



LE GOUVERNEMENT
DU GRAND-DUCHÉ DE LUXEMBOURG
Fonds national de solidarité

Rapport d'activité

Exercice 2025

tel qu'il a été approuvé par le Conseil d'administration
dans sa séance du 30.1.2026

Imprimé le 30 janvier 2026

Table des matières

1.1	Administration et personnel.....	2
2.1	Aperçu synoptique.....	11
3.1	Revenu d'inclusion sociale.....	16
4.1	Revenu pour personnes gravement handicapées (RPGH)	28
5.1	Forfait d'Education	34
6.1	Accueil gérontologique.....	39
7.1	Avance et recouvrement de pensions alimentaires.....	42
8.1	Allocation de vie chère	48
9.1	Allocation compensatoire	51
10.1	Allocation spéciale en faveur de personnes gravement handicapées.....	52
11.1	Service Recouvrement.....	53
12.1	Service Restitutions	54
13.1	Répression des fraudes	57
14.1	Enquêtes à domicile	57
15.1	Médecins-conseil.....	58
16.1	Contrôle annuel et convocations	58
17.1	Contentieux et médiateur	60

1.1 Administration et personnel

A. Législation

Loi modifiée du 30 juillet 1960 concernant la création d'un Fonds national de solidarité

Règlement grand-ducal du 11 août 1970 déterminant les modalités du contrôle de la gestion financière du Fonds national de solidarité par la chambre des comptes

B. Contact

Fonds national de solidarité

Bureaux: 8-10, rue de la Fonderie

L-1531 Luxembourg

Adresse postale: B.P. 2411

L-1024 Luxembourg

Tél.: 49 10 81-1

www.fns.lu

C. Conseil d'administration

Président: Pierre Lammar

Membres:

Romain ALFF

Christian BINTENER

Tom GOEDERS

Georges KERGER

Georges Peiffer

Alain REUTER

Gaby WAGNER

Secrétaire: Nathalie REDING

La réforme de la loi modifiée du 30 juillet 1960 relative à la création d'un Fonds national de solidarité est entrée en vigueur le 1er juin 2025.

En 2025, le Conseil d'administration du Fonds national de solidarité (FNS) s'est réuni à treize reprises. Avant l'entrée en vigueur de cette réforme, le Conseil d'administration validait, lors de ses séances, l'ensemble des décisions relatives aux différentes prestations du FNS, approuvait les décharges et statuait sur les recours en matière d'allocation de vie chère.

Depuis l'entrée en vigueur de la réforme, les décisions présidentielles nouvellement introduites peuvent faire l'objet d'une opposition devant le Conseil d'administration du FNS. Par ailleurs, le Conseil d'administration approuve les décisions en matière de personnel, le rapport d'activité et les comptes annuels.

D. Conseil de direction

Directeur : Luc Ricciardi

Attachés à la direction :

Nathalie Reding

André Mailliet

E. Effectif du FNS

Au 31.12.2025 l'effectif du Fonds s'élevait à

- 51 employés assimilés
- 38 employés
- 19 employés bénéficiant du statut de salarié handicapé ou du statut du reclassement professionnel

soit un total de 108 collaborateurs.

84 Agents occupent leur tâche à 100 %, tandis que 24 agents travaillent à temps partiel.

Les services à temps partiel varient entre 50 % et 80 %.

Au courant de l'année 2025 le Fonds a engagé 6 agents (2 rédacteurs-stagiaire, 3 employés CDI et 1 employé CDD).

3 membres du personnel ont fait valoir leur droit à la retraite.

1 agent a fait l'objet de résiliation de son stage.

1 agent a fait l'objet de résiliation de son contrat de travail.

3 agents ont quitté le Fonds suite à un changement d'administration.

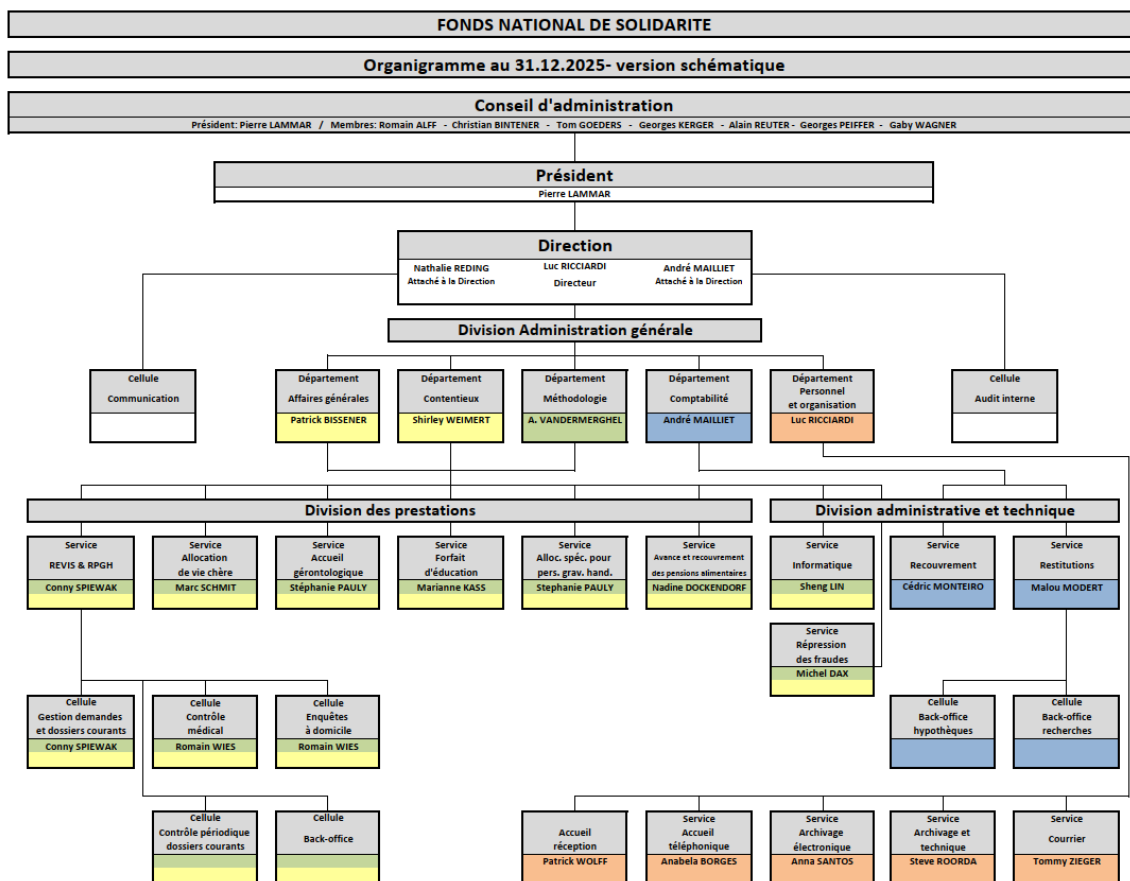
1 contrat à durée déterminée a pris fin au cours de l'année.

Répartition par sexe :	
57 agents masculin 52,78 %	51 agents féminin - 47,22 %

Pyramide des âges :		
< 20 ans - 0 agent	20 - 29 ans - 22 agents	30 - 39 ans - 37 agents
40 - 49 ans - 33 agents	50 - 59 ans - 15 agents	60 - 65 ans - 1 agent

L'âge moyen des agents du FNS est de 38,37 ans.

F. Organigramme



G. Effectif par service

DIRECTION	Total emplois temps plein	Total effectif
Direction	1,50	1,50
	1,50	1,50

CELLULE AUDIT INTERNE	Total emplois temps plein	Total effectif
Audit interne	1,00	1,00
	1,00	1,00

CELLULE COMMUNICATION	Total emplois temps plein	Total effectif
Communication	1,00	1,00
	1,00	1,00

DIVISION - ADMINISTRATION GÉNÉRALE	Total emplois temps plein	Total effectif
Département - Affaires générales	3,50	3,50
Département - Contentieux	0,80	1,00
Département - Méthodologie	2,90	3,10
Département - Comptabilité	2,50	2,50
Département - Personnel et organisation	3,05	3,50
	12,75	13,60

DIVISION - SERVICES PRESTATIONS	Total emplois temps plein	Total effectif
Service - Accueil gérontologique	1,80	1,80
Service - Allocation de vie chère	11,95	12,45
Service - Allocation spéciale pour personnes gravement handicapées	0,20	0,20
Service - Forfait d'éducation	3,00	3,00
Service – Avance et recouvrement des pensions alimentaires	2,80	3,00
Service - REVIS & RPGH - Cellule back-Office	3,40	3,40
Service - REVIS & RPGH - Cellule contrôle médical	1,05	1,05
Service - REVIS & RPGH - Cellule contrôle périodique dossiers courants	3,00	3,00
Service - REVIS & RPGH - Cellule coordination	0,70	1,00
Service - REVIS & RPGH - Cellule enquêtes à domicile	1,95	1,95
Service - REVIS & RPGH - Cellule gestion demandes et dossiers courants	20,05	20,05
Service répression des fraudes	1,40	1,40
	51,30	52,30

DIVISION - SERVICES ADMINISTRATIFS ET TECHNIQUES	Total emplois temps plein	Total effectif
Service - Accueil téléphonique	3,75	3,75
Service - Accueil réception	1,40	1,90
Service - Archivage et technique	1,30	1,30
Service - Archivage électronique	8,40	9,30
Service - Courrier	5,70	5,70
Service - Informatique	2,80	3,00
Service - Recouvrement	4,40	5,00
Service - Restitutions - Cellule front-office	4,30	5,00
Service - Restitutions - Cellule back-office recherches	1,00	1,00
Service - Restitutions - Cellule back-office hypothèques	1,30	1,30
	34,35	37,25

Total emplois temps plein	101,90	
Total effectif		106,65

H. Évolution des emplois :

Évolution des emplois temps plein par carrière / statut				
Année	Fonctionnaires	Employés CDI	Employés CDD	Totaux
1975	11,00	2,00		13,00
1985	13,50	2,00		15,50
1995	17,50	3,00		20,50
2001	24,00	4,00		28,00
2004	31,50	6,50		38,00
2009	36,00	7,75	2,50	46,25
2010	34,25	9,00	1,00	44,25
2011	34,25	9,50	4,50	48,25
2012	34,50	14,75	1,25	50,50
2013	34,25	13,50	2,00	49,75
2014	35,25	15,50	2	52,75
2015	34,00	17,75		51,75
2016	40,00	17,75		57,75
2017	39,50	21,25	1	61,75
2018	39,90	22,35	3,5	65,75
2019	44,90	20,35	1,50	66,75
2020	48,40	21,85		70,25
2021	45,55	22,65	3	74,20
2022	48,55	28,70	8	85,25
2023	50,85	31,85	4	86,70
2024	52,25	31,05	2	85,30
2025	55,95	28,85	1	84,80

Année	SHRP*	ATI**	OTI***	CAE****	EMI*****	Totaux
1975						0,00
1985						0,00
1985	1,00					1,00
2001	2,00					2,00
2004	4,00			10,00		14,00
2009	5,50	7,00				12,50
2010	5,50	6,50				12,00
2011	6,50	6,00	10,00	2,00		24,50
2012	7,50	7,00	8,00			22,50
2013	7,50	6,00	15,00			28,50
2014	10,00	6,00	19,00	1,00		36,00
2015	12,00	6,00	12,00	2,00		32,00
2016	15,00	5,00	11,00			31,00
2017	25,50	3,00	5,00			33,50
2018	25,00	2,00	4,00			31,00
2019	26,80				5,00	31,80
2020	24,80				5,00	29,80
2021	21,60				3,00	24,60
2022	20,60				1,00	21,60
2023	20,10				0,00	20,10
2024	19,00					19,00
2025	16,10					16,10
* salarié handicapé / reclassement ** professionnelle *** affectation temporaire indemnisée occupation temporaire indemnisée			**** contrat appui-emploi ***** emploi d'insertion pour chômeurs de longue durée			

Évolution des emplois temps plein et du nombre des collaborateurs

Année	Totaux des emplois temps plein	Totaux des collaborateurs
1975	13,00	13
1985	15,50	16
1995	21,50	22
2001	30,00	33
2004	52,00	46
2009	58,75	68
2010	56,25	67
2011	72,75	83
2012	73,00	83
2013	78,25	87
2014	88,75	99
2015	83,75	94
2016	88,75	99
2017	95,25	105
2018	96,75	105
2019	98,55	107
2020	100,05	108
2021	103,70	109
2022	106,85	115
2023	106,80	117
2024	104,30	113
2025	101,90	108

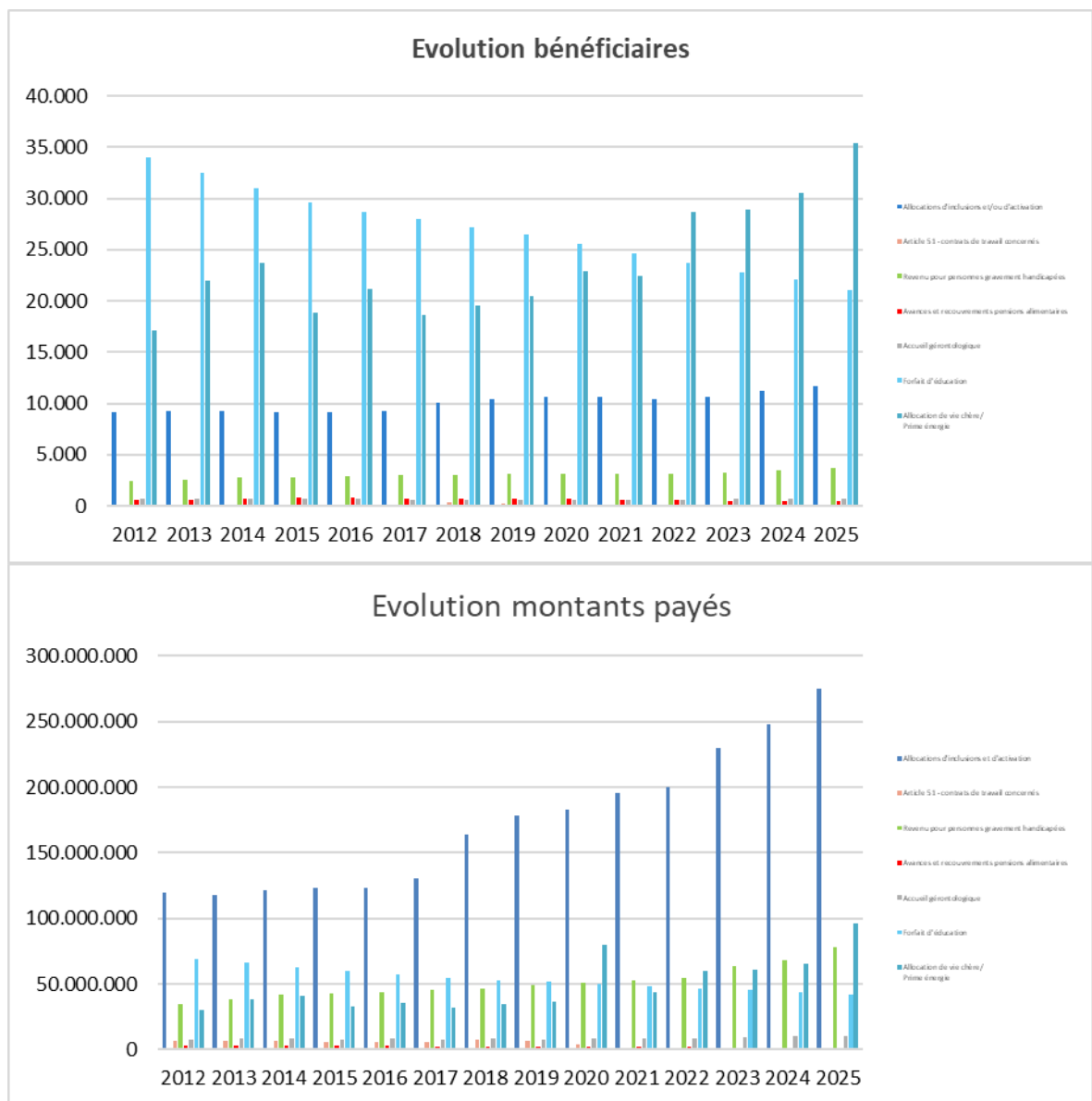
2.1 Aperçu synoptique

Nombre de ménages bénéficiaires au 31.12.

