôles sur place, les membres de la Cellule sont amenés à effectuer des convocations ponctuelles pour des entretiens au guichet si nécessaire.

Avec l'expérience acquise lors des enquêtes, une participation plus étroite dans l'optimisation des procédures d'instruction des dossiers s'est développée avec les différents services du FNS.

La Cellule prépare également les dossiers en vue de l'introduction de plaintes auprès des parquets de Luxembourg et de Diekirch, et en assure le suivi en les déposant lors des audiences. Les demandes de partie civile en justice sont également rédigées et représentées par les membres de la Cellule. En accord avec le comité directeur du FNS, la Cellule de répression des fraudes a déposé 27 plaintes auprès des Tribunaux luxembourgeois en 2024. Le préjudice des fraudes pour lesquelles une plainte a été déposée en 2024 se chiffre à 1.435.466,00€.

### 14.1 Enquêtes à domicile

Dans le cadre de l'instruction et de la révision des dossiers relatifs aux prestations du revenu d'inclusion sociale et du revenu pour personnes gravement handicapées, le FNS est habilité, suivant l'article 17bis de la loi du 30 juillet 1960, d'effectuer des enquêtes aux domiciles des requérants afin de vérifier les conditions d'octroi.

Dans le cadre de cette mission, les 3 assistants sociaux relevant du cadre du FNS se rendent au domicile des personnes ayant sollicité une prestation afin de procéder à ces examens, contrôles et enquêtes jugés nécessaires. Les visites à domicile ne peuvent avoir lieu qu'entre six heures et demi et vingt heures.

Le nombre total de visites au cours de l'année 2024 s'élève à 1.659 (ce chiffre contient, le cas échéant, deux déplacements pour clôturer un dossier si la personne a été absente lors du 1er passage).

A titre accessoire, les assistants sociaux assurent le traitement des dossiers dans lesquels le demandeur doit se soumettre à une expertise médicale pour vérifier la condition spécifique des articles 2 (4) b) et 2 (5) b) de la loi sur le REVIS.

### 15.1 Médecins-conseil

L'article 2, paragraphe 5, lettre b) prévoit qu'une personne peut prétendre au Revis sans remplir la condition de l'article 2, paragraphe 1er, lettre d) (être et rester inscrit comme demandeur d'emploi). La personne empêchée pour des raisons de santé physique ou psychique n'a pas besoin de remplir cette condition.

Un contrôle médical est aussi requis en cas d'une demande en obtention du revenu d'inclusion sociale présentée par une personne majeure qui, pour des raisons médicales, n'est pas en mesure de poursuivre une activité professionnelle voire une personne qui habite dans le ménage de ses ascendants ou frère ou sœur (articles 2 (4) b) et 4 (2) b).

Exercice	Nombre d'examens
2016	30
2017	35
2018	43
2019	186
2020	151
2021	106
2022	176
2023	189
2024	146

### 16.1 Contrôle annuel et convocations

#### A. Commentaires:

Le service gestionnaire de la prestation REVIS/RPGH a instauré depuis l'année 2011 un contrôle annuel des dossiers REVIS en vue d'assurer sa mission de révision des dossiers et de détecter des changements de la situation des bénéficiaires non signalés en vue de réduire le nombre des trop-payés. Depuis l'année 2021, le FNS notifie également une lettre de contrôle annuel à tous les bénéficiaires du revenu pour personnes handicapées.

Les personnes se voient notifier une lettre reprenant les modalités de calcul de la prestation et comprenant des questions précises sur leur situation. En cas de non-renvoi de la lettre de contrôle dûment remplie et signée, la prestation peut faire l'objet d'un retrait.

Le but est aussi de responsabiliser les bénéficiaires qui sont tenus de signaler tout changement de leur situation de composition de ménage et financière.

Cette mission est effectuée par une cellule à part.

REVIS allocations d'inclusion			
Exercice 2024	lettres contrôle envoyées	lettres rappel envoyées	modifications/annulations
janvier	1.369	355	108
février	782	186	74
mars	876	221	84
avril	845	179	64
mai	845	184	75
juin	830	178	81
juillet	851	203	86
août	879	234	89
septembre	885	221	87
octobre	803	196	92
novembre	729	175	68
décembre	779	178	56
<b>totaux</b>	<b>10.473</b>	<b>2.510</b>	<b>964</b>

REVIS allocations d'activation seules			
Exercice 2024	lettres contrôle envoyées	lettres rappel envoyées	modifications/annulations
janvier	78	27	1
février	47	9	1
mars	47	7	3
avril	40	11	0
mai	52	12	1
juin	49	8	0
juillet	51	16	2
août	33	8	2
septembre	38	8	2
octobre	38	6	1
novembre	38	15	1
décembre	44	16	2
<b>totaux</b>	<b>555</b>	<b>143</b>	<b>16</b>

RPGH			
Exercice 2024	lettres contrôle envoyées	lettres rappel envoyées	modifications/annulations
janvier	243	48	8
février	251	42	13
mars	255	51	15
avril	244	35	15
mai	238	38	9
juin	236	40	12
juillet	275	48	9
août	223	39	6
septembre	240	50	15
octobre	237	36	16
novembre	236	36	14
décembre	260	44	7
<b>totaux</b>	<b>2.938</b>	<b>507</b>	<b>139</b>

Le FNS procède généralement aussi à des convocations de bénéficiaires à l'accueil en vue de vérifier la condition de résidence notamment la présence régulière et continue sur le territoire du pays. Ce contrôle est devenu utile alors que les services ont constaté par le passé qu'un nombre considérable de bénéficiaires séjournent régulièrement à l'étranger tout en restant domiciliés dans une commune luxembourgeoise.

Ces convocations servent aussi pour contrôler les séjours autorisés à l'étranger dont la durée limite a été fixée à 35 jours de calendrier par an.

Depuis le début de la crise du COVID, le FNS n'a plus fixé de convocations systématiques à la réception. Des convocations ponctuelles ont tout de même été effectuées. Les requérants pouvaient bénéficier d'une consultation à la réception après avoir pris un rendez-vous auprès du service compétent.

## 17.1 Contentieux et médiateur

### A. Commentaires

Les décisions du Fonds national de solidarité sont susceptibles de recours devant le Conseil arbitral de la sécurité sociale (CASS), en première instance, et en appel devant le Conseil supérieur de la sécurité sociale (CCSS).

Le service contentieux fait une analyse des nouveaux recours, avant la transmission du dossier administratif au tribunal saisi, pour savoir si la décision entreprise ne peut pas faire l'objet d'un réexamen interne.

### B. Statistiques

<b>Contentieux</b>	<b>Nombre</b>
Nombre de recours enregistrés de la part du CASS	213
Nombre de recours plaidés par le service contentieux devant le CASS	228
Jugements rendus par le CASS	112
Jugements rendus par le CCSS	30

<b>Réclamations de la part du Médiateur</b>	<b>Nombre</b>
concernant un dossier REVIS	5
concernant un dossier RPGH	0
concernant un dossier Allocation de vie chère	2
concernant un dossier Avance et revouvrement de pensions alimentaires	1
concernant un dossier Forfait d'éducation	0
concernant un dossier Accueil gérontologique	0
<b>totaux</b>	<b>8</b>