Exercice	Allocations d'inclusions et/ou d'activation	Article 51 - contrats de travail concernés	Revenu pour personnes gravement handicapées	Avances et recouvrements pensions alimentaires	Accueil géront.	Forfait d'éducation	Allocation de vie chère/ Prime énergie
2012	9.158		2.422	557	726	34.009	17.088
2013	9.242		2.595	589	715	32.458	22.010
2014	9.209		2.771	728	684	31.057	23.705
2015	9.198		2.827	871	694	29.603	18.863
2016	9.141		2.910	825	661	28.725	21.228
2017	9.300		2.964	699	626	27.945	18.688
2018	10.040	387	3.006	710	634	27.181	19.541
2019	10.377	278	3.090	663	615	26.456	20.463
2020	10.663	126	3.139	657	612	25.583	22.899
2021	10.701	21	3.148	560	617	24.637	22.430
2022	10.434	-	3.111	547	637	23.721	28.693
2023	10.638	-	3.248	479	698	22.794	28.912
2024	11.273	-	3.484	467	722	22.063	30.540
2025	11.694	-	3.767	444	735	21.035	35.372

Montants bruts payés durant l'exercice

Exercice	Allocations d'inclusions et d'activation	Article 51 - contrats de travail concernés	Revenu pour personnes gravement handicapées	Avances et recouvrements pensions alimentaires	Accueil gérontologique	Forfait d'éducation	Allocation de vie chère/ Prime énergie
2012	119.518.824	6.235.534	34.279.448	2.641.497	7.762.350	69.221.900	30.271.282
2013	117.495.125	6.216.815	37.863.412	2.845.874	8.524.466	66.066.032	38.266.912
2014	121.534.842	6.427.865	41.706.831	2.971.013	8.177.653	63.054.155	41.090.005
2015	123.321.786	5.821.650	42.876.350	3.062.030	7.989.050	59.909.108	32.652.669
2016	123.025.215	5.568.047	43.728.072	2.757.020	8.044.501	57.340.565	35.894.029
2017	130.091.855	5.634.070	45.278.490	2.441.337	7.767.228	54.657.624	32.209.139
2018	163.838.265	7.335.052	46.607.612	2.220.456	8.036.385	53.168.327	34.486.307
2019	178.007.311	6.464.650	49.298.537	2.035.033	7.886.486	51.719.822	36.266.110
2020	183.055.231	3.569.865	50.713.902	2.032.008	8.022.479	50.163.344	79.901.570
2021	195.336.215	1.140.983	52.984.343	1.864.292	8.214.372	48.336.890	43.523.478
2022	200.263.964	-	54.940.627	1.740.301	8.242.156	46.788.181	60.315.739
2023	229.557.305	-	63.688.934	1.663.780	9.401.846	45.421.297	61.070.023
2024	247.925.020	-	68.516.346	1.592.691	9.955.470	43.733.249	65.066.084
2025	274.976.318	-	77.858.477	1.528.928	10.487.427	42.029.832	95.700.131



Nombre de décisions relatives aux diverses prestations

REVIS	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions d'attribution (nouveau-cas)	396	333	403	348	238	471	404	307	350	356	389	453	4448
Décisions modificatives (augmentation)	311	297	287	215	205	362	310	298	278	298	312	342	3515
Décisions modificatives (diminution)	504	454	515	455	327	531	445	347	480	495	536	521	5610
Décisions d'annulation	269	265	318	288	207	405	338	294	354	369	327	273	3707
Décisions de restitution	307	415	274	316	286	345	266	202	394	360	301	293	3759
Décisions AA recouvrement	16	9	16	9	13	16	19	19	0	17	14	6	154
Décisions de refus	173	195	261	180	132	331	246	205	236	201	272	271	2703
Décisions paiement unique	20	28	25	29	19	44	30	21	22	35	18	22	313
Décisions maintien (calcul rétroactif)	25	32	37	29	25	40	57	42	36	49	60	46	478
Décisions succession/RMF	14	22	28	22	35	1	54	7	15	8	38	5	249
Décisions donations	0	2	0	0	0	36	0	0	0	0	0	0	38
Décisions article 6	18	3	16	10	11	0	33	5	16	1	18	9	140
Décisions dossier incomplet/Retrait spécial	0	0	0	0	0	0	36	32	33	32	25	14	172
Décisions refus+retraits suite à renonciation	0	0	0	0	0	0	30	18	20	27	28	27	150
Totaux	2.053	2.055	2.180	1.901	1.498	2.582	2.268	1.797	2.234	2.248	2.338	2.282	25.436

RPGH	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions d'attribution (nouveau-cas)	79	67	63	72	39	90	64	64	68	75	94	69	844
Décisions modificatives (augmentation)	4	9	4	4	1	9	5	6	8	8	7	8	73
Décisions modificatives (diminution)	28	30	34	33	32	40	25	18	25	35	28	30	358
Décisions d'annulation	25	23	29	31	30	24	27	15	55	31	27	35	352
Décisions de restitution	22	51	20	26	20	31	28	18	23	26	19	37	321
Décisions de refus	9	5	4	4	1	4	3	4	5	5	8	3	55
Décisions paiement unique	2	1	3	1	2	2	0	0	3	2	0	3	19
Décisions maintien (calcul rétroactif)	1	5	6	5	1	2	2	6	2	5	3	5	43
Décisions succession/RMF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décision Article 27bis:	1	0	0	1	3	0	5	2	2	0	2	11	27
Décisions dossier incomplet/Retrait spécial	0	0	0	0	0	0	5	1	6	6	0	3	21
Décisions refus+retraits suite à renonciation	0	0	0	0	0	0	2	4	2	1	3	0	12
Totaux	171	191	163	177	129	202	166	138	199	194	191	204	2.125

Forfait d'éducation	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions d'attribution (nouveau-cas)	92	74	62	59	69	47	61	55	64	75	61	55	774
Décisions modificatives (augmentation)	2	25	0	2	0	1	3	1	0	3	0	2	39
Décisions modificatives (diminution)	24	1	15	21	14	12	14	26	22	16	24	12	201
Décisions d'annulation	0	0	0	0	2	0	1	1	1	3	0	0	8
Décisions de restitution	0	0	0	0	0	0	0	0	0	2	0	0	2
Décisions de refus	16	12	16	19	18	16	15	10	13	11	16	12	174
Décisions paiement unique	2	12	9	2	2	0	10	1	2	1	2	0	43
Décisions maintien (calcul rétroactif)	0	0	0	0	0	5	7	2	1	0	1	1	17
Totaux	136	124	102	103	105	81	111	96	103	111	104	82	1.258

Accueil gérontologique	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions d'attribution (nouveau-cas)	13	23	26	13	26	24	15	21	18	14	0	0	193
Décisions modificatives (diminution)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions d'annulation	9	30	6	6	4	8	5	4	2	7	0	0	81
Décisions de refus	4	8	3	3	5	0	0	2	4	3	0	0	32
Décisions de restitution	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	2
Décisions paiement unique	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions de successions/RMF	0	0	0	0	0	0	5	3	0	2	10	0	20
Décisions donations	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaux	26	61	35	22	35	32	26	31	24	26	10	0	328

Allocation spéciale pour personnes gravement handicapées	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions de retrait	1	0	6	3	0	0	0	0	0	0	0	0	10
Totaux	1	0	6	3	0	0	0	0	0	0	0	0	10

Avance et recouvrement de pensions alimentaires	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions d'attribution (nouveau-cas)	5	5	4	7	11	4	0	2	9	5	5	4	61
Décisions modificatives (augmentation)	1	0	2	0	2	0	0	1	0	1	1	3	11
Décisions modificatives (diminution)	3	3	0	3	1	1	0	3	1	2	2	2	21
Décisions d'annulation	12	6	4	8	7	7	0	9	6	0	8	11	78
Décisions de renonciation	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0	7
Décisions de refus	14	10	12	12	5	8	7	13	2	11	17	5	116
Décisions recouvrement débiteurs	29	56	34	63	33	54	27	57	116	80	76	57	682
Décisions recouvrement employeurs	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions mise en demeure	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Décisions maintien décision	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Décisions dossiers incomplets	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Totaux	64	80	57	93	59	74	34	85	134	106	109	82	977

Allocation de vie chère et prime énergie	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Total
Décisions d'attribution (AVC et prime énergie)													35.372
Refus - résidence													535
Refus - triple demande													14
Refus - bourse étudiant													62
Refus - détention													10
Refus – déjà payé (art. 9)													1.890
Refus - demande incomplète													203
Refus - dossier incomplet													591
Refus - dépassement limites													2.864
Totaux	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	41.541

3.1 Revenu d'inclusion sociale

A. Législation

Loi modifiée du 28 juillet 2018 relative au revenu d'inclusion sociale (REVIS)

Règlement grand-ducal du 1er octobre 2018 fixant les modalités d'application de la loi du 28 juillet 2018 relative au revenu d'inclusion sociale

B. Commentaires

Au 31 décembre 2025 le nombre de ménages bénéficiaires de l'allocation d'inclusion s'élevait à 11.035 contre 10.680 au 31 décembre 2024, soit une augmentation de 355 ménages. Parmi les 11.035 ménages bénéficiaires d'une allocation d'inclusion, $\pm 31,4\%$ n'ont aucun revenu à mettre en compte de sorte que l'allocation d'inclusion correspond au seuil REVIS. L'augmentation de 3,32% au niveau des bénéficiaires est le résultat de la situation sur le marché de travail en 2025. Le nombre de demandes a également progressé de 9,46%.

Le nombre de bénéficiaires d'une allocation d'activation a augmenté de 130 unités pour atteindre le niveau de 1.910 unités au 31 décembre 2025 (2024 : 1.780).

Afin de compenser la perte du pouvoir d'achat due à la modulation de l'indexation des salaires et pensions, un équivalent crédit impôt de 84 euros a été introduit. Ce montant est octroyé mensuellement à tout bénéficiaire du montant forfaitaire de base par adulte prévu au paragraphe 1, lettre a) de l'article 5 de la loi REVIS, ainsi qu'à tout bénéficiaire des montants prévus au paragraphe 2, alinéa 2, et au paragraphe 3, lettres a), b) et c) de l'article 49 de cette même loi. L'ECI a été augmenté en 2025 à 90€ par mois. La dépense relative à l'ECI pour l'exercice 2025 s'élevait à 15.647.832€ pour 10.608 bénéficiaires en moyenne.

C. Barème REVIS - article 5

Composition communauté domestique		1.1.2025 - 30.4.2025		1.5.2025 - 31.12.2025	
	NI 100	NI 944,43	Point de sortie	NI 968,04	Point de sortie
un adulte	191,00	1.803,87	2.405,16	1.896,98	2.529,31
un adulte + un enfant	243,74	2.301,96	3.069,28	2.420,78	3.227,71
un adulte + deux enfants	282,15	2.664,71	3.552,95	2.802,29	3.736,39
un adulte + trois enfants	320,56	3.027,47	4.036,63	3.183,79	4.245,06
un adulte + quatre enfants	358,97	3.390,23	4.520,31	3.565,30	4.753,74
un adulte + cinq enfants	397,38	3.752,98	5.003,97	3.946,80	5.262,40
2 adultes	286,50	2.705,80	3.607,73	2.845,46	3.793,95
deux adultes + un enfant	330,48	3.121,16	4.161,55	3.282,24	4.376,32
deux adultes + deux enfants	360,13	3.401,18	4.534,91	3.576,72	4.768,96
deux adultes + trois enfants	389,78	3.681,20	4.908,27	3.871,20	5.161,60
deux adultes + quatre enfants	419,43	3.961,23	5.281,64	4.165,67	5.554,23
deux adultes + cinq enfants	449,08	4.241,25	5.655,00	4.460,15	5.946,87
trois adultes	382,00	3.607,73	4.810,31	3.793,95	5.058,60
trois adultes + un enfant	425,98	4.023,09	5.364,12	4.230,73	5.640,98
trois adultes + deux enfants	455,63	4.303,11	5.737,48	4.525,20	6.033,60
trois adultes + trois enfants	485,28	4.583,13	6.110,84	4.819,68	6.426,24
trois adultes + quatre enfants	514,93	4.863,16	6.484,21	5.114,16	6.818,88
trois adultes + cinq enfants	544,58	5.143,18	6.857,57	5.408,64	7.211,52

D. Barème REVIS - article 49(3)

Composition communauté domestique		1.1.2025 - 30.4.2025		1.5.2025 - 31.12.2025	
	NI 100	NI 944,43	immun. 30%	NI 968,04	immun. 30%
un adulte	190,85	1.802,45	2.343,19	1.896,98	2.466,08
un adulte + un enfant	208,21	1.966,40	2.556,32	2.420,78	3.147,02
un adulte + deux enfants	225,57	2.130,36	2.769,47	2.802,29	3.642,98
un adulte + trois enfants	242,93	2.294,31	2.982,61	3.183,79	4.138,93
un adulte + quatre enfants	260,29	2.458,26	3.195,74	3.565,30	4.634,89
un adulte + cinq enfants	277,65	2.622,21	3.408,88	3.946,80	5.130,84
2 adultes	286,29	2.703,81	3.514,96	2.845,46	3.699,10
deux adultes + un enfant	303,65	2.867,77	3.728,11	3.282,24	4.266,92
deux adultes + deux enfants	321,01	3.031,72	3.941,24	3.576,72	4.649,74
deux adultes + trois enfants	338,37	3.195,67	4.154,38	3.871,20	5.032,56
deux adultes + quatre enfants	355,73	3.359,63	4.367,52	4.165,67	5.415,38
deux adultes + cinq enfants	373,09	3.523,58	4.580,66	4.460,15	5.798,20
trois adultes	340,90	3.219,57	4.185,45	3.793,95	4.932,14
trois adultes + un enfant	358,26	3.383,52	4.398,58	4.230,73	5.499,95
trois adultes + deux enfants	375,62	3.547,47	4.611,72	4.525,20	5.882,76
trois adultes + trois enfants	392,98	3.711,43	4.824,86	4.819,68	6.265,59
trois adultes + quatre enfants	410,34	3.875,38	5.038,00	5.114,16	6.648,41
trois adultes + cinq enfants	427,70	4.039,33	5.251,13	5.408,64	7.031,24

E. Prestations

Loi modifiée du 28 juillet 2018 relative au revenu d'inclusion sociale

	nombre de ménages bénéficiaires au (1)		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
	31.12.2024	31.12.2025	en %	2024	2025	en %
Allocation d'inclusion	10.680	11.035	3,32%	208.243.683,80	229.942.965,47	10,42%
Allocation d'activation	1.780	1.910	7,30%	39.681.336,44	45.033.352,12	13,49%
Totaux (1)	11.273	11.694		247.925.020,24	274.976.317,59	10,91%
Cotizat. sociales (patronales)				9.977.231,84	11.111.303,86	11,37%
Art. 6(3) - (remarque 2)				2.046.701,32	2.101.684,58	2,69%
Total dépenses				259.948.953,40	288.189.306,03	10,86%
Loterie nationale				11.473.868,92	12.481.202,46	8,78%
Revenus à meilleure fortune et successions				11.713.613,77	13.453.833,47	14,86%
Recouvrements REVIS constatés				1.644.176,18	441.281,03	-73,16%
Revenus divers				75,64	406,96	438,02%
Total recettes				24.831.734,51	26.376.723,92	6,22%
Dépense budgétaire				235.117.218,89	261.812.582,11	11,35%

(1) Le nombre total des ménages bénéficiaires tient compte des intersections entre les deux catégories, c.à d. un ménage touchant les deux prestations est considéré comme un seul ménage bénéficiaire.

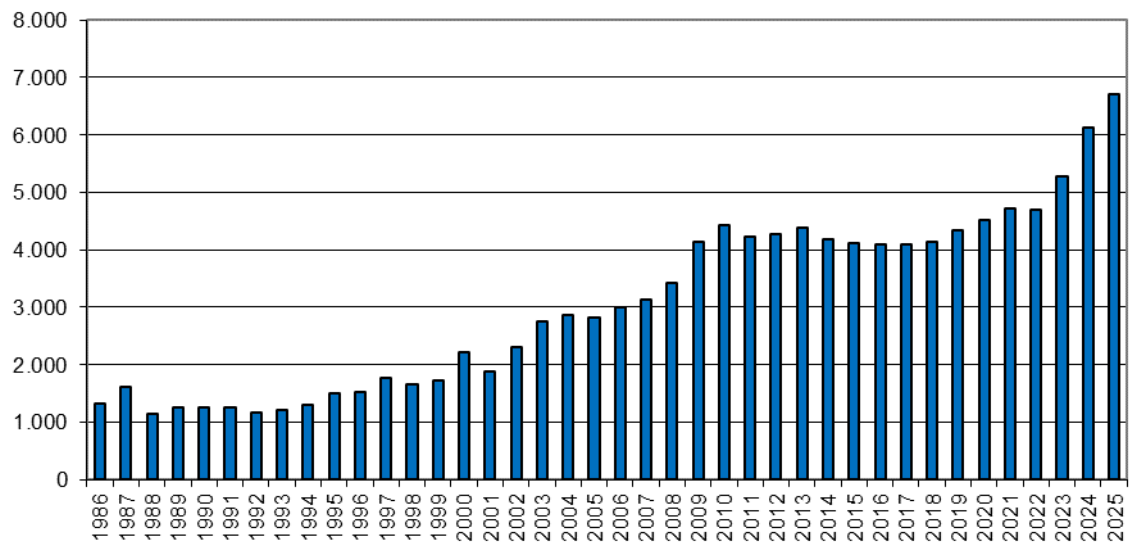
(2) L'allocation d'inclusion est soumise au paiement de cotisations en matière d'assurance pension, si le bénéficiaire, non éligible pour l'obtention de l'allocation d'activation, justifie d'une affiliation à l'assurance pension au titre de l'article 171 du Code de la Sécurité sociale de vingt-cinq années au moins. Dans ce cas, la part assuré et la part patronale sont imputés sur le Fonds national de solidarité.

F. Statistiques diverses

Evolution pluriannuelle – nouvelles demandes RMG/REVIS

Exercice	demandes	Variation
1986	1.318	
1987	1.614	22,46%
1988	1.144	-29,12%
1989	1.261	10,23%
1990	1.265	0,32%
1991	1.258	-0,55%
1992	1.155	-8,19%
1993	1.217	5,37%
1994	1.306	7,31%
1995	1.495	14,47%
1996	1.527	2,14%
1997	1.766	15,65%
1998	1.666	-5,66%
1999	1.730	3,84%
2000	2.206	27,51%
2001	1.887	-14,46%
2002	2.315	22,68%
2003	2.751	18,83%
2004	2.853	3,71%
2005	2.810	-1,51%
2006	2.996	6,62%
2007	3.136	4,67%
2008	3.432	9,44%
2009	4.141	20,66%
2010	4.430	6,98%
2011	4.234	-4,42%
2012	4.267	0,78%
2013	4.391	2,91%
2014	4.188	-4,62%
2015	4.119	-1,65%
2016	4.087	-0,78%
2017	4.089	0,05%
2018	4.128	0,95%
2019	4.345	5,26%
2020	4.527	4,19%
2021	4.722	4,31%
2022	4.705	-0,36%
2023	5.279	12,20%
2024	6.121	15,95%
2025	6.700	9,46%

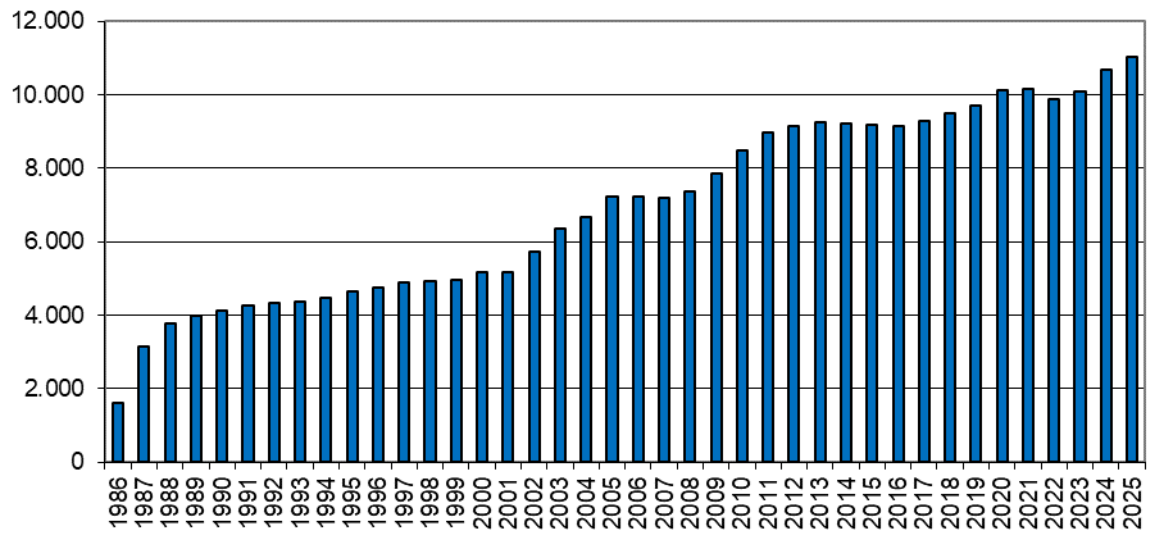
Evolution nouvelles demandes RMG/REVIS



Evolution des ménages bénéficiaires d'une allocation compensatoire RMG / allocation d'inclusion
REVIS

Exercice	Nbre au 31.12.	Variation
1986	1.606	
1987	3.148	96,01%
1988	3.770	19,76%
1989	3.998	6,05%
1990	4.109	2,78%
1991	4.249	3,41%
1992	4.342	2,19%
1993	4.377	0,81%
1994	4.483	2,42%
1995	4.648	3,68%
1996	4.746	2,11%
1997	4.899	3,22%
1998	4.927	0,57%
1999	4.950	0,47%
2000	5.163	4,30%
2001	5.163	0,00%
2002	5.738	11,14%
2003	6.367	10,96%
2004	6.662	4,63%
2005	7.238	8,65%
2006	7.243	0,07%
2007	7.205	-0,52%
2008	7.352	2,04%
2009	7.841	6,65%
2010	8.491	8,29%
2011	8.965	5,58%
2012	9.158	2,15%
2013	9.242	0,92%
2014	9.209	-0,36%
2015	9.198	-0,12%
2016	9.141	-0,62%
2017	9.300	1,74%
2018	9.496	2,11%
2019	9.690	2,04%
2020	10.138	4,62%
2021	10.167	0,29%
2022	9.884	-2,78%
2023	10.105	2,24%
2024	10.680	5,69%
2025	11.035	3,32%

Evolution nombre de ménages bénéficiaires d'une allocation d'inclusion



G. Recettes

Les recettes provenant de la loterie nationale ont progressé de 8,78%.

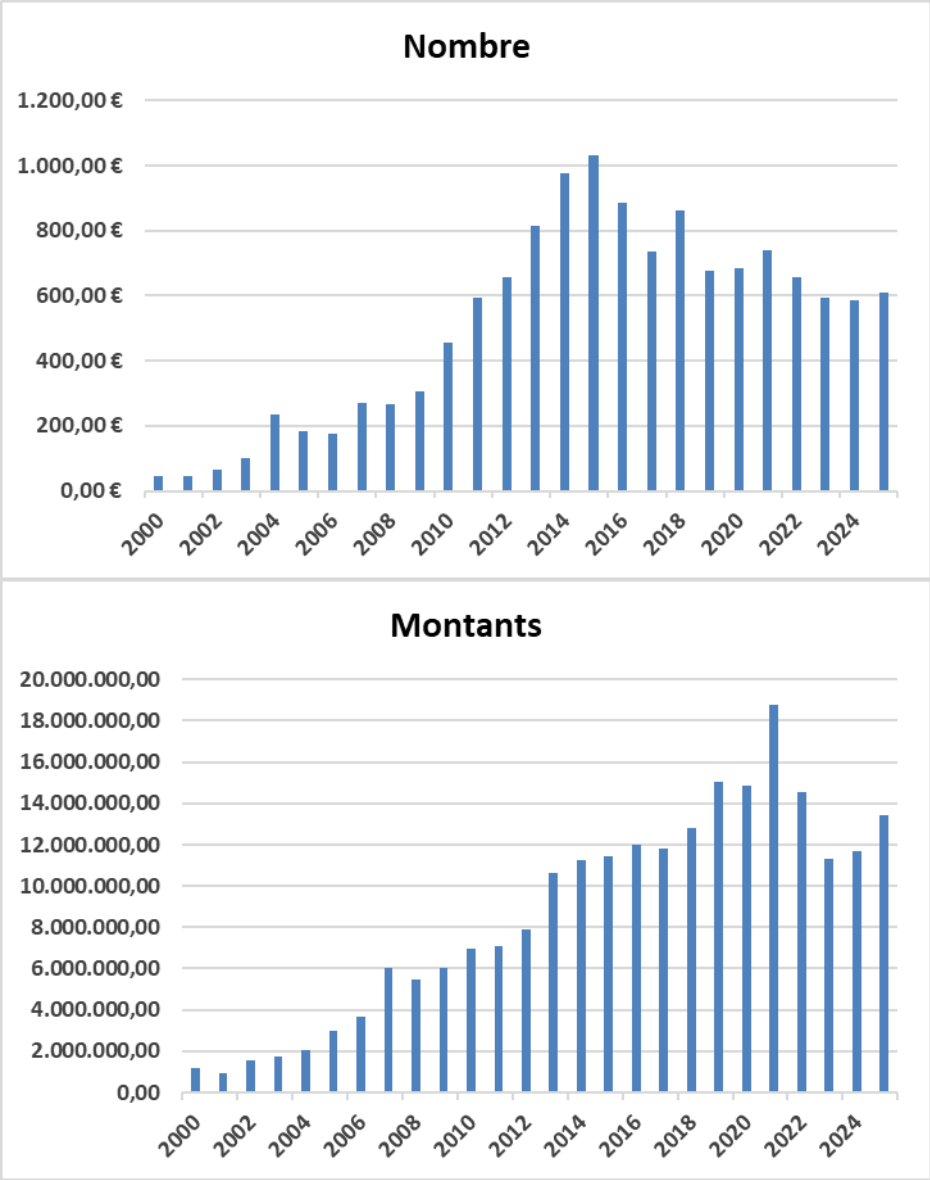
Les recettes provenant des bénéficiaires revenus à meilleure fortune ont fait preuve d'une hausse de 14,29%.

Les recouvrements se situent à un niveau stable (1,62% par rapport à 2024).

1. Œuvre Gr.-D. Charlotte et loterie nationale	12.481.202,46€
2. Recettes provenant des restitutions contre la succession du bénéficiaire de l'allocation d'inclusion ainsi que des bénéficiaires revenus à meilleure fortune	13.386.744,52€
3. Recouvrements de prestations indûment touchées	8.434.182,59€
(se composant d'extourne de charges d'une part et de recettes d'autre part et tiennent compte de la variation du total à récupérer)	

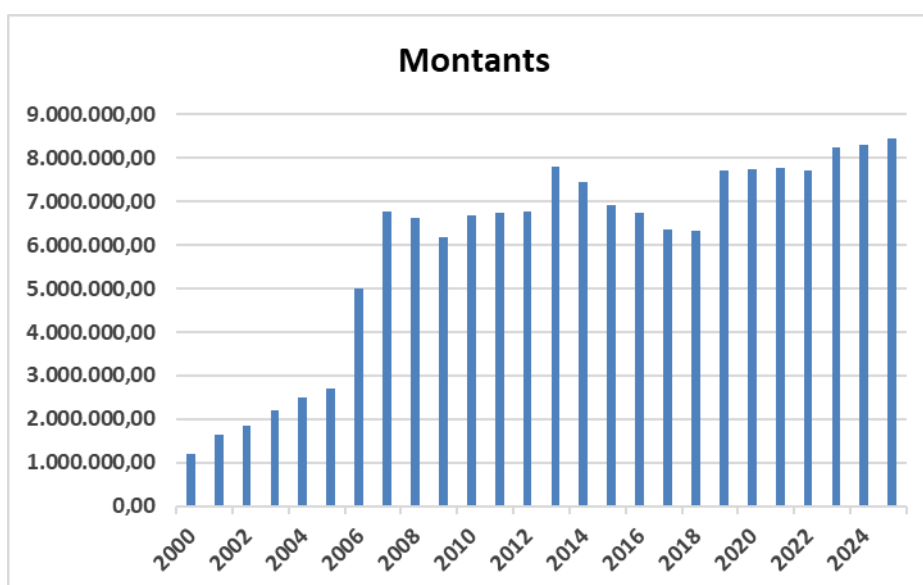
Ad point 2 (successions et revenus à meilleur fortune):

Exercice	nombre	montants		
2000	47		1.212.228,69	
2001	45	-4,26%	926.902,82	-23,54%
2002	65	44,44%	1.579.255,70	70,38%
2003	101	55,38%	1.770.492,24	12,11%
2004	234	131,68%	2.067.622,99	16,78%
2005	184	-21,37%	2.969.483,94	43,62%
2006	174	-5,43%	3.680.648,62	23,95%
2007	270	55,17%	6.002.805,10	63,09%
2008	265	-1,85%	5.449.479,73	-9,22%
2009	306	15,47%	6.020.055,16	10,47%
2010	454	48,37%	6.941.003,00	15,30%
2011	595	31,06%	7.078.764,13	1,98%
2012	656	10,25%	7.904.959,65	11,67%
2013	815	24,24%	10.606.866,57	34,18%
2014	978	20,00%	11.232.580,50	5,90%
2015	1.032	5,52%	11.434.463,04	1,80%
2016	887	-14,05%	11.992.575,40	4,88%
2017	737	-16,91%	11.833.133,48	-1,33%
2018	861	16,82%	12.824.750,48	8,38%
2019	676	-21,49%	15.019.139,72	17,11%
2020	686	1,48%	14.885.374,95	-0,89%
2021	741	8,02%	18.762.465,09	26,05%
2022	656	-11,47%	14.526.689,67	-22,58%
2023	593	-9,60%	11.301.602,31	-22,20%
2024	586	-1,18%	11.713.613,77	3,65%
2025	610	4,10%	13.453.833,47	14,86%



Ad point 3 (recouvrements de prestations indûment touchées):

Exercice	Montants	
2000	1.194.860,01	
2001	1.656.025,55	38,60%
2002	1.855.879,48	12,07%
2003	2.212.307,97	19,21%
2004	2.499.340,57	12,97%
2005	2.708.804,48	8,38%
2006	4.995.257,80	84,41%
2007	6.775.286,63	35,63%
2008	6.630.920,22	-2,13%
2009	6.175.130,90	-6,87%
2010	6.669.929,43	8,01%
2011	6.726.056,00	0,84%
2012	6.767.815,38	0,62%
2013	7.804.461,71	15,32%
2014	7.454.945,93	-4,48%
2015	6.909.114,97	-7,32%
2016	6.742.854,71	-2,41%
2017	6.360.326,66	-5,67%
2018	6.320.086,07	-0,63%
2019	7.723.572,00	22,21%
2020	7.732.833,42	0,12%
2021	7.756.130,95	0,30%
2022	7.704.295,61	-0,67%
2023	8.253.587,52	7,13%
2024	8.299.335,67	0,55%
2025	8.434.182,59	1,62%



4.1 Revenu pour personnes gravement handicapées (RPGH)

A. Législation

Loi modifiée du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées

Règlement grand-ducal du 7 octobre 2004 portant exécution de la loi du 12 septembre 2003 relative aux personnes handicapées.

B. Commentaires

La loi modifiée du 12 septembre 2003 avait introduit un revenu en faveur des personnes handicapées qui présentent soit une diminution de la capacité de travail de 30% au moins, soit une inaptitude générale pour travailler. Les personnes inaptes au travail perçoivent le RPGH de même que celles, reconnues salariés handicapés, qui n'occupent pas d'emploi salarié ou disposent d'un revenu professionnel ou de remplacement inférieur au plafond du RPGH. Au 31.12.2025, 3.767 bénéficiaires étaient recensés, représentant une dépense annuelle, après prise en compte des recettes, de 77.660.650,75€, soit une augmentation de 13,63%.

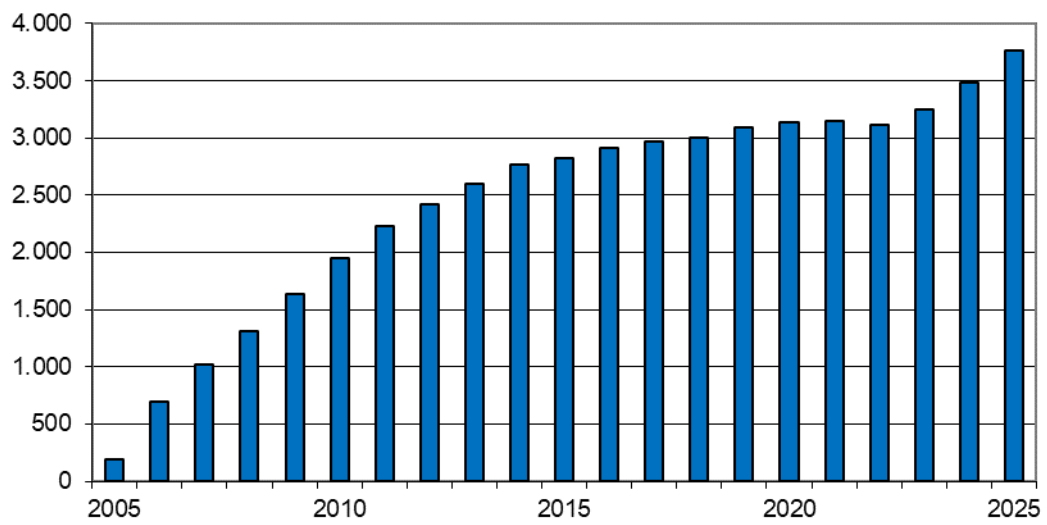
1.945 bénéficiaires touchaient le RPGH en vertu de l'article 28(1) (personnes inaptes au travail) et 1.822 bénéficiaires en vertu de l'article 28(2) (personnes ayant le statut de salariés handicapés).

Afin de compenser la perte du pouvoir d'achat due à la modulation de l'indexation des salaires et pensions, un équivalent crédit impôt de 84 euros a été introduit. Ce montant est octroyé mensuellement à tout bénéficiaire du revenu prévu à l'alinéa 1er de la loi RPGH. L'accord tripartite du 7 mars 2023 a prolongé l'ECI jusqu'au 31.12.2024. L'ECI a été augmenté en 2025 à 90€ par mois. La dépense relative à l'ECI pour l'exercice 2025 s'élevait à 4.071.672€ pour 3.614 bénéficiaires en moyenne.

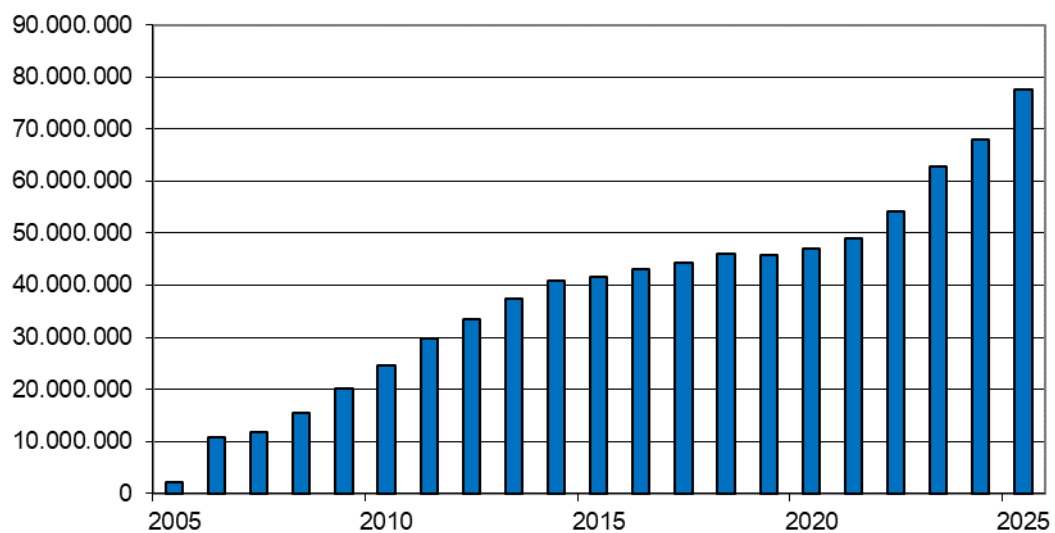
nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
31.12.2024	31.12.2025	en %	2024	2025	en %
3.484	3.767	8,12	68.516.345,85	77.858.477,28	13,63
% RECETTES		:	597.951,58	197.826,53	-66,92
Dépense budgétaire		:	67.918.394,27	77.660.650,75	14,34%

Exercice	Bénéficiaires RPGH au 31.12	Variation	Dépense nette	Variation
2005	191		2.232.233	
2006	697	264,92%	10.828.455	385,10%
2007	1.017	45,91%	11.777.387	8,76%
2008	1.310	28,81%	15.438.834	31,09%
2009	1.637	24,96%	20.079.835	30,06%
2010	1.944	18,75%	24.492.396	21,98%
2011	2.231	14,76%	29.644.818	21,04%
2012	2.422	8,56%	33.530.384	13,11%
2013	2.595	7,14%	37.415.290	11,59%
2014	2.771	6,78%	40.944.450	9,43%
2015	2.827	2,02%	41.595.100	1,59%
2016	2.910	2,94%	43.148.575	3,73%
2017	2.964	1,86%	44.345.318	2,77%
2018	3.006	1,42%	46.075.097	3,90%
2019	3.090	2,79%	45.768.507	-0,67%
2020	3.139	1,59%	47.114.101	2,94%
2021	3.148	0,29%	48.944.880	3,89%
2022	3.111	-1,18%	54.054.805	10,44%
2023	3.248	4,40%	62.874.547	16,32%
2024	3.484	7,27%	67.918.394	8,02%
2025	3.767	8,12%	77.660.651	14,34%

Evolution bénéficiaires



Evolution dépenses nettes

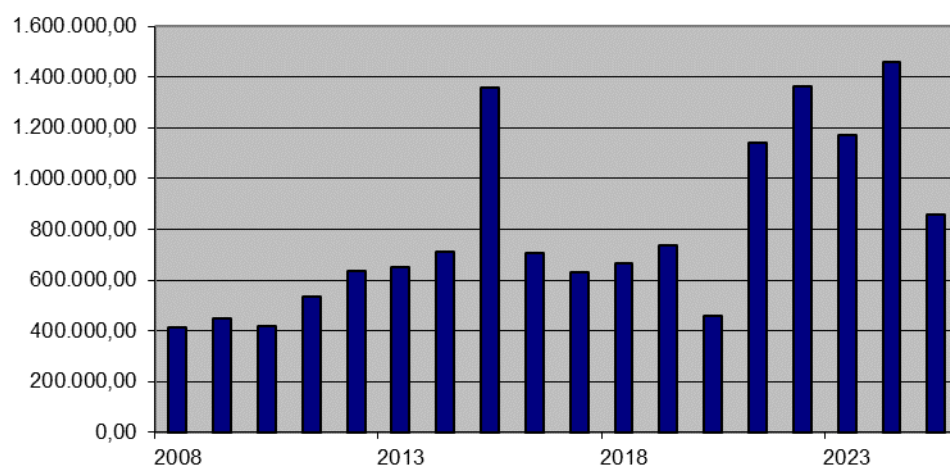


Exercice	Total	Dossiers au 31.12 tombant sous le champ d'application de	
		l'article 28(1)	l'article 28(2)
2011	1.738	463	1.275
2012	1.988	623	1.365
2013	2.229	682	1.547
2014	2.506	744	1.762
2015	2.827	818	2.009
2016	2.910	857	2.053
2017	2.964	882	2.082
2018	3.006	931	2.075
2019	3.090	1.169	1.921
2020	3.139	1.229	1.910
2021	3.148	1.315	1.833
2022	3.111	1.405	1.706
2023	3.248	1.582	1.666
2024	3.484	1.685	1.799
2025	3.767	1.945	1.822

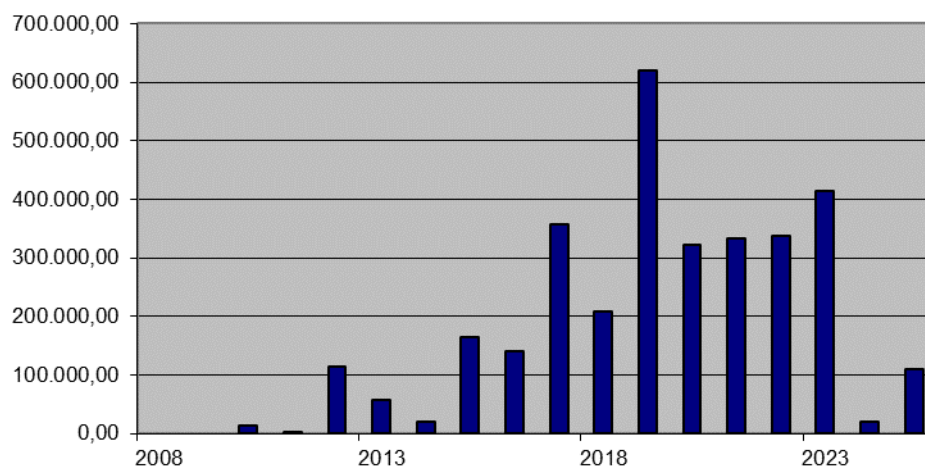
C. Recettes

Exercice	Total remboursements		Recouvrements réalisés		Restitutions	
2008	414.893,39 €		414.893,39		0,00	
2009	446.404,22 €	7,59%	446.404,22	7,59%	0,00	
2010	433.429,38 €	-2,91%	420.547,62	-5,79%	12.881,76	
2011	535.664,91 €	23,59%	532.165,91	26,54%	3.499,00	-72,84%
2012	749.063,49 €	39,84%	634.574,20	19,24%	114.489,29	3172,06%
2013	708.112,81 €	-5,47%	650.275,02	2,47%	57.837,79	-49,48%
2014	729.031,64 €	2,95%	709.342,31	9,08%	19.689,33	-65,96%
2015	1.523.365,81 €	108,96%	1.359.601,78	91,67%	163.764,03	731,74%
2016	846.830,57 €	-44,41%	706.643,48	-48,03%	140.187,09	-14,40%
2017	986.989,79 €	16,55%	628.978,44	-10,99%	358.011,35	155,38%
2018	873.648,40 €	-11,48%	664.159,25	5,59%	209.489,15	-41,49%
2019	1.357.771,76 €	55,41%	738.112,07	11,13%	619.659,69	195,80%
2020	783.007,02 €	-42,33%	459.622,29	-37,73%	323.384,73	-47,81%
2021	1.475.368,51 €	88,42%	1.142.928,39	148,67%	332.440,12	2,80%
2022	1.698.296,18 €	15,11%	1.360.875,20	19,07%	337.420,98	1,50%
2023	1.582.795,06 €	-6,80%	1.169.375,64	-14,07%	413.419,42	22,52%
2024	1.582.795,06 €	0,00%	1.459.869,33	24,84%	21.077,96	-94,90%
2025	967.124,10 €	-38,90%	856.362,14	-41,34%	110.761,96	425,49%

Evolution - recouvrements



Evolution - restitutions



5.1 Forfait d'Education

A. Législation

Loi modifiée du 28 juin 2002 portant création d'un forfait d'éducation

B. Commentaires

En 2024, 690 nouvelles demandes de forfait d'éducation (FE) ont été enregistrées. Ce nombre a diminué à 623 en 2025, soit une moyenne mensuelle d'environ 52 dossiers.

Les certificats d'impôt relatifs à l'année 2024 ont été envoyés en février 2025. Par ailleurs, 849 certificats de vie ont été demandés le 25 juillet 2025, suivis de 46 rappels le 25 septembre 2025. En l'absence de complétude des dossiers, le paiement du FE a été provisoirement suspendu à compter du 1er décembre 2025.

Au 31 décembre 2025, le nombre de bénéficiaires s'élevait à 21.035. Au cours de l'exercice 2025, un montant total de 42.029.832€ a été liquidé. La dépense à charge du budget de l'État a diminué de 1.712.204,40€ (-3,82%) par rapport à l'exercice précédent, principalement en raison de la baisse des nouvelles demandes, liée à l'augmentation du nombre de femmes bénéficiant d'une pension personnelle issue d'une caisse de pension luxembourgeoise intégrant des baby-years.

La modification de la loi du 30 juillet 1960 portant création du Fonds national de solidarité a introduit une procédure d'opposition écrite devant le Conseil d'administration dans un délai de quarante jours à compter de la notification, sans effet suspensif. Les décisions du Conseil d'administration sont susceptibles de recours devant le Conseil arbitral. Les modèles de décisions du service FE ont été adaptés en conséquence.

En 2025, le service FE a transmis aux Archives nationales les informations nécessaires à l'établissement du tableau de tri.

Une concertation avec le ministère de la Digitalisation s'est tenue concernant le projet de mandat unique, qui demeure en cours.

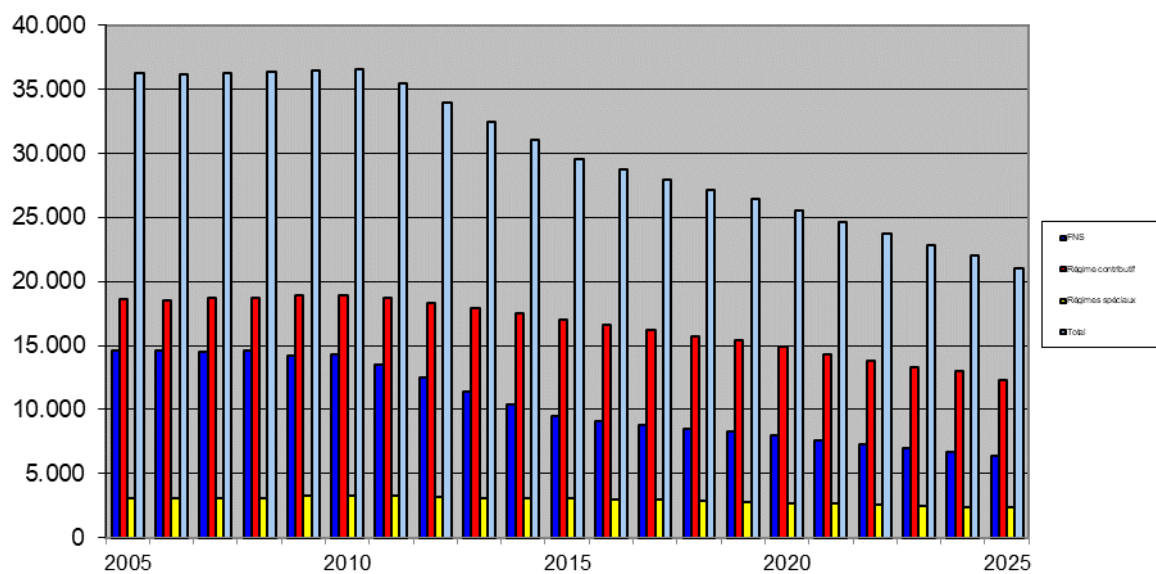
Depuis septembre 2025, l'enregistrement du titulaire du compte et de son pays de résidence est requis dans la base de données, en vue de l'introduction du « Verification of Payee (VoP) » au 9 octobre 2025.

Jusqu'au 31 décembre 2025, le FE des bénéficiaires d'une pension personnelle ou de survie d'un établissement public était versé par le FNS. À compter du 1er janvier 2026, cette compétence a été transférée au Centre de gestion du personnel et de l'organisation de l'État (CGPO). Les bénéficiaires ont été informés par courrier du FNS le 18 décembre 2025, puis par décision officielle émise par le Centre commun de la sécurité sociale (CCSS).

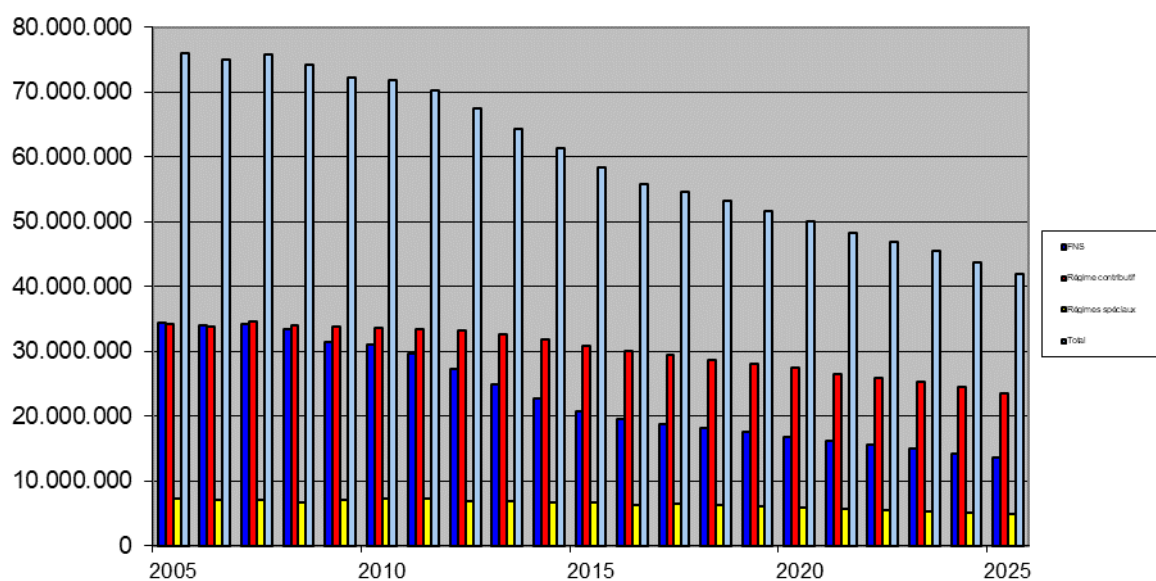
Le crédit d'impôt CO₂ (CI-CO₂), versé avec le crédit d'impôt pensionné (CIP), s'élevait à 14€ par mois en 2024 et a été porté à 16€ par mois en 2025.

	nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte	augment./ diminution
	31.12.2024	31.12.2025	en %	2024	2025	en %
FNS	6.681	6.385	-4,43	14.189.490,12	13.570.965,54	-4,36
CNAP	12.964	12.307	-5,07	24.464.522,25	23.538.086,22	-3,79
CGPO	1.523	1.486	-2,43	3.137.171,81	3.070.102,85	-2,14
CPFEC	361	344	-4,71	741.217,44	712.313,22	-3,90
CFL	534	513	-3,93	1.200.847,36	1.138.364,42	-5,20
Total brut	22.063	21.035	-4,66	43.733.248,98	42.029.832,25	-3,90
Ass. maladie / part patr.	-		:	1.165.931,20	1.121.693,47	-3,79
Total Forfait d'éducation			:	44.899.180,18	43.151.525,72	-3,89
% RECETTES			:	35.450,06	0,00	-100,00
Dépense budgétaire			:	44.863.730,12	43.151.525,72	-3,82%

Exercice	Dossiers au 31.12				Variation
	FNS	Régime contrib.	Rég. Spéciaux	Total	
2005	14.585	18.598	3.087	36.270	
2006	14.572	18.557	3.098	36.227	-0,12%
2007	14.490	18.750	3.055	36.295	0,19%
2008	14.601	18.738	3.070	36.409	0,31%
2009	14.225	18.919	3.289	36.433	0,07%
2010	14.340	18.960	3.298	36.598	0,45%
2011	13.520	18.736	3.228	35.484	-3,04%
2012	12.485	18.344	3.180	34.009	-4,16%
2013	11.450	17.913	3.095	32.458	-4,56%
2014	10.413	17.544	3.100	31.057	-4,32%
2015	9.533	17.024	3.046	29.603	-4,68%
2016	9.129	16.610	2.986	28.725	-2,97%
2017	8.827	16.172	2.946	27.945	-2,72%
2018	8.524	15.752	2.905	27.181	-2,73%
2019	8.256	15.392	2.808	26.456	-2,67%
2020	7.959	14.913	2.711	25.583	-3,30%
2021	7.631	14.355	2.651	24.637	-3,70%
2022	7.322	13.846	2.553	23.721	-3,72%
2023	7.022	13.301	2.471	22.794	-3,91%
2024	6.681	12.964	2.418	22.063	-3,21%
2025	6.385	12.307	2.343	21.035	-4,66%



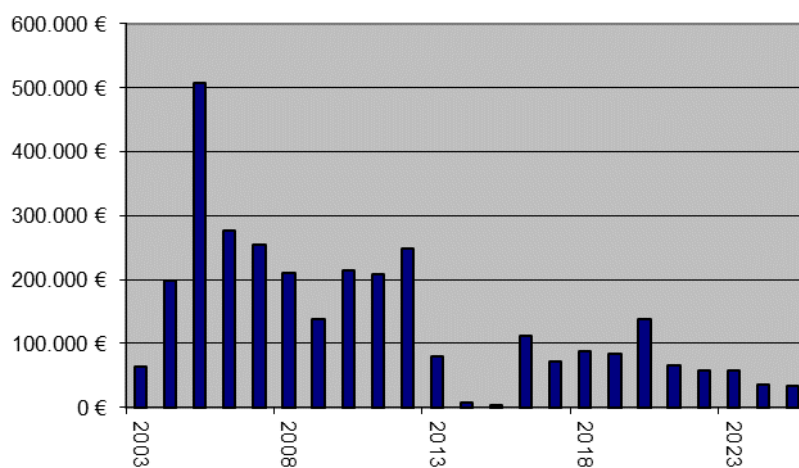
Exercice	Prestations brutes				Variation
	FNS	Régime contrib.	Rég. Spéciaux	Total	
2005	34.399.136	34.215.572	7.345.307	75.960.016	
2006	34.038.117	33.848.265	7.127.454	75.013.836	-1,25%
2007	34.279.314	34.507.645	6.980.018	75.766.977	1,00%
2008	33.398.390	34.030.681	6.757.926	74.186.998	-2,09%
2009	31.416.428	33.767.810	7.115.379	72.299.616	-2,54%
2010	30.943.851	33.611.227	7.214.632	71.769.709	-0,73%
2011	29.674.496	33.454.971	7.183.766	70.313.232	-2,03%
2012	27.314.479	33.171.694	6.937.010	67.423.184	-4,11%
2013	24.958.763	32.575.647	6.802.271	64.336.681	-4,58%
2014	22.802.949	31.870.833	6.765.058	61.438.840	-4,50%
2015	20.745.076	30.932.198	6.664.490	58.341.764	-5,04%
2016	19.470.438	30.057.129	6.307.509	55.835.076	-4,30%
2017	18.825.107	29.448.711	6.383.806	54.657.624	-2,11%
2018	18.171.239	28.722.719	6.274.369	53.168.327	-2,72%
2019	17.532.214	28.095.494	6.092.114	51.719.822	-2,72%
2020	16.817.013	27.471.788	5.863.732	50.152.533	-3,03%
2021	16.098.855	26.543.493	5.694.543	48.336.890	-3,62%
2022	15.484.475	25.852.057	5.468.843	46.805.375	-3,17%
2023	14.903.167	25.295.301	5.250.597	45.449.065	-2,90%
2024	14.189.490	24.464.522	5.079.237	43.733.249	-3,78%
2025	13.570.966	23.538.086	4.920.780	42.029.832	-3,90%



C. Recettes

Exercice	Recouvrements réalisés	
2003	62.859 €	
2004	198.351 €	215,55%
2005	506.185 €	155,20%
2006	277.298 €	-45,22%
2007	254.709 €	-8,15%
2008	209.817 €	-17,63%
2009	137.393 €	-34,52%
2010	214.023 €	55,77%
2011	208.325 €	-2,66%
2012	248.937 €	19,49%
2013	80.652 €	-67,60%
2014	7.438 €	-90,78%
2015	3.605 €	-51,54%
2016	111.193 €	2984,64%
2017	72.089 €	-35,17%
2018	88.377 €	22,59%
2019	83.657 €	-5,34%
2020	138.673 €	65,76%
2021	66.437 €	-52,09%
2022	58.650 €	-11,72%
2023	57.773 €	-1,49%
2024	35.450 €	-38,64%
2025	34.182 €	-3,58%

Recouvrement



6.1 Accueil gérontologique

A. Législation

Loi modifiée du 30 avril 2004 autorisant le Fonds national de solidarité à participer aux prix des prestations fournies dans le cadre de l'accueil aux personnes admises dans un centre intégré pour personnes âgées, une maison de soins ou un autre établissement médico-social assurant un accueil de jour et de nuit

Règlement grand-ducal du 27 septembre 2004 portant exécution de la loi du 30 avril 2004 autorisant le Fonds national de solidarité à participer aux prix des prestations fournies dans le cadre de l'accueil aux personnes admises dans un centre intégré pour personnes âgées, une maison de soins ou un autre établissement médico-social assurant un accueil de jour et de nuit

B. Commentaires

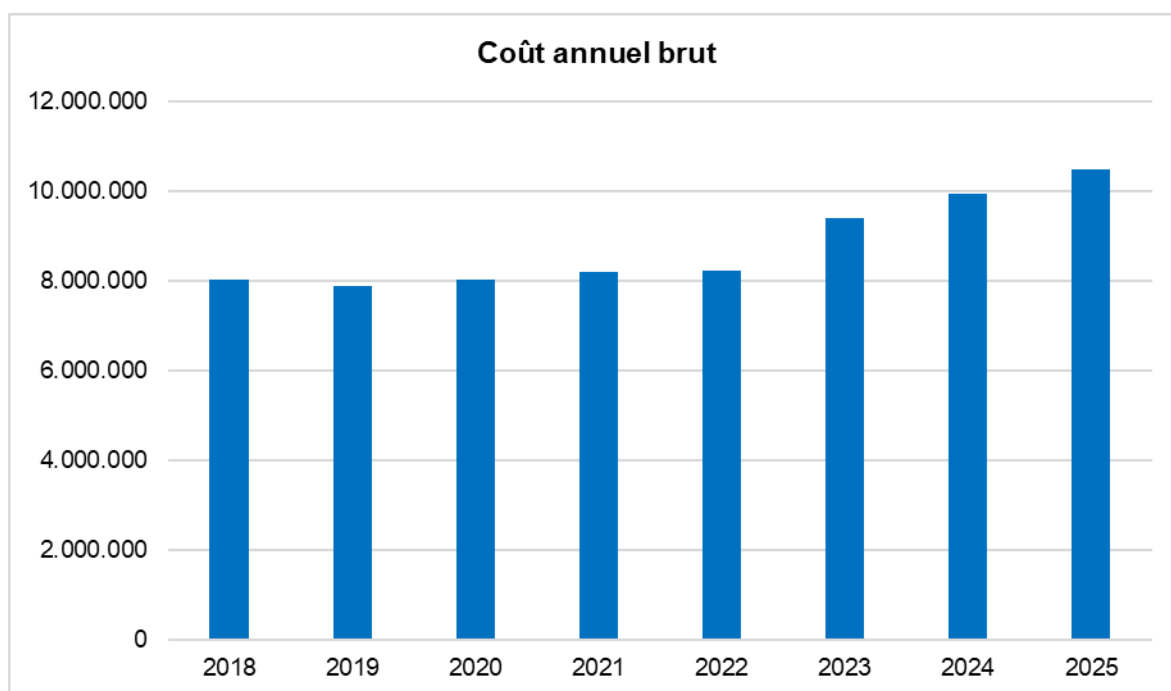
Pour l'exercice 2025, 264 nouvelles demandes ont été introduites (2024 : 250). Parmi celles-ci, 41 ont été refusées, 196 cas ont été annulés, dont 104 suite à un décès, et 14 dossiers étaient encore en cours d'instruction au 31 décembre 2025.

Au 31 décembre 2025, le nombre de bénéficiaires a augmenté de 13 unités pour s'établir à 735 (+1,80%). Les prestations nettes ont atteint un montant total de 9.523.357,70€, en hausse de 5,38% par rapport à l'exercice précédent. Le montant moyen mensuel versé a progressé de 2,31 % pour s'établir à 122,34€ (indice 100).

nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte	augment./ diminution
31.12.2024	31.12.2025	en %	2024	2025	en %
722	735	1,80	9.955.469,98	10.487.427,40	5,34
% RECETTES		:	918.343,73	964.069,70	4,98
Dépense budgétaire		:	9.037.126,25	9.523.357,70	5,38%

C. Evolution pluriannuelle

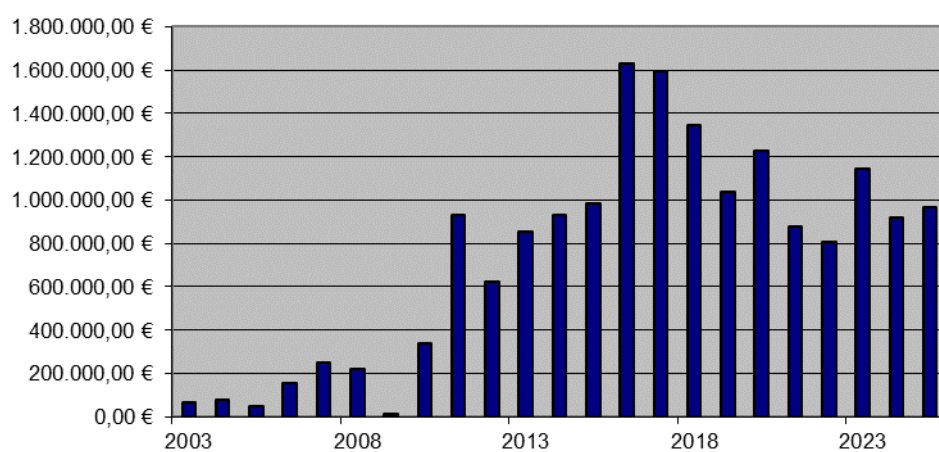
Exercice	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Coût annuel brut (en milliers)	8.036	7.896	8.022	8.214	8.242	9.388	9.955	10.487
Variation	3,48%	-1,75%	1,60%	2,39%	0,34%	14,28%	21,20%	27,24%
bénéficiaires au 31.12.	634	615	612	617	637	698	722	735
Variation	1,28%	-3,00%	-0,49%	0,82%	4,08%	14,05%	17,97%	19,12%
Recettes (en milliers)	1.338	1.022	1.231	862	767	1.145	918	964
Dépense budgétaire (en milliers)	6.698	6.874	6.791	7.352	7.475	8.242	9.037	9.523



D. Recettes

Exercice	Total remboursements		Recouvrements réalisés		Restitutions	
2003	67.252,88 €		0,00		0,00	
2004	77.792,61 €	15,67%	0,00		0,00	
2005	46.793,71 €	-39,85%	0,00		0,00	
2006	157.838,15 €	237,31%	0,00		0,00	
2007	251.325,00 €	59,23%	0,00		0,00	
2008	221.976,18 €	-11,68%	209.629,99		12.346,19	
2009	13.528,90 €	-93,91%	13.528,90	-93,55%	0,00	-100,00%
2010	339.484,33 €	2409,33%	15.978,65	18,11%	323.505,68	
2011	930.649,75 €	174,14%	31.322,16	96,03%	899.327,59	177,99%
2012	623.449,70 €	-33,01%	0,00	-100,00%	623.449,70	-30,68%
2013	853.733,66 €	36,94%	10.824,03		842.909,63	35,20%
2014	928.134,63 €	8,71%	21.054,51	94,52%	907.080,12	7,61%
2015	983.139,91 €	5,93%	62.735,81	197,97%	920.404,10	1,47%
2016	1.628.583,30 €	65,65%	20.771,84	-66,89%	1.607.811,46	74,69%
2017	1.591.408,70 €	-2,28%	34.778,94	67,43%	1.556.629,76	-3,18%
2018	1.344.938,92 €	-15,49%	14.525,43	-58,23%	1.330.413,49	-14,53%
2019	1.035.413,43 €	-23,01%	62.595,32	330,94%	972.818,11	-26,88%
2020	1.227.490,58 €	18,55%	37.026,32	-40,85%	1.190.464,26	22,37%
2021	876.741,67 €	-28,57%	20.760,08	-43,93%	855.981,59	-28,10%
2022	808.958,00 €	-7,73%	59.231,70	185,32%	749.726,30	-12,41%
2023	1.145.148,78 €	41,56%	137.139,80	131,53%	1.008.008,98	34,45%
2024	919.917,35 €	-19,67%	12.922,33	-90,58%	906.995,02	-10,02%
2025	965.660,70 €	4,97%	4.195,92	-67,53%	961.464,78	6,01%

Evolution globale



7.1 Avance et recouvrement de pensions alimentaires

A. Législation

Loi modifiée du 26.7.1980 concernant l'avance et le recouvrement de pensions alimentaires

Règlement grand-ducal du 2 décembre 1983 fixant les modalités d'application de la loi du 26 juillet 1980 concernant l'avance et le recouvrement de pensions alimentaires par le Fonds national de solidarité.

B. Commentaires

Au 31 décembre 2025, le nombre de bénéficiaires de l'avance de pensions alimentaires s'élevait à 444, contre 467 à la clôture de l'exercice précédent.

Au cours de l'année 2025, le service a été saisi de 176 demandes. Un total de 977 décisions relatives à cette prestation a été pris, dont 116 décisions de refus et 78 décisions d'annulation.

Les motifs des décisions de refus sont ventilés comme suit :

- 60,55 % pour motif de dossier incomplet
- 17,43 % en application de l'article 2, point c)
- 11,92 % en application de l'article 2, point a)
- 6,42 % en application de l'article 2, point b)
- 2,75 % en application de l'article 2, point d)
- 0,91 % pour cause de renonciation

Les motifs des décisions d'annulation sont ventilés comme suit:

- 28,57 % en application de l'article 2, point d)
- 27,14 % pour cause de fin d'études
- 12,85 % pour motif de dossier incomplet
- 8,57 % en raison du départ de l'enfant de la communauté domestique
- 5,71 % en raison d'un paiement direct par le débiteur
- 5,71 % à la suite du décès du débiteur
- 4,28 % en application de l'article 2, point a)
- 2,85 % à la suite du décès de l'enfant
- 1,42 % à la suite du décès du créancier

7 dossiers ont été clôturés pour cause de renonciation.

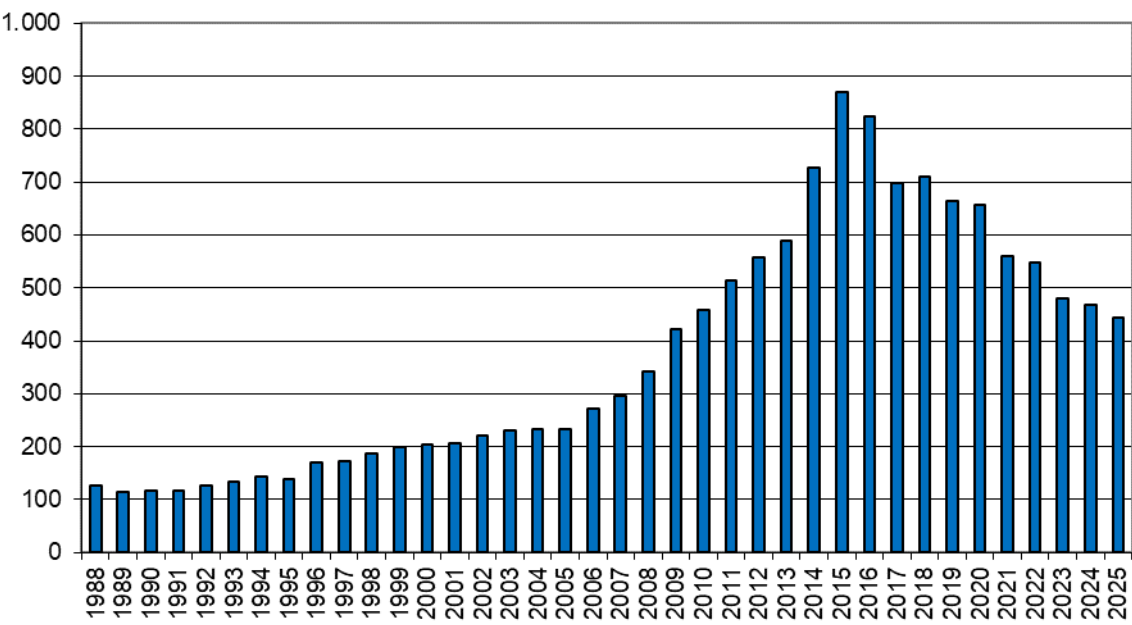
Compte tenu des montants recouvrés auprès des débiteurs de pensions alimentaires, qui se sont élevés à 1.042.149,96€, ainsi que des restitutions et recouvrements effectués auprès des créanciers pour un montant total de 31.988,18€, la dépense nette à charge du budget de l'État s'établit à 456.540,61€ pour l'exercice 2025. Les recettes ont enregistré une diminution de 13,91% par rapport à l'exercice précédent.

Les frais de recouvrement, fixés à 10 % des pensions alimentaires effectivement récupérées, sont versés au Trésor à la clôture de l'exercice.

nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte	augment./ diminution	
31.12.2024	31.12.2025	en %	2024	2025	en %	
467	444	-4,93%	1.592.690,68	1.530.678,75	-3,89	
Recouvrements (débiteurs)			1.146.737,15	1.042.149,96	-9,12%	
Restitutions et recouv. (créanciers)			100.949,55	31.988,18	-68,31%	
Total Recettes			1.247.686,70	1.074.138,14	-13,91%	
Dépense budgétaire			:	345.003,98	456.540,61	32,33%

Exercice	Dossiers pensions alimentaires au 31.12	Variation	Cumul
1988	127		
1989	115	-9,45%	-9,45%
1990	118	2,61%	-7,09%
1991	116	-1,69%	-8,66%
1992	127	9,48%	0,00%
1993	135	6,30%	6,30%
1994	144	6,67%	13,39%
1995	138	-4,17%	8,66%
1996	169	22,46%	33,07%
1997	172	1,78%	35,43%
1998	186	8,14%	46,46%
1999	200	7,53%	57,48%
2000	205	2,50%	61,42%
2001	207	0,98%	62,99%
2002	222	7,25%	74,80%
2003	231	4,05%	81,89%
2004	233	0,87%	83,46%
2005	232	-0,43%	82,68%
2006	272	17,24%	114,17%
2007	297	9,19%	133,86%
2008	343	15,49%	170,08%
2009	421	22,74%	231,50%
2010	458	8,79%	260,63%
2011	513	12,01%	303,94%
2012	557	8,58%	338,58%
2013	589	5,75%	363,78%
2014	728	23,60%	473,23%
2015	871	19,64%	585,83%
2016	825	-5,28%	549,61%
2017	699	-15,27%	450,39%
2018	710	1,57%	459,06%
2019	663	-6,62%	422,05%
2020	657	-0,90%	417,32%
2021	560	-14,76%	340,94%
2022	547	-2,32%	330,71%
2023	479	-12,43%	277,17%
2024	467	-2,51%	267,72%
2025	444	-4,93%	249,61%

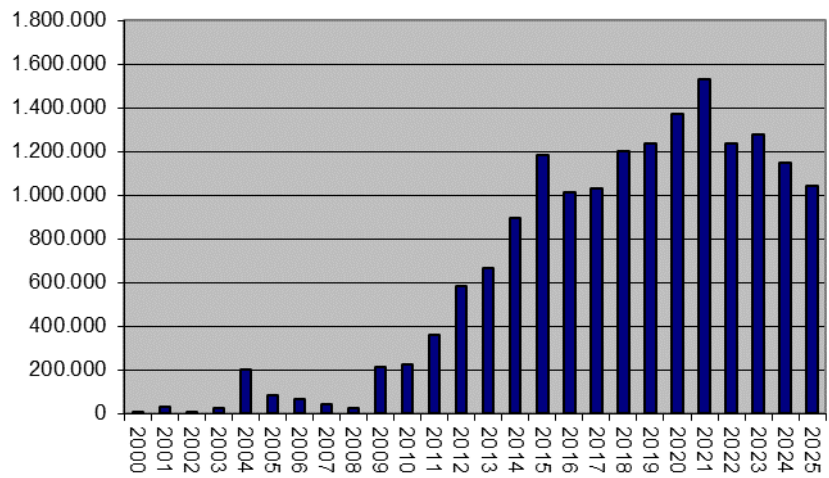
Evolution bénéficiaires



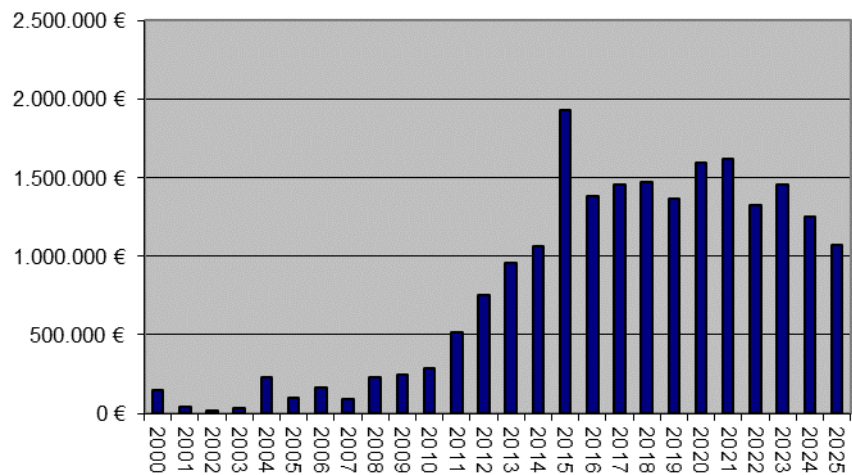
C. Recettes

Exercice	Total rembourse.		Recouvr. débiteurs		Restitutions + TP réalisés créancier	
2000	148.517 €		8.474		140.043	
2001	45.193 €	-69,57%	28.293	233,88%	16.900	-87,93%
2002	15.967 €	-64,67%	8.629	-69,50%	7.338	-56,58%
2003	36.132 €	126,29%	23.869	176,61%	12.263	67,12%
2004	232.779 €	544,25%	199.212	734,61%	33.567	173,73%
2005	102.415 €	-56,00%	84.182	-57,74%	18.233	-45,68%
2006	167.578 €	63,63%	65.402	-22,31%	102.176	460,39%
2007	88.892 €	-46,95%	43.359	-33,70%	45.533	-55,44%
2008	233.186 €	162,33%	26.407	-39,10%	206.779	354,13%
2009	248.362 €	6,51%	210.468	697,02%	37.894	-81,67%
2010	285.954 €	15,14%	226.782	7,75%	59.172	56,15%
2011	515.525 €	80,28%	357.814	57,78%	157.711	166,53%
2012	751.263 €	45,73%	585.222	63,55%	166.041	5,28%
2013	958.812 €	27,63%	667.480	14,06%	291.332	75,46%
2014	1.061.739 €	10,73%	895.059	34,10%	166.680	-42,79%
2015	1.931.255 €	81,90%	1.183.400	32,21%	747.855	348,68%
2016	1.380.241 €	-28,53%	1.012.315	-14,46%	367.926	-50,80%
2017	1.452.992 €	5,27%	1.027.780	1,53%	425.212	15,57%
2018	1.473.202 €	1,39%	1.202.932	17,04%	270.270	-36,44%
2019	1.364.436 €	-7,38%	1.236.094	2,76%	128.342	-52,51%
2020	1.596.468 €	17,01%	1.371.505	10,95%	224.963	75,28%
2021	1.620.586 €	1,51%	1.529.245	11,50%	91.340	-59,40%
2022	1.321.183 €	-18,47%	1.237.262	-19,09%	83.921	-8,12%
2023	1.457.960 €	10,35%	1.277.914	3,29%	180.046	114,54%
2024	1.247.687 €	-14,42%	1.146.737	-10,26%	100.950	-43,93%
2025	1.074.138 €	-13,91%	1.042.150	-9,12%	31.988	-68,31%

Evolution - recouvrement (débiteur)



Evolution globale



8.1 Allocation de vie chère et prime énergie

A. Législation

Règlement du Gouvernement en conseil du 17 juillet 2024 relatif à l'octroi d'une allocation de vie chère au titre de l'année 2025

B. Commentaires

L'allocation de vie chère est une prestation annuelle destinée à soutenir les ménages à faibles revenus. Elle n'est pas soumise à restitution et requiert une résidence minimale de trois mois précédant le dépôt de la demande (contre un an auparavant). Les bénéficiaires de l'année précédente reçoivent automatiquement le formulaire au début de l'année suivante.

L'article 2, paragraphe 1, du règlement du Gouvernement en conseil du 17 juillet 2024 relatif à l'octroi de l'allocation de vie chère pour l'année 2025 a introduit un mécanisme d'automatisme. Ainsi, les personnes ayant bénéficié en 2025 d'une allocation d'inclusion au titre de la loi modifiée du 28 juillet 2018 relative au revenu d'inclusion sociale ont perçu d'office l'allocation de vie chère et son complément, sans dépôt de demande. À ce titre, 13.071 ménages ont bénéficié automatiquement de l'allocation de vie chère et de la prime énergie, pour un coût total de 39.837.657€. Ceci a conduit à une régression du nombre de demandes de 13,94%.

Les bénéficiaires de l'allocation de vie chère ont également perçu une prime énergie, triplée par rapport à l'exercice précédent, comprise entre 600€ et 1.200€, selon la composition du ménage. Cette prime a aussi été accordée aux ménages non éligibles à l'allocation, dont les revenus ne dépassaient pas de plus de 25 % les plafonds applicables. Les ménages dont les revenus dépassaient les seuils prévus pour la prime énergie, sans dépasser de plus de 30% celle de l'allocation de vie chère, touchaient une prime énergie réduite.

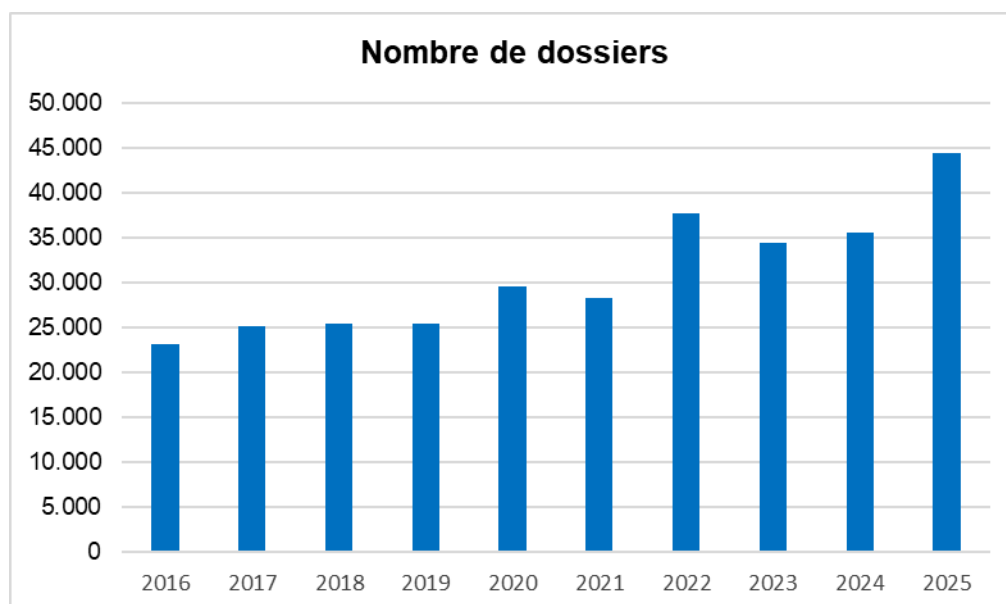
La décision d'octroi de l'allocation constitue par ailleurs un critère d'accès à des prestations communales similaires, ainsi qu'au pass « Culture all ». Depuis l'exercice 2023, le Service des Médias accorde également une réduction de 10€ sur les abonnements internet fixe aux bénéficiaires de l'allocation de vie chère.

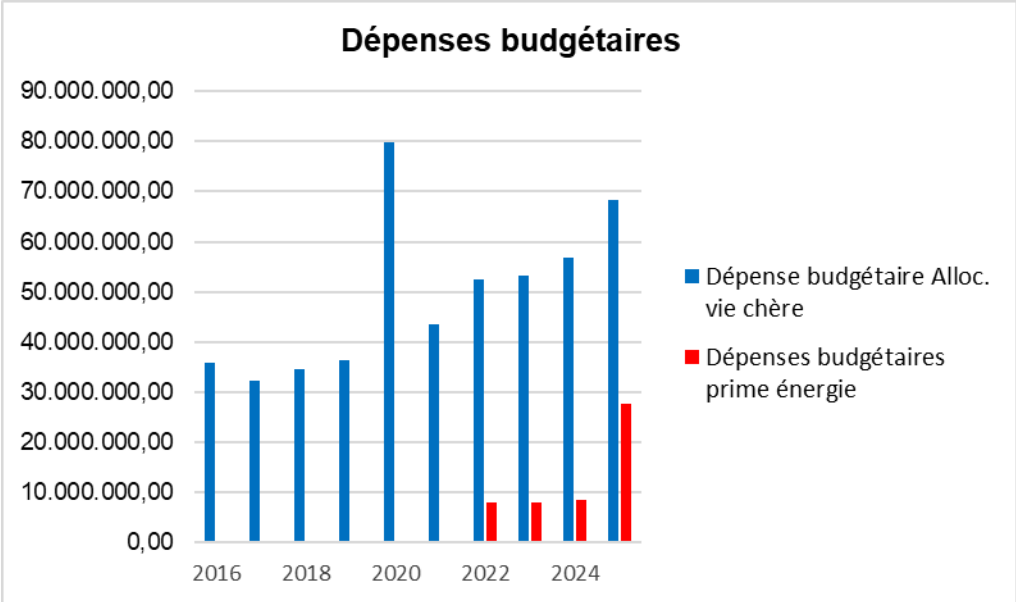
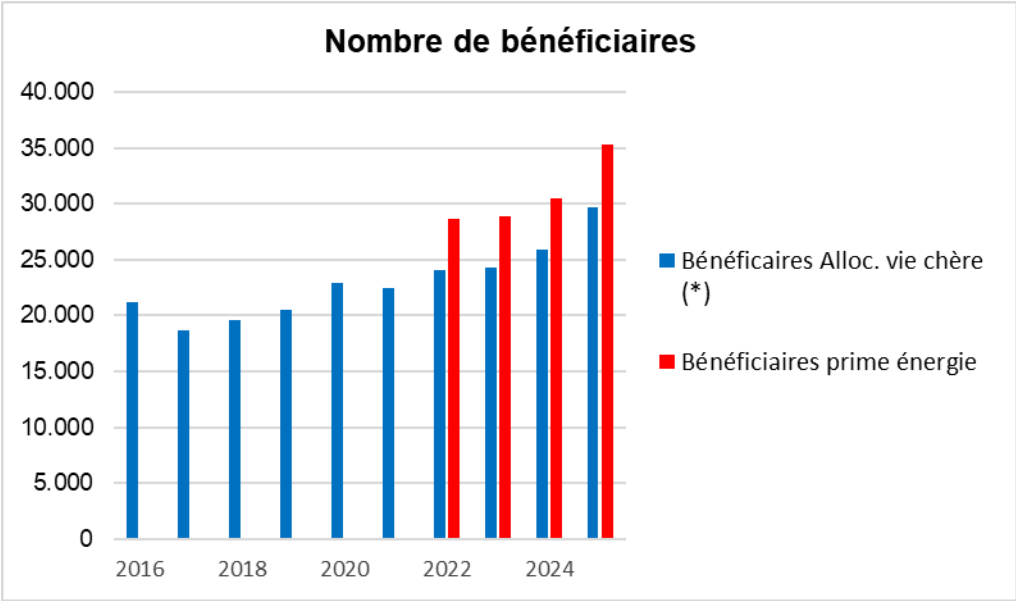
	nombre de bénéficiaires pour l'exercice		augment./ diminution	décompte	décompte	augment./ diminution
	2024	2025	en %	2024	2025	en %
AVC	25.966	29.709	14,42%	56.702.178,32	68.220.946,64	20,31%
Prime énergie	30.540	35.372	15,82%	8.363.905,80	27.479.184,48	228,54%
TOTAL :				65.066.084,12	95.700.131,12	47,08%

C. Evolution allocation de vie chère / prime énergie 2016 - 2025

Exercice	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Nombre de demandes introduits dans le délai	23.224	25.246	25.525	25.436	29.659	28.390	37.829	34.509	35.702	31.434
Attributions automatiques										13.071
Total dossiers	23.224	25.246	25.525	25.436	29.659	28.390	37.829	34.509	35.702	44.505
Variation		8,71%	1,11%	-0,35%	16,60%	-4,28%	33,25%	-8,78%	3,46%	24,66%
Bénéficiaires Alloc. vie chère (*)	21.228	18.688	19.541	20.463	22.899	22.430	24.079	24.332	25.966	29.709
Variation		-11,97%	4,56%	4,72%	11,90%	-2,05%	7,35%	1,05%	6,72%	14,42%
Bénéficiaires Prime énergie (*)							28.693	28.912	30.540	35.372
Variation								0,76%	5,63%	15,82%
Dépense budgétaire Alloc. vie chère (en millions)	35,89	32,21	34,49	36,27	79,90	43,52	52,42	53,13	56,70	68,22
Variation		-10,26%	7,06%	5,16%	120,32%	-45,53%	20,43%	1,37%	6,72%	20,31%
Dépense budgétaire Prime énergie (en millions)							7,90	7,94	8,36	27,48
Variation								0,49%	5,38%	228,54%

(*) Bénéficiaires dont le paiement a eu lieu avant le 31 décembre. Les paiements ultérieurs sont imputés à l'exercice subséquent.





9.1 Allocation compensatoire

A. Législation

Loi abrogée du 13 juin 1975 portant création d'une allocation compensatoire en faveur de certaines catégories de bénéficiaires de rentes et de pensions

B. Commentaires

L'attribution de nouvelles allocations compensatoires étant suspendue depuis 1989 à la suite de l'abrogation de la législation y relative, le nombre de bénéficiaires continue de diminuer de manière régulière. Au 31 décembre 2025, celui-ci s'élevait à 62, contre 75 à la clôture de l'exercice précédent.

La dépense au titre de l'exercice 2025 s'est établie à 56.236,57€. La baisse de 10.851,81€ par rapport à 2024 s'explique exclusivement par la diminution du nombre de bénéficiaires.

Caisses	nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte	augment./ diminution
	31.12.2024	31.12.2025	en %	2024	2025	en %
CNAP	74	61	-17,57%	66.213,82	55.945,05	-15,51%
CFL	1	1	0,00%	874,56	291,52	-66,67%
TOTAL :	75	62	-17,33%	67.088,38	56.236,57	-16,18%

10.1 Allocation spéciale en faveur de personnes gravement handicapées

A. Législation :

Loi abrogée du 16 avril 1979 portant création d'une allocation spéciale pour personnes gravement handicapées.

B. Commentaires :

La loi du 16 avril 1979 a été abrogée avec l'entrée en vigueur de la loi du 19 juin 1998 portant création de l'assurance dépendance. Le paiement des allocations existantes demeure toutefois assuré par le FNS pour le compte de la Caisse nationale de santé, tant que le bénéficiaire ne sollicite pas une prestation de l'assurance dépendance.

Pour le mois de décembre, 388 allocations ont été versées (2024 : 417).

Montants des allocations au 31.12.2025

N.I. 100	N.I. 968,04
89,24€	863,88€

La dépense s'est élevée à 4.124.222,87€. La baisse de 174.395,89€ par rapport à 2024 (-4,06 %) s'explique par la diminution continue du nombre de bénéficiaires, consécutive à l'introduction de la loi instituant l'assurance dépendance.

nombre de bénéficiaires au		augment./ diminution	décompte	décompte provisoire	augment./ diminution
31.12.2024	31.12.2025	en %	2024	2025	en %
417	388	-6,95%	4.298.618,76	4.124.222,87	-4,06%

11.1 Le service « recouvrement »

Le service « recouvrement » est principalement chargé des procédures de recouvrement, y compris le recouvrement forcé, des montants indûment versés au titre de l'ensemble des prestations gérées par le FNS. Il intervient également, à titre accessoire, dans le recouvrement forcé des créances du FNS transmises par le service « restitutions » et par le service « accueil gérontologique ».

Les activités quotidiennes du service portent essentiellement sur la gestion des retenues opérées sur les prestations mensuelles et uniques versées aux bénéficiaires débiteurs. Le service met également en place des arrangements de remboursement par voie bancaire et en assure le suivi.

La vérification des dossiers constitue la première étape de la procédure de recouvrement.

Dans le cadre du recouvrement forcé, le service sollicite préalablement l'obtention d'un titre exécutoire auprès de la justice de paix ou du tribunal d'arrondissement, avant d'engager une procédure de saisie sur salaire ou une exécution par huissier de justice.

Le service est également compétent pour le recouvrement forcé des trop-perçus liés au paiement de l'allocation d'activation. À cet effet, les créances sont transmises par l'Office national d'inclusion sociale via fichier électronique.

Par ailleurs, le service « recouvrement » collabore étroitement avec le service « avance et recouvrement de pensions alimentaires », notamment pour les procédures de recouvrement forcé en cas de refus de coopération des débiteurs. Une collaboration similaire est assurée avec le service « restitutions ». Depuis 2017, le service travaille avec un avocat allemand pour le recouvrement de créances auprès d'anciens bénéficiaires résidant en Allemagne, et depuis 2019, respectivement 2021, avec des avocats belges et français. Ces démarches ont donné lieu à des remboursements effectifs et à des jugements favorables.

Le solde total restant à recouvrer s'élève à 32,72 millions euros.

12.1 Le service « restitutions »

Le service « restitutions » a pour mission de réclamer la restitution des prestations versées dans les cas prévus par la législation. Il intervient notamment à l'encontre du bénéficiaire de l'allocation d'inclusion, du complément de l'accueil gérontologique ou de l'avance de pension alimentaire revenu à meilleure fortune, ainsi qu'à l'encontre des donataires, légataires ou de la succession du bénéficiaire.

Le service collabore étroitement avec le service « recouvrement » pour le suivi du remboursement cumulé des prestations dues et indues.

Afin de garantir les créances en restitution, les immeubles appartenant aux bénéficiaires de l'allocation d'inclusion, de l'accueil gérontologique et de l'avance de pension alimentaire sont grevés d'une hypothèque légale au profit du FNS.

Des demandes de postposition émanant d'organismes financiers sont instruites.

Le service examine les requêtes des notaires relatives aux ventes immobilières, adjudications, liquidations, partages et déclarations de succession, et formule les revendications du FNS.

Il traite également les courriers des cabinets d'avocats, des établissements financiers et des juridictions, notamment en matière de saisies-arêts spéciales sur prestations et de successions vacantes.

Le service est compétent pour la consultation des données cadastrales des bénéficiaires et héritiers en vue de l'inscription d'hypothèques légales.

Il réclame par ailleurs la restitution de certaines prestations, notamment le complément de l'accueil gérontologique et l'allocation d'inclusion (REVIS), auprès du tiers responsable du fait ayant rendu nécessaire leur octroi.

Enfin, le service se concerte avec les receveurs de l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines pour la vérification ou l'ajustement des valeurs immobilières figurant dans les déclarations de succession et actes notariés.

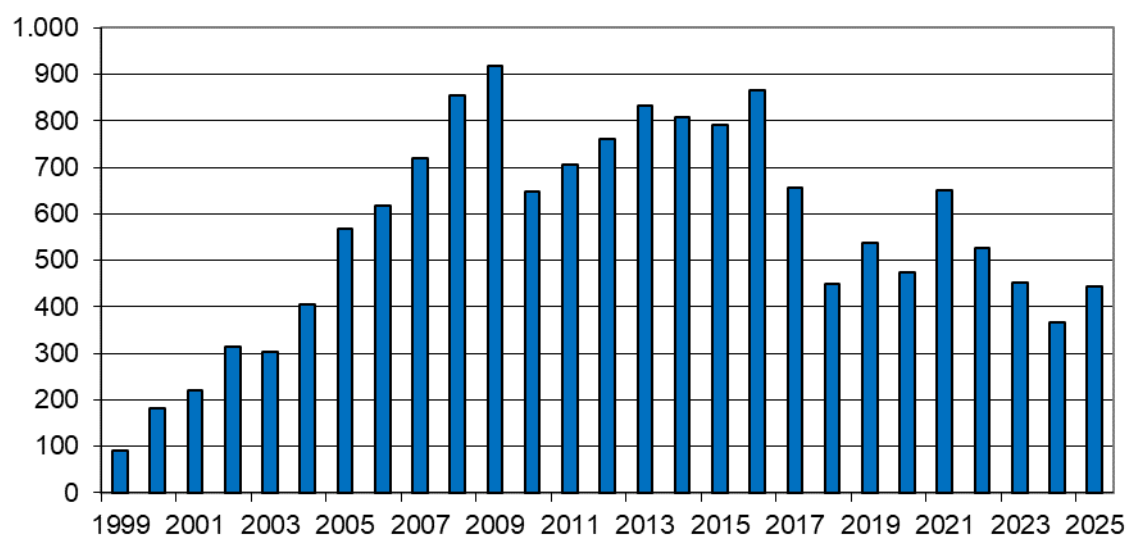
L'accès aux données cadastrales et à l'outil Géoportail permet une identification précise des biens et assure une gestion plus rigoureuse et efficace des dossiers.

En l'absence de successeurs ou en cas de renonciation, le service engage la procédure de déclaration de succession vacante et procède à la récupération d'éventuels avoirs auprès de la Caisse de Consignation ou des organismes financiers.

Evolution pluriannuelle - opérations courantes de gestion des hypothèques

Année	Nouv. hypo.	Renouv.	Postpos.	Mainlevées	Mainlevées partielles	Total
1999	91					
2000	181					
2001	221					
2002	313					
2003	302					
2004	404					
2005	569					
2006	617					
2007	720					
2008	854					
2009	919					
2010	648					
2011	706					
2012	760					
2013	833	147	3	340	15	1.338
2014	808	181	2	445	13	1.449
2015	791	217	2	435	26	1.471
2016	865	229	1	496	28	1.619
2017	657	265	0	515	16	1.453
2018	449	263	1	434	16	1.163
2019	537	281	10	585	16	1.429
2020	475	269	1	448	27	1.220
2021	652	269	0	451	31	1.403
2022	526	277	1	399	21	1.224
2023	452	370	2	1.260	18	2.102
2024	368	349	2	277	7	1.003
2025	444	334	0	434	15	1.227

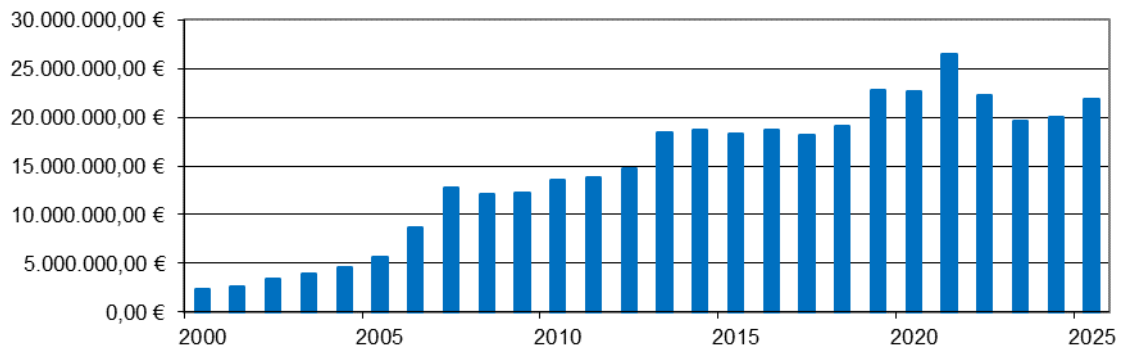
Evolution nouvelles inscriptions



Evolution recouvrements et restitutions réalisés

Exercice	Total remboursements		indûment touché		dûment touché				
			recouvrement		successions et revenu à meilleur fortune				
					nbre		montants		montant moyen
2000	2.407.088,70 €		1.194.860,01		47		1.212.228,69		25.792 €
2001	2.582.928,37 €	7,31%	1.656.025,55	38,60%	45	-4,26%	926.902,82	-23,54%	20.598 €
2002	3.435.135,18 €	32,99%	1.855.879,48	12,07%	65	44,44%	1.579.255,70	70,38%	24.296 €
2003	3.982.800,21 €	15,94%	2.212.307,97	19,21%	101	55,38%	1.770.492,24	12,11%	17.530 €
2004	4.566.963,56 €	14,67%	2.499.340,57	12,97%	234	131,68%	2.067.622,99	16,78%	8.836 €
2005	5.678.289,00 €	24,33%	2.708.804,48	8,38%	184	-21,37%	2.969.483,94	43,62%	16.138 €
2006	8.675.906,42 €	52,79%	4.995.257,80	84,41%	174	-5,43%	3.680.648,62	23,95%	21.153 €
2007	12.778.091,73 €	47,28%	6.775.286,63	35,63%	270	55,17%	6.002.805,10	63,09%	22.233 €
2008	12.080.399,95 €	-5,46%	6.630.920,22	-2,13%	265	-1,85%	5.449.479,73	-9,22%	20.564 €
2009	12.195.186,06 €	0,95%	6.175.130,90	-6,87%	306	15,47%	6.020.055,16	10,47%	19.673 €
2010	13.610.932,43 €	11,61%	6.669.929,43	8,01%	454	48,37%	6.941.003,00	15,30%	15.289 €
2011	13.804.820,13 €	1,42%	6.726.056,00	0,84%	595	31,06%	7.078.764,13	1,98%	11.897 €
2012	14.672.775,03 €	6,29%	6.767.815,38	0,62%	656	10,25%	7.904.959,65	11,67%	12.050 €
2013	18.411.328,28 €	25,48%	7.804.461,71	15,32%	815	24,24%	10.606.866,57	34,18%	13.015 €
2014	18.687.526,43 €	1,50%	7.454.945,93	-4,48%	978	20,00%	11.232.580,50	5,90%	11.485 €
2015	18.343.578,01 €	-1,84%	6.909.114,97	-7,32%	1.032	5,52%	11.434.463,04	1,80%	11.080 €
2016	18.735.430,11 €	2,14%	6.742.854,71	-2,41%	887	-14,05%	11.992.575,40	4,88%	7.477 €
2017	18.193.460,14 €	-2,89%	6.360.326,66	-5,67%	737	-16,91%	11.833.133,48	-1,33%	16.056 €
2018	19.144.836,55 €	5,23%	6.320.086,07	-0,63%	861	16,82%	12.824.750,48	8,38%	14.895 €
2019	22.742.711,72 €	18,79%	7.723.572,00	22,21%	676	-21,49%	15.019.139,72	17,11%	22.218 €
2020	22.618.208,37 €	-0,55%	7.732.833,42	0,12%	686	1,48%	14.885.374,95	-0,89%	21.699 €
2021	26.518.596,04 €	17,24%	7.756.130,95	0,30%	741	8,02%	18.762.465,09	26,05%	25.320 €
2022	22.230.985,28 €	-16,17%	7.704.295,61	-0,67%	656	-11,47%	14.526.689,67	-22,58%	22.144 €
2023	19.555.189,83 €	-12,04%	8.253.587,52	7,13%	593	-9,60%	11.301.602,31	-22,20%	19.058 €
2024	20.012.949,44 €	2,34%	8.299.335,67	7,72%	586	-1,18%	11.713.613,77	3,65%	19.989 €
2025	21.888.016,06 €	9,37%	8.434.182,59	2,19%	586	0,00%	13.453.833,47	14,86%	22.959 €

Evolution globale



13.1 Le service « répression des fraudes »

Le service « répression des fraudes » effectue des enquêtes administratives approfondies ainsi que des enquêtes à domicile régulières sur le terrain dans le cadre de sa lutte contre les fraudes et la vérification des conditions d'octroi.

Il traite l'ensemble des dénonciations reçues par le FNS, organise des contrôles ciblés à des adresses déterminées et réalise les enquêtes demandées par les services prestations. Une collaboration étroite est assurée avec plusieurs administrations partenaires (ADEM, MAI, CAE, ADA, ITM, etc.) dans le cadre de dossiers conjoints.

Au cours de l'exercice 2025, 1.537 enquêtes ont été menées. Celles-ci peuvent nécessiter plusieurs déplacements sur le terrain ainsi que, le cas échéant, des convocations des intéressés pour des entretiens au guichet.

Forte de l'expérience acquise, le service contribue à l'optimisation des procédures d'instruction des dossiers en collaboration avec les différents services du FNS.

Par ailleurs, le service prépare et suit les dossiers en vue du dépôt de plaintes auprès des parquets de Luxembourg et de Diekirch, assure leur présentation aux audiences et représente le FNS en tant que partie civile. En 2025, 37 plaintes ont été introduites avec l'accord du Conseil d'administration, pour un préjudice estimé à 1.424.021,38€.

14.1 Cellule « enquêtes à domicile »

Dans le cadre de l'instruction et de la révision des dossiers relatifs au revenu d'inclusion sociale et au revenu pour personnes gravement handicapées, le FNS est habilité, conformément à l'article 17bis de la loi du 30 juillet 1960, à effectuer des enquêtes au domicile des requérants afin de vérifier les conditions d'octroi des prestations.

À cette fin, les assistants sociaux du FNS procèdent aux visites, contrôles et enquêtes nécessaires au domicile des demandeurs, dans la plage horaire légalement autorisée de 6h30 à 20h00.

En 2025, 1.659 visites à domicile ont été effectuées, ce chiffre incluant, le cas échéant, un second déplacement en cas d'absence lors du premier passage.

À titre accessoire, les assistants sociaux assurent également le traitement des dossiers nécessitant une expertise médicale, conformément aux articles 2 (4) b) et 2 (5) b) de la loi relative au REVIS.

15.1 Médecins-conseil

Conformément à l'article 2, paragraphe 5, point b) de la loi REVIS, une personne peut bénéficier de l'allocation d'inclusion sociale sans satisfaire à l'obligation d'inscription comme demandeur d'emploi lorsque son état de santé physique ou psychique l'en empêche.

Un contrôle médical est également requis lorsqu'une demande de revenu d'inclusion sociale est introduite par une personne majeure qui, pour des raisons médicales, est dans l'incapacité d'exercer une activité professionnelle, y compris lorsque cette personne réside au sein du ménage de ses ascendants ou de ses frères ou sœurs, conformément aux articles 2, paragraphe 4, point b), et 4, paragraphe 2, point b) de la loi susmentionnée.

Exercice	Nombre d'examens
2016	30
2017	35
2018	43
2019	186
2020	151
2021	106
2022	176
2023	189
2024	146
2025	193

16.1 Contrôle annuel et convocations

A. Commentaires:

Depuis 2011, le service gestionnaire des prestations REVIS/RPGH a mis en place un contrôle annuel des dossiers afin d'assurer sa mission de révision, de détecter les changements de situation des bénéficiaires non déclarés et de limiter la survenance de trop-payés.

À partir de l'année 2021, le Fonds national de solidarité (FNS) procède également à l'envoi d'une lettre de contrôle annuelle à l'ensemble des bénéficiaires du revenu pour personnes handicapées.

Cette lettre rappelle les modalités de calcul de la prestation et comporte des questions ciblées relatives à la situation personnelle, familiale et financière des bénéficiaires. En l'absence de retour de la lettre de contrôle dûment complétée et signée, la prestation peut être suspendue ou retirée.

Ce dispositif vise par ailleurs à renforcer la responsabilisation des bénéficiaires, lesquels sont tenus de déclarer sans délai tout changement affectant leur composition de ménage ou leur situation financière.

La réalisation de cette mission est confiée à une cellule dédiée.

Le FNS procède, en outre, à la convocation de bénéficiaires à l'accueil afin de vérifier le respect de la condition de résidence, notamment la présence régulière et effective sur le territoire national. Ce contrôle s'avère nécessaire au regard des constats effectués par les services, lesquels relèvent qu'un nombre significatif de bénéficiaires séjournent de manière récurrente à l'étranger tout en demeurant domiciliés dans une commune luxembourgeoise.

Ces convocations permettent en outre de contrôler le respect des séjours autorisés à l'étranger, dont la durée maximale est limitée à 35 jours calendrier par année.

REVIS allocations d'inclusion			
Exercice 2025	lettres contrôle envoyées	lettres rappel envoyées	modifications/annulations
janvier	1.503	405	128
février	831	204	76
mars	873	216	96
avril	882	242	106
mai	870	244	84
juin	858	234	92
juillet	879	243	107
août	884	284	73
septembre	941	254	103
octobre	799	203	90
novembre	762	216	77
décembre	807	237	66
totaux	10.889	2.982	1.098

REVIS allocations d'activation seules			
Exercice 2025	lettres contrôle envoyées	lettres rappel envoyées	modifications/annulations
janvier	101	20	3
février	52	14	1
mars	62	17	3
avril	43	17	1
mai	57	20	2
juin	51	9	3
juillet	57	24	4
août	31	13	2
septembre	42	12	4
octobre	45	15	1
novembre	44	13	0
décembre	46	9	1
totaux	631	183	25

RPGH			
Exercice 2025	lettres contrôle envoyées	lettres rappel envoyées	modifications/annulations
janvier	264	74	20
février	272	66	13
mars	271	65	18
avril	266	57	21
mai	265	70	21
juin	263	46	7
juillet	304	64	15
août	248	67	14
septembre	258	54	15
octobre	255	39	11
novembre	264	47	9
décembre	282	60	12
totaux	3.212	709	176

17.1 Contentieux et médiateur

A. Commentaires

Jusqu'à l'entrée en vigueur, le 1er juin 2025, de la réforme de la loi du 30 juillet 1960 relative à la création du Fonds national de solidarité, les décisions du Fonds national de solidarité étaient susceptibles de recours devant le Conseil arbitral de la sécurité sociale (CASS) en première instance, puis, en appel, devant le Conseil supérieur de la sécurité sociale (CSSS).

Depuis cette réforme, les décisions présidentielles nouvellement introduites peuvent faire l'objet d'une opposition devant le Conseil d'administration du FNS. En seconde instance, ces décisions sont respectivement susceptibles de recours et d'appel devant le CASS et le CSSS.

Le service contentieux procède à l'analyse des oppositions introduites et soumet, pour chaque dossier, des propositions motivées au Conseil d'administration, sur la base desquelles celui-ci prend sa décision.

Le département affaires générales s'occupe des affaires avec le médiateur.

Contentieux	Nombre
Nombre d'oppositions auprès du FNS	381
Nombre de décisions du Conseil d'administration	213
Nombre de recours auprès du CASS	160
Nombre de recours plaidés par le service contentieux devant le CASS	228
Jugements rendus par le CASS	143
Nombre d'appels auprès du CSSS	27
Arrêts rendus par le CSSS	25

Réclamations de la part du Médiateur	Nombre
concernant un dossier REVIS	16
concernant un dossier RPGH	3
concernant un dossier Allocation de vie chère	3
concernant un dossier Avance et revouvement de pensions alimentaires	1
concernant un dossier Forfait d'éducation	0
concernant un dossier Accueil gérontologique	0
Total	